



ÓRGANO OFICIAL DE DIFUSIÓN DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN

sumario

presentación

Efraím Valecia Vázquez

4

• elecciones en michoacán

guía para

consejeros electorales

Manuel García Urrutia M.

8

¿quiénes son y qué

funciones desempeñan los consejeros electorales?

Antonio ALANÍS HUERTA

19

la relación

entre el poder ejecutivo y el legislativo en periodo de transición
en el estado de michoacán

Humberto Urquiza Martínez

28

calendario

electoral

Instituto Electoral de Michoacán

37

•• procesos electorales y participación ciudadana

jóvenes de

Michoacán y su participación política

Manuel Guillermo Sánchez Contreras

48

••• análisis político y democracia

eficiencia de

gobierno y democracia mexicana

Julio Santoyo Guerrero

62

la evolución

del sistema electoral mexicano

Babe Segura Córdova

72

•••• elecciones y medios de comunicación

la mediatización

de la práctica política

F G Marín

82

la mercadotecnia

política llegó para quedarse

Catalina Azucena Lemus Aguirre

89

votación digital:

urna electrónica y votación extraterritorial

Homero Ramos Gloria

94

••••• cultura política y ciudadanía

sobre la

identidad moral

Roberto Sánchez Benítez

98

educación,

filosofía y política en la formación del ciudadano actual

Gildardo Durán Sánchez

102

las lecturas

recomendadas de expresiones *El legislador a examen*

Cuauhtémoc M. De Dienheim Barriguete

108

••••• actividades de las comisiones permanentes

la comisión

de organización electoral *Un quehacer democrático*

Ma. de Lourdes Becerra Pérez

113

presentación

“ La democracia degenera allí donde no
participa la gente.... por ello
necesitamos guías que posibiliten la
regeneración democrática y ésta supone
la regeneración del civismo,
de la solidaridad y la responsabilidad...”

Edgar Morin. Una Política de Civilización

Este es el tercer número de **Expresiones** y como se propuso en los programas de trabajo del Instituto Electoral de Michoacán, a través de la Comisión de Capacitación Electoral y Educación Cívica, se busca, por este medio de difusión, constituir un espacio de regeneración, estudio, análisis e intercambio compartido con todos aquellos interesados en temas político-electorales y en el desarrollo y consolidación del proceso democrático que vive nuestro Estado y nuestro país.

La edición de este número se realiza de manera paralela a la ejecución de las diversas actividades que soportan el Proceso Electoral Estatal 2004; todas las áreas del Instituto Electoral de Michoacán, se encuentran laborando a su máxima capacidad y lo hacen de una manera entusiasta, comprometida y responsable; tomando acuerdos, definiendo objetivos y metas, diseñando estrategias, elaborando materiales electorales, didácticos y de difusión; programando visitas de supervisión y control; estableciendo convenios; diseñando procesos, definiendo procedimientos, capacitando personal; en fin, preparando todos los detalles para que el próximo domingo 14 de noviembre se realice un ejercicio cívico ejemplar que cumpla con, y si es posible supere, la expectativa de la ciudadanía michoacana.

En este 2004 pretendemos llevar a cabo un Proceso Electoral en donde cada participante contribuya de manera responsable en los distintos quehaceres que le correspondan para que los ciudadanos michoacanos puedan ejercer sus derechos político-electorales con seguridad y transparencia. Lo cual sólo se puede alcanzar si todos contribuimos de manera activa, informada, diligente y participativa en el cumplimiento de nuestras obligaciones; sólo así podremos avanzar en la construcción de una Cultura Cívica basada en los valores y prácticas democráticas. En tal sentido, *¡cada uno de nosotros somos posibilidad!*

Expresiones ofrece en esta edición guías imprescindibles tanto para la formación democrática como para el eficiente desempeño de funciones electorales, particularmente orientaciones dirigidas a los Consejeros Electorales que desde la perspectiva ciudadana serán garantes de las elecciones estatales 2004.

También se aprovecha la edición para presentar el calendario electoral, que recoge, de manera muy puntual, los principales momentos de las tres grandes etapas del Proceso Electoral – antes, durante y después de la Jornada Electoral y que constituye una herramienta indispensable para seguir las cosas paso a paso. De igual manera se presentan reflexiones relevantes desde la investigación formal que profundiza en una temática vertebral en la vida democrática del Estado; la Juventud y su participación política.

Otras contribuciones narran la evolución del Sistema Electoral Mexicano, desde una perspectiva crítica más que histórica. Estas ideas nos permiten acercarnos al conocimiento de las trayectorias entrelazadas que han sido antecedentes para comprender mejor nuestra realidad electoral. En otra vertiente, se dirige la atención hacia el análisis de las nuevas tecnologías electorales y sus impactos en el referente social; así como de las estrategias mercadológicas conectadas al ámbito electoral; todo esto matizado por un entorno de ética y moralidad.

Para el Instituto Electoral de Michoacán, es una tarea fundamental contribuir a la reflexión en materia de cultura democrática y de educación cívica y abonar para la conformación de una ciudadanía más participativa e informada; por ello quisiera agradecer de manera muy cumplida a todos nuestros colaboradores y lectores por hacer de **Expresiones** un espacio en donde es posible pensar, indagar, discutir, escribir, cuestionar y proponer, desde distintas

posiciones y bajo diferentes visiones; en suma, se pretende que cada uno de estos elementos sean referentes obligados en los quehaceres democráticos que tenemos encomendados.

Nuestra apuesta seguirá siendo vitalizar y fortalecer las virtudes esenciales de la existencia humana en colectividad; propongo iniciar con tres de estas virtudes que aprendí cuando comencé a leer a Don Fernando Savater, en 1998: el **coraje** para vivir, la **generosidad** para convivir con los semejantes y la **prudencia** para sobrevivir entre necesidades y situaciones que no podemos abolir.

Efraím Valencia Vázquez

Vocal de Capacitación Electoral y Educación Cívica



► **Manuel García Urrutia M.**

► **Antonio ALANÍS HUERTA**

► **Humberto Urquiza Martínez**

► **Calendario Electoral 2004**

Si hablamos de **color** ..



lo importante es
tu elección

expresiones

ÓRGANO OFICIAL DE DIFUSIÓN DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN

•

elecciones
en michoacán



guía para consejeros electorales

Manuel García Urrutia M.*



Esta guía tiene por *propósito* dar algunos antecedentes sobre la ciudadanización de los órganos electorales y resaltar la importancia que la figura del consejero tiene hoy en día en la construcción de la confianza social en los procesos electorales y en la garantía de que el voto cuenta y se cuenta.

Conservar, el consejero electoral, su independencia, objetividad e imparcialidad pasa por saber que no le debe su cargo a nadie, que no está en deuda con ninguna autoridad ni con ningún partido político a pesar de que ellos, de alguna manera, intervengan en su selección; *ser consejero electoral tiene que ver con una valoración de su trayectoria profesional y cívica, de su reputación, probidad, honorabilidad y del cumplimiento con ciertos requisitos de ley*, pero más allá de eso, sólo debe apegarse a la ley, ser cumplido en sus tareas y participar activamente en la organización de los comicios a fin de garantizar certeza a los contendientes políticos y equidad en la competencia, así como dar confianza a la ciudadanía en la autenticidad y efectividad del sufragio.

8

* Licenciado en Administración de Empresas. Consejero Electoral Propietario, integrante del Consejo General del Instituto Electoral de Michoacán (IEM).

Aunque esta guía está pensada en la *realidad michoacana*, es claro que su exposición rebasa, en muchos de sus puntos, ese espacio, por lo que, esperamos sirva también para entender mejor y esclarecer algunas dudas sobre la figura e importancia del *Consejero Electoral*.

1. ¿Quiénes son los Consejeros Electorales?

Los consejeros electorales son ciudadanos elegidos de diversas, pero muy similares, maneras —según el ámbito en el que se participe: elección federal o estatal, ya sea a nivel del estado, de un distrito o un municipio—, con el fin de darle confianza tanto a los partidos, al saber que la institución electoral no sesgará la voluntad popular, como a la sociedad porque velará que cada voto emitido tenga valor; que sea contado en la elección en la que participe.

Son, por tanto, ciudadanos honorables y fiables, de alguna manera, avalados por los partidos, que participan, con voz y voto, en las diversas instancias de decisión del organismo

FOTOS GALERÍA: MASTER
CLIPS / DISCO No.3.

que habrá de conducir los procesos electorales.

En el caso de Michoacán, los Consejeros Electorales del Consejo General del Instituto Electoral de Michoacán (IEM) tienen fuero constitucional con dos motivos: garantizar que puedan realizar su función sin ser presionados por el gobierno o partido alguno y puedan expresar libremente sus ideas.

2. ¿Por qué y cómo surgen los Consejeros Electorales?

Hace catorce años, con la creación del Instituto Federal Electoral (IFE), en 1990, se buscó crear una figura ciudadana que contribuyera, junto con el personal profesional a su servicio, a la construcción de la confianza social en los procesos electorales que eran muy cuestionados en nuestro país.

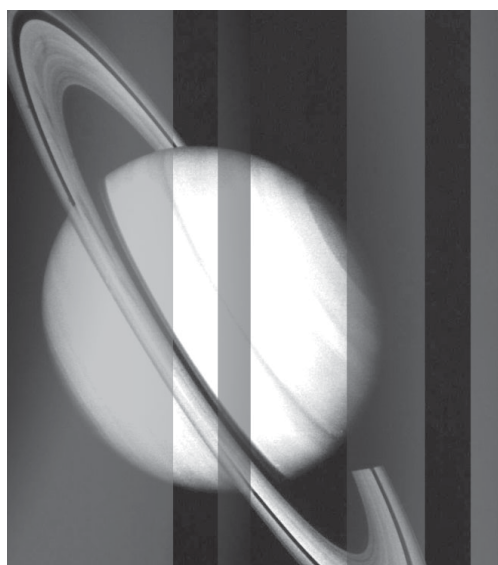
En un primer momento se pensó, para dar certeza y legalidad a las elecciones, que estos ciudadanos deberían tener un perfil técnico y se determinó que fueran licenciados en derecho, una especie de “magistrados electorales”, que sancionaban la actuación del órgano electoral con el fin de que sus funcionarios se apegaran a la ley.

De todas maneras, la ley y la forma de integrarse del máximo órgano de decisión del IFE —que favorecía en la correlación al partido en el poder—, no permitía garantizar objetividad y equidad en la competencia; si bien el voto empezó a contarse, aún prevalecían prácticas que hacían que el organismo electoral sesgara, en buena medida, la voluntad popular.

Después, en 1994, en otra reforma, se pensó que la materia electoral no debería ser vista como una especialidad alejada de la ciudadanía cuando las eleccio-

nes nos atañen a todos, independientemente de la profesión— y se cambió el perfil para ser consejero y abrirlo a la sociedad con dos condiciones, que fueran personas honorables, reconocidas socialmente, y que tuvieran conocimiento de la materia electoral; entonces se les denominó *consejeros ciudadanos*. No eran, por cierto, estos consejeros ciudadanos, representantes de la sociedad ante el IFE —no lo son porque no son electos por la misma—, pero sí individuos que daban tranquilidad a los actores políticos, porque eran independientes y podían actuar con imparcialidad y objetividad, es decir, podían interpretar la realidad sin prejuicios y opiniones unilaterales para favorecer, sin

9



iones

razones y por consigna, a un partido en particular. En esa reforma los consejeros ciudadanos, por primera vez, tuvieron la mayoría de votos —en relación a los partidos y al gobierno— en la toma de decisiones del IFE y se ampliaron las atribuciones de los órganos de dirección electoral a nivel estatal y distrital.

En esos tiempos el gobierno tenía injerencia en la institución electoral porque dependía de la Secretaría de Gobernación y la preocupación principal de la sociedad se centraba en la necesidad de desterrar prácticas fraudulentas o parciales a favor del partido en el poder, en ocasiones alentadas desde la propia autoridad; de alguna manera se trataba de que el órgano encargado de organizar las elecciones, al actuar objetivamente, al apegarse a la ley y a sus propios acuerdos, no diera ventajas a ninguno de los contendientes políticos.

En esos años, a mediados de los noventa, empezaron a surgir los institutos electorales estatales, bajo la misma lógica de *ciudadanización* del IFE, es decir, incorporando la figura denominada consejero ciudadano, en una estructura dual que combinaba el profesionalismo de quienes trabajaban para la institución electoral y los ciudadanos, provenientes de la sociedad civil, buscando dotar de más transparencia y confianza a los procesos electorales con un fin: que el voto emitido, de manera libre y secreta, fuera contado efectivamente.

Es con las reformas a la ley electoral a nivel federal, en 1996, cuando el IFE gana autonomía al separar, su estructura, de la Secretaría de Gobernación y dejar fuera el voto de los partidos de su máximo

órgano de gobierno, el Consejo General, reservando el voto a los Consejeros, ahora denominados *Consejeros Electorales*, y al Presidente del Instituto.

Esta fórmula de funcionamiento dual, de manera gradual, se ha venido estableciendo, legalmente, en los órganos electorales responsables de llevar a cabo las elecciones en cada estado. Asimismo, *los institutos electorales estatales fueron reconocidos, en la mayor parte del país, como organismos públicos descentralizados, autónomos, dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios.*



Se hizo porque se ha constatado que tanto la separación del gobierno de los institutos electorales como la participación de ciudadanos que se apegan a los principios de *legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad*, contribuyen a la *equidad* y a dar *certeza* en las elecciones.

Esta idea de mezclar la participación de una parte profesional con una parte ciudadana ha sido una combinación muy ingeniosa y confiable para cuidar, mediante personas honorables —avaladas por los propios partidos—, que los funcionarios electorales se apeguen a la ley. Al darles, a estos ciudadanos, deno-



minados *consejeros electorales*, de manera exclusiva, el voto en los órganos de decisión que conducen el proceso electoral –ya sea a nivel federal, estatal, distrital o municipal–, y sacar los intereses del gobierno y los actores políticos –permitiendo, a estos últimos, ser parte del órgano de decisión y ser escuchados, es decir tener voz, pero no voto sobre los acuerdos que se van tomando en una elección–, se ha logrado que el *órgano electoral* sea una especie de *arbitro confiable* de la contienda política, a la vez que un *promotor de la cultura democrática*.

3. ¿Qué hacen los Consejeros Electorales?

En nuestras leyes electorales, *el Estado, los partidos políticos y los ciudadanos son corresponsables de la preparación, desarrollo y vigilancia del proceso electoral*. Los principios que deben cuidarse, como se ha señalado, son los de *certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, objetividad y equidad* –en Michoacán se añade, el del *profesionalismo*, que implica una constancia y una formación que llevará tiempo consolidar.

En el desarrollo del proceso electoral básicamente son *tres las tareas del Consejero Electoral*:

- 1.- *Vigilar que tanto el personal profesional del Instituto, como el gobierno y los partidos políticos se apeguen a las reglas establecidas por ellos mismos, es decir, a la ley, a sus acuerdos, avalados por el Consejo, y los principios democráticos que regulan nuestra convivencia social.*
- 2.- *Sancionar que la competencia electoral*

se de en condiciones de equidad y que se respete la voluntad popular, es decir la autenticidad y efectividad del sufragio emitido de manera libre y secreta.

- 3.- Ser coparticipe de la organización electoral en cada una de sus fases, en la preparación, durante la jornada y en las actividades posteriores a la misma, donde se califica –más allá de los procedimientos y las atribuciones legales- la legitimidad de la elección, o sea, su calidad.

Es decir que un consejero participa en la organización y las decisiones del proceso electoral, en su seguimiento y entrega de las constancias respectivas a los candidatos ganadores, pero *nunca deja de ser un ciudadano que ve con ojos críticos y constructivos la forma en que se desarrollan las elecciones a fin de contribuir tanto con su actuación, como, posteriormente, con su análisis, a las mejoras normativas que requiere arraigar la cultura política comprometida con una democracia como sistema de vida.* El consejero, en suma, siempre tiene que llevar *la interpretación de la ley*, en aquellos puntos donde la ley es ambigua, al límite que le permiten sus facultades y los principios que rigen su actuación.

Estas tareas se desprenden más que de la ley –porque ésta no contempla las funciones del Consejero como tal, sino como integrante de órganos colegiados, como los Consejos, independientemente del nivel que se trate: Federal, Estatal, Distrital o Municipal-, de los antecedentes históricos que motivan la ciudadanización de los institutos electorales.

Son, por cierto, como se ha dicho, los Consejeros Electorales, los únicos, junto

con el Presidente, con derecho a voz y voto en el seno de los Consejos, ya sea el General, Distrital o Municipal.

4. ¿Qué se necesita para ser Consejero Electoral?

En el caso de Michoacán, la ley señala que para ser Consejero Electoral deben cumplirse los requisitos siguientes:

Ser michoacano –incluye a quienes han residido en el estado por más de un determinado año- en pleno ejercicio de sus derechos políticos y no tener menos de treinta años; tener credencial de elector y estar en el padrón electoral; poseer, preferentemente, título profesional o formación equivalente y acreditar que se tienen conocimientos en materia político-electoral; haber residido en el estado durante los últimos cinco años; no haber desempeñado en los tres años inmediatos anteriores a la designación, cargo directivo nacional, estatal o municipal en algún partido político; no ser alto funcionario a nivel federal, estatal o municipal; no haber sido candidato a cargo alguno de elección popular en los cinco años anteriores a la designación; gozar de buena reputación y no haber sido condenado por delitos dolosos que hayan merecido pena corporal.

Para ser consejero en un distrito o en un municipio lo que cambia es que se tengan veinticinco años el día de la elección y haber residido en el distrito o en el municipio durante los últimos tres años.



5. ¿Quiénes eligen a los Consejeros Electorales?

Para el Consejo General del IFE -son nueve los Consejeros Electorales, ocho propietarios y sus suplentes, más el Presidente-, los elige la Cámara de Diputados, considerando las propuestas de los grupos parlamentarios. Los Consejeros del Consejo General del IFE duran en su cargo siete años y participan y deciden la elección de los Consejeros Electorales Estatales -tomando en cuenta las observaciones de los partidos a fin de cumplan con los requisitos de ley y avalar su imparcialidad. Hay treinta y dos estados y se eligen seis consejeros propietarios y seis suplentes; son electos para dos procesos ordinarios y pueden ser reelegidos. Éstos, los Estatales, acuerdan el nombramiento de los Consejeros Electorales Distritales. Hay trescientos distritos en el país y son seis, más los suplentes, los Consejeros Electorales Distritales; duran en su cargo igual que los Estatales.

Los Consejeros Electorales del Consejo General del Instituto Electoral de Michoacán (IEM), son electos por el voto de las dos terceras partes de los diputados del Congreso del Estado, de entre los propuestos por los grupos parlamentarios del mismo. La Comisión Legislativa elabora la propuesta de dictamen para cada una de las seis fórmulas de los Consejeros Electorales, propietarios y suplente, más el Presidente; éstos duran en su cargo hasta cuatro años pudiendo ser reelectos.

El Consejo General nombra a los integrantes de los Consejos Distritales y Municipales, incluyendo a Consejeros Electorales, mismos que sólo duran y funcionan durante los procesos electorales. En Michoacán hay veinticuatro distritos y ciento trece municipios.

13



Ciento treinta y cinco días antes de la elección se instalan ciento diecisiete Consejos en todo el estado –hay Municipios que son cabecera de distritos, pero el número de Consejos resulta porque Uruapan tiene dos distritos y Morelia cuatro; uno de ellos, en cada lugar, se encarga de organizar la elección municipal. Por eso son 117.

El Código Electoral del Estado de Michoacán señala, a diferencia del proceso que se sigue a nivel federal, que el *Presidente proponga al Consejo General las personas –tanto las que servirán como profesionales del IEM como los Consejeros Electorales– que*

iones



integrarán los Consejos Distritales y Municipales, “escuchando las opiniones de los partidos políticos y organizaciones de la sociedad”.

Hay cuatro Consejeros Electorales propietarios, más sus suplentes, por cada Distrito y Municipio existente en el estado.

6. ¿Cuáles son sus funciones dentro del Consejo General?

Los Consejeros Electorales y el Presidente son los únicos integrantes del Consejo General con voz y voto. *El Consejo General es el máximo órgano de dirección del IEM* y se integra, además de con el Presidente y los seis Consejeros Electorales, con dos comisionados del Poder Legislativo, los representantes de los partidos acreditados ante el Instituto, el Secretario General y los Vocales de Organización Electoral, de Capacitación Electoral y Educación Cívica, de Administración y Prerrogativas y el del Registro de Electores. Sus funciones básicas son, además de vigilar el cumplimiento de la ley, las siguientes:

Administrativamente: Expedir reglamentos y generar acuerdos que permitan el buen funcionamiento del Instituto y sus órganos internos; nombrar y remover a los principales funcionarios del IEM – Secretario y Vocales, excepto al Presidente-, así como aprobar su presupuesto, con el voto de las dos terceras partes; integrar las Comisiones de Organización Electoral, Capacitación Electoral y Educación Cívica, Administración, Prerrogativas y Fiscalización, en forma permanente, o aquellas que requieran para el mejor desempeño de sus funciones; desahogar y resolver sobre

las dudas que se presenten sobre la interpretación del Código, y, también, conocer y resolver de las infracciones que se cometan a lo dispuesto en el mismo.

Frente los partidos políticos: Resolver sobre el otorgamiento o pérdida del registro de los partidos políticos, así como sobre los convenios de coaliciones, fusiones y frentes que celebren los partidos, con el voto de las dos terceras partes; proveer lo relativo a las prerrogativas a los partidos; realizar auditorías y verificaciones sobre el financiamiento a los partidos; vigilar que las actividades de los mismos se realicen con apego a ley y a sus propias normas; investigar las denuncias por violación a la ley electoral hechas por los partidos y resolver los recursos de competencia del Consejo.

En lo referente a lo electoral: Atender lo relativo a la preparación, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales; cuidar la oportuna integración y funcionamiento de los órganos electorales –así como el tiempo de conclusión de algunos de ellos-, incluyendo los Consejos Distritales y Municipales; determinar los topes de campaña; registrar la plataforma electoral de cada partido; fijar criterios para la propaganda electoral a que deban sujetarse los partidos y sus candidatos; vigilar que el Registro de Electores realice todos los trabajos técnicos necesarios para el proceso electoral; nombrar, a propuesta del Presidente, y remover a los integrantes de los Consejos Distritales y Municipales con el voto de las dos terceras partes; insacular a los ciudadanos para integrar las mesas directivas de casilla; aprobar y vigilar, además del Programa de Capacitación Electoral y Educación Cívica-

ca, los criterios para el funcionamiento y evaluación de los capacitadores y asistentes electorales, así como de la convocatoria pública para contratarlos; determinar el procedimiento de acreditación y las modalidades de actuación de los observadores electorales; aprobar los formatos de la documentación y los materiales que se utilicen en la jornada electoral; registrar a los candidatos a Gobernador, las listas para diputados plurinominales y, de manera supletoria, a los de diputados y planillas de ayuntamientos; hacer el cómputo, y otorgar la constancia respectiva, de la elección de Gobernador y el cómputo integral y la asignación de las diputaciones plurinominales; solicitar el auxilio de la fuerza pública para garantizar el desarrollo del proceso electoral; investigar y resolver sobre los recursos de su competencia, así como informar al Tribunal Electoral del Estado y a la Cámara de Diputados sobre aspectos que resulten relevantes para el cumplimiento de las funciones del Instituto, incluyendo aspectos técnicos sobre la división territorial de la entidad para fines electorales; realizar, en sustitución, sesiones que por causas de fuerza mayor no puedan realizarse en los Consejos Distritales y Municipales respectivos.

¿Cuáles son sus funciones en el Consejo Distrital?

Los *Consejos Distritales* se integran, además del Presidente y los cuatro Consejeros Electorales con voz y voto, con un Secretario y los representantes de los partidos que participan sólo con voz. Los Vocales no son parte del Consejo, pero pueden participar con voz. En caso de faltar, el Presidente, a una sesión, los Consejeros pueden nombrar, entre ellos, a la persona que presida la misma consignándolo en el acta respectiva. Sesionan, de manera ordinaria, al menos, una vez al mes y sus funciones básicas son, además de vigilar que se cumpla el Código Electoral:

Administrativamente: Aprobar el nombramiento del personal del Comité Distrital de acuerdo con los lineamientos señalados por el Consejo General e informar al Consejo General sobre el desarrollo de sus funciones.

En lo referente a las elecciones: Cumplir con los acuerdos del Consejo General; intervenir en la preparación, desarrollo y vigilancia del proceso electoral de su distrito; conocer de los acuerdos de los Consejos Municipales de su Distrito en relación al número de casillas, su ubicación e integración de funcionarios de mesas directivas de casilla; aprobar el número y ubicación de las casillas especiales del Distrito, notificándolo de manera oportuna a los Consejos Municipales para su integración; acreditar y capacitar, en su caso, a los ciudadanos que participen como observadores electorales; registrar las fórmulas de candidatos para diputados de mayoría relativa; capacitar a los ciudadanos propuestos como funcionarios de casilla; conocer del registro de los nombramientos que realicen los Consejos Municipales de los representantes de los partidos ante las mesas directivas de casillas y como representantes generales el día de la jornada electoral; recibir del Presidente del Consejo General la paquetería electoral -las listas nominales, las boletas y los formatos necesarios para los comicios; entregar, esos mismos materiales, a los Consejos Municipales; realizar el cómputo distrital, declarar la validez y entregar la



constancia respectiva de la elección para diputados de mayoría relativa; realizar el cómputo de su Distrito de la elección de Gobernador y de diputados de representación proporcional (plurinominales); enviar al Consejo General los expedientes de los cómputos realizados; solicitar el apoyo de la fuerza pública para asegurar el desarrollo del proceso electoral en su Distrito.

7. ¿Cuáles son sus funciones en el Consejo Municipal?

El Consejo Municipal se integra y sesiona de manera igual al Distrital.

Sus atribuciones, además de hacer valer el cumplimiento del Código Electoral y de las funciones similares al Distrital, sólo varían en lo siguiente:

En lo referente a las elecciones: Aprobar la ubicación e integración de funcionarios de mesas de casilla, propuesta por su Presidente, y publicarlas; registrar las planillas y listas de candidatos que participen en la elección para integrar Ayuntamientos; aprobar la contratación de los capacitadores y asistentes electorales de acuerdo con la Convocatoria y lineamientos que apruebe el Consejo General; supervisar el cumplimiento de los programas de trabajo aprobados para los capacitadores y asistentes electorales y aplicar los mecanismos de evaluación respectivos; vigilar que las mesas directivas de casilla se instalen; registrar los nombramientos de los representantes de los partidos políticos, tanto los generales como ante las mesas directivas de casilla el día de la jornada electoral, informando al Consejo Distrital correspondiente; entregar la paquetería electoral -las listas nominales, las boletas, formatos y útiles necesarios para los comicios- a los presidentes de las mesas directivas de casilla; realizar el cómputo, declarar la validez y entregar la constancia respectiva a la planilla ganadora; expedir la constancia de asignación a los regidores por el principio de representación proporcional; enviar al Consejo General el expediente del cómputo municipal; solicitar, en su caso, el apoyo de la fuerza pública.

Como se ve, por tratarse del trabajo más a detalle de la organización electoral, el Consejo Municipal, además de las particularidades que hacen a la elección en un Ayuntamiento, destaca su responsabilidad en materia de capacitación y organización electoral al asumir la responsabilidad en la contratación de los capacitadores y asistentes electorales y la integración y ubicación de las casillas electorales.

Los Consejos Distritales y Municipales deben, invariablemente, mandar copia de sus actas de sesión a la Presidencia del Consejo General del IEM y deben determinar el horario de labores de sus Comités, teniendo en cuenta que en tiempos electorales todos los días y horas son hábiles.



8. ¿Cómo se pierde la condición de Consejero Electoral?

En realidad una vez que se ha cumplido con los requisitos que marca el Código Electoral para ser Consejero Electoral, que los partidos han dado su opinión sobre la propuesta que haga el Presidente del IEM para integrar los Consejos Distritales y Municipales y el Consejo General los aprueba, *no debería existir motivo alguno para remover a un Consejero Electoral de su cargo, excepto que cometiera una falta que violara la ley y los principios que deben regir la conducta del Instituto y los Consejeros – legalidad, certeza, independencia, imparcialidad, objetividad, equidad y profesionalismo- o dejara de asistir, de manera injustificada, a dos sesiones seguidas.* Los Consejeros no son personas apolíticas ni químicamente puras, son ciudadanos con convicciones y una reputación que les permite proyectar confianza a los actores políticos y a la ciudadanía. Más allá de la manera en que cada persona vote, de sus preferencias políticas, *el Consejero debe anteponer su apego a la ley y en sus actos, mientras dure el proceso electoral y sea Consejero, abstenerse de apoyar o manifestar su apoyo a algún partido o candidato.* Su actuación debe corresponder a la de un árbitro que emitiendo sus opiniones -ya sean críticas o propuestas, pero en libertad y siempre de manera constructiva-, contribuya al desarrollo positivo y en paz del proceso electoral. *Su cargo, no debe olvidarlo, no se lo debe a nadie que no sea su buena reputación y honorabilidad.*

El Consejero Electoral participa en una *instancia colegiada* y ello lo obliga a trabajar en equipo, respetando la pluralidad, la forma de pensar y las ideas de quienes integran el Consejo. *En sus tareas debe privilegiar la conducta proactiva, el consenso, las reuniones de trabajo, sobre todo las previas a cada sesión, las salidas a campo para verificar el trabajo de los Vocales y los capacitadores, en diversos niveles, según se requiera, con el Presidente, entre Consejeros, con otras instancias del Instituto, con los partidos políticos, con los medios y los ciudadanos.* Su objetivo, no debe olvidarlo nunca, es *contribuir al desarrollo de la vida democrática de la sociedad, empezando por tener comicios que sean legales, transparentes, justos y aceptados por los actores políticos y la sociedad.*

17

9. ¿Cuánto ganan los Consejeros Electorales?

A nivel federal los Consejeros Electorales, incluyendo el Presidente, del Consejo General, perciben una retribución similar a la que reciben los Ministros de la Suprema Corte de Justicia de la Nación; durante el período de su encargo no pueden tener otro empleo remunerado, excepto cargos honorarios relativos a la docencia, la investigación y de carácter científico, cultural o de beneficencia. A nivel de Consejeros Estatales se les asigna una dieta mensual prevista en su presupuesto y en los Distritales, sólo se otorga en tiempos electorales, y es acordada por el Consejo General.

En muchos estados existe una situación similar o equivalente a la situación que priva a nivel federal. En Michoacán el Código Electoral sólo establece que *la remuneración de los Consejeros Electorales en el Consejo General será la que se determine en el presupuesto.*

iones

A nivel distrital y municipal, la dieta que se otorga es también acordada por el Consejo General y busca ser equivalente, en los criterios de asignación, a los establecidos en el IFE, alentando la asistencia regular de los Consejeros Electorales a las sesiones y su participación en los trabajos de campo —especialmente de ubicación de casillas y supervisión de notificaciones a ciudadanos insaculados y a la capacitación de funcionarios de casilla.

Este año, el domingo 14 de noviembre, habrá elecciones en el estado de Michoacán. Se elegirán veinticuatro diputados de mayoría relativa y dieciséis de representación proporcional, cuarenta en total para integrar el Congreso del Estado. Se elegirán también ciento trece Ayuntamientos, cada uno integrado por un Presidente, un Síndico y tantos regidores como marque la ley y la pluralidad de los votos emitidos. En esta tarea *los ciudadanos son los protagonistas fundamentales y uno de los roles que juega*, a lo largo de todo, el proceso es el de *Consejero Electoral*. Sirvan estas líneas para exhortar a quienes ocupan esta encomienda a que la realicen con responsabilidad, independencia y orgullo, sabiendo que están contribuyendo a consolidar instituciones que son pilares de nuestra democrática.

julio del 2004.



¿quiénes son y qué funciones desempeñan los consejeros electorales?

Dr. Antonio ALANÍS HUERTA*

1. El contexto general

En el año de 2004 se ha previsto el desarrollo de 14 procesos electorales en el país; en 4 entidades se elegirán Diputados y Ayuntamientos; y en 10, además, se elegirán Gobernadores. Como puede apreciarse, este año marcará parte del rumbo del país y se modificará la geografía electoral; las relaciones de fuerza sociales y políticas seguramente plantearán nuevos escenarios para la gobernabilidad de los estados federales y los municipios. Y en esta dinámica electoral se pondrán a prueba la creatividad y el ingenio; la voluntad y el talento de nuestra clase política para convencer a los ciudadanos de ir a las urnas a depositar su voto, con libertad y convicción, el día de la jornada electoral.

El 16 de mayo, en Yucatán, el 70% de los ciudadanos acudió a votar con entusiasmo y libertad; es un ejemplo de participación electoral donde se conjugaron los esfuerzos del órgano electoral, la oferta de los candidatos y la decisión de la ciudadanía para cumplir con su deber cívico. Y esperamos que en los demás procesos restantes se logre convocar a los electores para que acudan a emitir su voto, libre y secreto, con la firme convicción de su valía y de su participación en la construcción permanente de nuestra democracia.

En Durango, Chihuahua y Zacatecas, el 4 de julio, se llevó a cabo la elección de Gobernadores, de Diputados a los Congresos Locales y Ayuntamientos. Señalando, que la participación ciudadana, se mantuvo cercana más o menos en torno al 50% de las listas nominales respectivas.

Luego, el 1º de agosto, en Aguascalientes y en Oaxaca se elegirán Gobernadores, Diputados y Ayuntamientos; señalando que en Oaxaca, el 3 de octubre, también se elegirán 418 Ayuntamientos por el principio cultural de Usos y Costumbres; así como en este mismo mes se elegirán, el 1º de agosto, a los Diputados al Congreso local y las presidencias municipales de Baja California. Posteriormente, el 1º de septiembre, en Veracruz, se elegirá al Gobernador, a los Diputados y a los Ayuntamientos; y el 3 de octubre, de igual forma, se renovarán en Chiapas los Ayuntamientos y el Congreso local.

Y finalmente, el 14 de noviembre de este 2004, en Tamaulipas, Sinaloa, Tlaxcala y en Puebla se realizarán las tres elecciones mencionadas y en Michoacán llevaremos a cabo las elecciones intermedias para renovar el Congreso local y los 113 Ayuntamien-

19

* Doctor en Ciencias de la Educación por la Université de Caen, France. Profesor Titular "C" en el Centro de Actualización del Magisterio en Michoacán (CAMM). Consejero Electoral Propietario, integrante del Consejo General del Instituto Electoral de Michoacán (IEM), México.

iones

tos. Y corresponde al Instituto Electoral de Michoacán, por mandato constitucional, realizar las elecciones, por medio de sus 117 comités municipales; circunscritos a 24 Distritos electorales. Siendo los Consejeros Electorales, los responsables de tomar las decisiones estratégicas para conducir el proceso por el cause de la ley vigente de la materia.

2. La función estratégica de los Consejos Electorales

El Consejo Electoral es un órgano colegiado integrado por ciudadanos cuya solvencia moral, profesionalismo e imparcialidad política ha sido probada en la sociedad. En el caso de los integrantes del Consejo General del órgano electoral, dichos ciudadanos son elegidos por el Congreso Local, a propuesta de organizaciones políticas, civiles, académicas y culturales.

Los consejeros electorales, asumen la responsabilidad de organizar y conducir el proceso electoral a buen término en el marco de la ley de la materia. En el caso de México el Código Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE) establece cinco principios básicos que enmarcan y guían el proceso electoral y la actuación de los consejeros. Estos principios son: *certeza, legalidad, independencia, imparcialidad y objetividad*; en el caso del Código Electoral del Estado de Michoacán, además de los anteriores se adicionan dos más, a saber, los de *profesionalismo y equidad*.

El *consejero electoral* está obligado a fundar sus decisiones y a sustentar sus posiciones en los principios mencionados; de tal manera que, es el depositario de la certidumbre y la confianza social, en

ejercicio de lo dispuesto en la ley vigente de la materia y para que dicha ley se aplique puntualmente sin menoscabo de los derechos políticos de los ciudadanos y de las organizaciones políticas contendientes en el proceso electoral.



FOTO IMAGE BANK No.25 : ILUSTRACION STUART BRIERS

3. La actuación del consejero electoral

Un consejo electoral, en lo general, está integrado por los consejeros electorales, por el consejero presidente, por los representantes de los partidos políticos acreditados y por integrantes de las juntas ejecutivas, que tienen a cargo la organización electoral, la educación cívica, el registro de electores y la administración de los órganos electorales. Y en el caso del Consejo General también se integran dos Diputados comisionados del Congreso.

Cabe subrayar que todos los integrantes del Consejo tienen voz en relación con el desarrollo y tratamiento de los asuntos de la agenda de trabajo de la sesión correspondiente; pero solamente los consejeros electorales tienen voz y voto.

Es importante reiterar que la responsabilidad de decidir, con su voto, sólo la tienen los consejeros electorales y esto hace que sus decisiones sean trascendentes en el plano político y cultural; por supuesto que me refiero al plano de la cultura política ciudadana y al de la política estrictamente política. En síntesis, el voto de los consejeros electorales decide el desarrollo de un proceso e impacta el curso del mismo; pero los partidos políticos y los gobernantes electos son los responsables de que las expectativas de los ciudadanos se cumplan o se frustren; aunque cabe decirlo, no siempre las expectativas de la ciudadanía caben en la plataforma política de los partidos y en la oferta de campaña de los candidatos.

El apego permanente a la ley electoral, le asegura al consejero la certeza de no equivocarse en sus juicios y planteamientos. Pero también es cierto que la observación de la *legalidad*, genera conflictos frente a los actores políticos; pues éstos no están expresamente obligados a apegarse a la ley vigente en sus reclamos, en sus planteamientos y peticiones. Pero a un consejero sí le obliga el Código Electoral a ceñirse con precisión a sus facultades.

Por otra parte, el principio de *independencia*, de criterio, se asocia al de *imparcialidad*. Sólo que al primero, el de *independencia*, se ubica en el sujeto mismo, en el consejero y sus convicciones. El segundo, el de *imparcialidad* implica la relación del consejero frente a los partidos políticos; es decir, que un *consejero electoral* aún cuando seguramente tiene preferencias políticas a la hora de emitir su voto, no puede proyectar mili-

tancias. Pero aún en el caso de las preferencias electorales de los consejeros, lo importante es saber contener prudentemente dichas preferencias, que se expresarán, en los 20 segundos de libertad que todos los ciudadanos tendremos para emitir nuestro voto el día de la *jornada electoral*.

Si estos tres principios se logran con *profesionalismo* se expresará la *objetividad* en la elaboración de juicios. Pero sólo la conjunción de los cinco, conduce a la *certeza*. Y sólo los seis, bien amalgamados, es probable que ofrezcan *transparencia* en el proceso electoral; y más aún, y al final, es probable que se vaya reconstruyendo o generando la *confianza* de la sociedad en los órganos electorales. Pero lo deseable es que a la conclusión del proceso electoral se pueda observar en la conformación del Congreso de los Diputados la *equidad* necesaria para que en la elaboración de las leyes o las reformas emprendidas por los legisladores se exprese la voluntad popular consignada en las urnas. Y que también, en la conformación de los Ayuntamientos, se exprese con objetividad y transparencia la voluntad de los ciudadanos.

A continuación quiero poner a disposición de los integrantes del Consejo Electoral, algunos lineamientos que, desde mi propia experiencia, pueden servir de prontuario o por lo menos de referencia para su actuación en las sesiones más importantes del proceso electoral; las sesiones del domingo, *el día de la jornada electoral* y la del miércoles, la sesión del *cómputo distrital y municipal*.

4. Lineamientos generales para el desarrollo de las sesiones del día de la jornada electoral y la de cómputo

4.1. El propósito

Los presentes lineamientos son de carácter indicativo para que los Presidentes y los Secretarios de los Consejos Distritales realicen de manera sistemática la apertura, desarrollo y conclusión de las Sesiones Especiales del día de la Jornada Electoral del 14 de noviembre de 2004 y la de Cómputo del miércoles 17 del mismo mes y año.

4.2. El día de la Jornada Electoral

La sesión del Día de la Jornada Electoral dará inicio a las 8:00 Hrs., del domingo 14 de noviembre de 2004. Se trata de una sesión de carácter permanente, cuyos puntos de agenda conciernen la Instalación de Mesas Directivas de Casilla, la Recepción del Voto de los Ciudadanos, la Recepción de Paquetes Electorales y la Lectura de Resultados Preliminares. De esta sesión se levantará Acta Circunstanciada señalando la hora y minutos de la instalación de las casillas electorales, el desarrollo de la votación y el arribo de los paquetes electorales a las oficinas del Consejo Electoral.

A partir de las 00:01 Hrs., del día 15 de noviembre se consignará el día, la hora y el minuto de arribo del primer paquete electoral de esa fecha; omitiéndose el señalamiento del día en los registros subsecuentes.

La agenda de la sesión del Día de la Jornada Electoral del 14 de noviembre de 2004, contendrá básicamente la siguiente estructura:

- Pase de lista y comprobación del *quorum* legal.
- Instalación del Consejo Electoral en sesión permanente.
- Mensaje del Consejero Presidente del Consejo Electoral.
- Informe sobre instalación de casillas y desarrollo de la Jornada Electoral.
- Recepción de paquetes electorales y lectura, por el Presidente del Consejo, de los resultados preliminares consignados en la segunda acta de escrutinio y cómputo de Casilla Electoral.
- Cierre de la sesión y sellado de la bodega de seguridad donde se resguarda la paquetería electoral.



El desarrollo de la sesión paso a paso

- Una vez instalada la sesión permanente, el Consejo Electoral en pleno permanecerá en las instalaciones del mismo; debiendo acordar el receso necesario para que sus integrantes acudan a votar. Es importante tomar en cuenta que ni la sesión de instalación ni la reanudación de la sesión después de los recesos decretados, podrá realizarse si no existe el *quorum* legal. Lo que habrá de verificar el Secretario del Consejo. Es decir, cuando exista el 50% más uno de los integrantes del Consejo con derecho a voto la sesión continuará o se reanudará, en su caso.
- El mensaje del Consejero Presidente del Consejo Electoral será un documento sintético, escrito oportunamente, que habrá de contener información específica, sobre las principales actividades del Consejo con relación a la preparación de la Jornada Electoral; situando, en el momento actual, la importancia de la participación ciudadana, de la colaboración de los partidos políticos y de los integrantes del Comité Electoral.
- En el caso de que se requiera la integración de una Comisión para realizar investigaciones de campo, invariablemente estará integrada por lo menos por un Consejero Electoral, por uno de los Vocales, por algún asistente electoral y por el o los representantes de los partidos políticos acreditados que lo deseen. Lo cual habrá de ser registrado en el acta circunstanciada de la sesión. En este caso, sólo se po-

drá decretar receso cuando no haya *quorum* legal; de lo contrario la sesión deberá continuar. Los informes de las Comisiones se expondrán al Consejo de viva voz; podrán ser verbales o por escrito y serán registrados en el acta circunstanciada de la sesión; precisando la hora y minutos de su presentación.

- En la mesa de sesiones sólo permanecerán los integrantes del Consejo Electoral debidamente acreditados. Cuando durante el desarrollo de la sesión se incorporen los suplentes acreditados de los partidos políticos y de la coalición, se habrá de hacer constar en el acta respectiva el día, la hora y minutos de su integración a la mesa. Si quien se incorpora a la mesa de sesiones no hubiere tomado protesta anteriormente, se le tomará la protesta de ley. Esta disposición se aplicará también para los suplentes de los Consejeros Electorales si fuere el caso; tanto el día de la Jornada Electoral como en la del Cómputo Distrital.
- En el Acta de la sesión permanente del día de la Jornada se habrá de consignar cada una de las acciones de ese día; destacando las más importantes; mencionando la hora y minutos de los sucesos; y por supuesto, señalando el inicio y la conclusión de la sesión.
- Durante el desarrollo de la sesión habrá reportes de instalación de las casillas o de incidentes; lo cual será reportado al Consejo en pleno por medio de los canales establecidos para el efecto. De igual manera, los reportes de cierre de las casillas serán conocidos por el Consejo.

expres



- De conformidad con el Artículo 191, fracción III, incisos a) y b) del Código Electoral del Estado de Michoacán, previamente, en la bodega se habrá dispuesto un espacio numerado para la ubicación ordenada de los paquetes electorales de cada elección; separando los paquetes de las casillas especiales en el caso de la elección de Diputados por el principio de representación proporcional.

24

- Después de las 18:00 Hrs., empezarán a llegar, a la sede de los Consejos Electorales. Después de que sean recibidos en el área correspondiente, y habiéndoles desprendido el sobre PREP, serán llevados a vista del Consejo y se desprenderá la segunda copia del acta del Día la Jornada; cuyos resultados leerá en voz alta el Consejero Presidente para que los integrantes del Consejo los registren en los formatos que, para el efecto, decidan utilizar los Consejeros y Representantes de los partidos políticos. Al mismo tiempo, éstos contrastarán los datos leídos en voz alta por el Consejero Presidente con los consignados en la copia del acta que tendrán en su poder. Acto seguido, los asistentes acreditados para ingresar a la bodega transportarán el paquete electoral respectivo en el lugar previamente asignado.
- En el caso de que existan paquetes electorales sin acta exterior o con alteraciones visibles, y una vez que se han mostrado a vista del Consejo, serán transportados a la bodega; precisando que no contiene acta o el tipo de alteración que se señale. Lo cual quedará asentado debidamente en tiempo y forma en el acta circunstanciada de la sesión permanente.
- Concluida la sesión permanente, se procederá a sellar y a firmar la puerta de la bodega; misma que de manera expresa quedará resguardada por el personal de seguridad a cargo. Y no será abierta sino hasta el día del Cómputo distrital y municipal, el miércoles 17 de noviembre a las 8:00 Hrs.; tal y como lo señala el Código Electoral del Estado de Michoacán en el Artículo 192.

4.3. La Sesión de Cómputo del miércoles 17 de noviembre de 2004

La sesión del cómputo se desarrollará de conformidad con lo que se establece en los Artículos 192, 193, 194 y 195 del Código Electoral del Estado de Michoacán. Se trata de una sesión con carácter permanente cuyo único punto de agenda del Orden del Día es el cómputo de la elección; así como la declaratoria de validez y expedición de la constancia de mayoría para el candidato triunfador en la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa o la de Presidente Municipal en su caso; en apego a lo que se señala expresamente en los Artículos 195 y 196 del Código Electoral del Estado de Michoacán.



FOTO IMAGE BANK No.25 : ILUSTRACION STUART BRIERS

La estructura de la agenda contendrá básicamente lo siguiente:

- Pase de lista de presentes y declaración del *quorum* legal.
- Instalación del Consejo Electoral en sesión permanente.
- Informe del Secretario del Consejo sobre la recepción de escritos de protesta el día de la Jornada Electoral.
- Cómputo de la elección de Diputados o de Presidente Municipal en cada caso, de acuerdo con lo señalado en los Artículos 192, 193, 194, 195, 196, 197 y 198 del Código Electoral del Estado de Michoacán.
- Declaratoria de validez y expedición de las constancias de mayoría para la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa.
- Cierre, sellado y firma de la bodega donde se resguardarán los paquetes electorales.

El desarrollo de la sesión de cómputo paso a paso

La sesión dará inicio a las 8:00 Hrs., del día 17 de noviembre de 2004, con la participación del Consejo Electoral en pleno.

- Después de que el Consejero Presidente del Consejo Electoral ha



declarado formalmente, en tiempo y forma, la instalación del Consejo en sesión permanente, procede a pedir al Secretario que desprenda los sellos de la puerta de la bodega en presencia de los integrantes del Consejo Electoral; consignándose, acto seguido, en el acta circunstanciada de la sesión, el día, la hora y minuto en que se efectuó dicha apertura. Para lo cual se aplicará lo que se establece en los Artículos 192, 193, 194 y 195 y sus fracciones respectivas, así como el 198 del Código Electoral del Estado de Michoacán.

- De inmediato, los asistentes electorales acreditados para ingresar a la bodega, procederán a extraer los paquetes electorales numerados en orden progresivo, correspondientes a la elección de Diputados o de Presidente Municipal y los pondrán a la vista del Consejo Electoral; donde serán abiertos y se extraerá el original del Acta de la Jornada Electoral, cuyos resultados leerá en voz alta el Secretario; el Consejero Presidente cotejará los datos con la segunda copia del acta que se leyó el Día de la Jornada Electoral, el domingo 14 de noviembre ante el pleno del Consejo Electoral.
- Si los datos son los mismos, el Consejero Presidente dirá en voz alta, "coincide". A continuación, se procederá a cerrar el paquete y a devolverlo a la bodega. Este cotejo lo harán también los representantes de los partidos políticos presentes.
- En el caso de los paquetes electorales sin acta exterior, ya señalados el día

de la Jornada Electoral y sin el acta original en el interior después de su apertura, se procederá a la aplicación del Acuerdo del Consejo General aprobado en la sesión extraordinaria del día 13 de octubre de 2001, ratificado o modificado, en cuyo punto segundo se señala que si faltaran, por alguna causa, una o más actas de las que correspondan al Consejo Electoral, bastará con "que existan al menos dos copias del acta de escrutinio y cómputo y no deberán mostrar signos de alteración". Los resultados ahí consignados serán leídos en voz alta por el Secretario del Consejo Electoral; y si coinciden, se declarará válida la elección en la casilla correspondiente. Consignándose el hecho en el acta circunstanciada de la sesión, en tiempo y forma.

- En el caso de que por causas supervenientes, el Consejo Electoral decida abrir uno o varios paquetes electorales para realizar el conteo de los votos emitidos, uno por uno, el Secretario extraerá todas las boletas y las contará a la vista de todos los presentes; mencionando cuántos votos corresponden a cada partido político. Finalizado este proceso, procederá a elaborar el acta respectiva; la cual una vez debidamente requisitada habrá de ser firmada por todos los integrantes del Consejo Electoral. El paquete será regresado a la bodega y el hecho será registrado en el acta circunstanciada de la Sesión de cómputo.

- Concluido el cómputo de la elección de Diputados por el principio de mayoría relativa y habiendo declarado la validez de la elección, se procederá a elaborar el Acta distrital respectiva y la Constancia de mayoría correspondiente para ser entregada a la fórmula ganadora. El Acta distrital será enviada al Consejo General para su Sesión Especial de cómputo del domingo 21 de noviembre de 2004.
- Si hubiere la instrucción del Consejo General de verificar medidas de seguridad de las boletas electorales, se le comunicará al Presidente del Consejo de manera oportuna; señalándole los procedimientos respectivos.
- El Consejo Electoral Distrital en pleno procederá al cómputo de las casillas especiales que contienen los votos para la elección de Diputados por el principio de representación proporcional; procediéndose a elaborar y a requisitar el Acta distrital correspondiente para ser enviada al Consejo General para su Sesión Especial de cómputo del domingo 21 de noviembre de 2004.
- Una vez concluya la calificación de la elección de Ayuntamiento, de acuerdo con lo que se señala en los Artículos 192 y 196 del Código Electoral del Estado de Michoacán, se elaborará la Constancia respectiva para ser entregada al candidato y a la planilla ganadora. Acto seguido el Consejo Electoral Municipal en pleno procederá con el desahogo de los puntos pendientes del Orden del Día.
- Terminado el cómputo municipal, se procederá a elaborar y requisitar debidamente el Acta de la elección de Ayuntamiento; debiendo ser firmada por todos los integrantes del Consejo. Enviando los tantos correspondientes al Consejo General para la asignación de Regidores por el principio de representación proporcional.



FOTO IMAGE BANK No.25 : ILUSTRACION JEAN GAUZERE



la relación entre el poder ejecutivo y el legislativo en periodo de transición en el estado de michoacán

Lic. Humberto Urquiza Martínez*

1. Contexto Histórico

Hablar de un periodo de transición implica la existencia y ruptura de viejas formas y esquemas frente a la construcción de otras nuevas.

En nuestro caso, el tránsito se produce a partir de un régimen Presidencial donde la existencia de un partido hegemónico y del ejercicio de algunas facultades metaconstitucionales¹ caracterizaban a nuestra vida política. La transición es entendida como: “un conjunto de arreglos institucionales y prácticas políticas definidas y controladas discrecionalmente por la élite en el poder (autoritarismo); es un acuerdo en el que la definición y el funcionamiento de las estructuras y prácticas políticas (que) se someten a la discusión, están garantizadas por la Carta Magna y respaldadas por la participación ciudadana (democracia).”²

Bajo este contexto, para entender mejor el proceso de comprensión de la etapa de transición del Estado de Michoacán, de la influencia del Presidencialismo a la instauración de la democracia, se requiere de basamentos metodológicos de las ciencias sociales y políticas; con las cuales se pueden entender con mayor precisión las relaciones que se empiezan a fincar entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo local.

Respecto del sistema Presidencial en México, la hegemonía que tenía el Partido Revolucionario Institucional (PRI) sobre todos los cargos públicos, hacía suponer que los candidatos a gobernadores eran designados por el Presidente o por el Secretario de Gobernación a efecto de poder ejercer una gobernabilidad en esos términos. Esto acarreaba consecuencias muy claras, los gobernadores no ejercían el poder que, por esencia y en términos constitucionales, la autonomía les otorga, como característica del sistema federal dentro de la Constitución.³

Lo que se buscaba con esta dinámica, era que el gobierno federal pudiera tener el control de los gobiernos locales y ejercer un gobierno totalitario sin ningún tipo de división en sentido vertical u horizontal.⁴

* Secretario Particular del Presidente del Instituto Electoral de Michoacán.

¹ Para abundar más en el tema, ver Jorge Carpizo, “El Presidencialismo”.

² Definición dada en el Diplomado en Análisis Político de la Universidad Iberoamericana y la Universidad Latina de América en el mes de septiembre del 2003, en la ciudad de Morelia.

³ Salvo en un momento de la vida política de México, donde sí existió un sistema centralista y un breve periodo de monarquía, la mayor parte del tiempo del México independiente ha existido un sistema federal.

⁴ Ver Joseph M. Colomer “Instituciones Políticas”, edit. Ariel, colec. Ciencia Política.

Con la alternancia que se comenzó a vivir en algunos estados de la república, en donde el partido que históricamente ganaba pierde la gubernatura, como en el caso de Baja California, donde gana un candidato del Partido Acción Nacional, da inicio a la posibilidad de un gobierno dividido de forma vertical.

Los cambios de partidos que gobernaban en varias entidades federativas han creado la existencia de un gobierno dividido, vertical para el gobierno federal; así, con la elección del 97, se muestra el surgimiento de un gobierno de este tipo, entre el poder ejecutivo y legislativo; ambos del ámbito federal. Lo cual repercute en la situación que vive Michoacán, derivado de las oleadas de cambios en los gobiernos locales, esta entidad federativa vive esa dinámica a partir del año 2001, donde se presentan dos circunstancias muy específicas:

- Gana la gubernatura un partido distinto al que lo había hecho durante más de 60 años; el Partido de la Revolución Democrática (PRD) coloca a uno de sus principales personajes de la vida estatal como gobernador, Lázaro Cárdenas Batel, quien logró el triunfo con 5 institutos políticos más.⁵
- El Congreso del Estado no cuenta con un partido que tenga la mayoría dentro de la Cámara de Diputados, surgiendo así, un gobierno dividido.

A partir del año 2001, el gobierno de Michoacán cambia frente a dos factores que son de suma relevancia para el análisis político y ante lo que no se había enfrentado antes, marcando una nueva forma de relación entre el Poder Ejecutivo y el Legislativo Estatal, esos dos factores son: se enfrenta a un gobierno dividido de carácter vertical y otro horizontal; en el primero de ellos, el gobierno del Estado tiene un peso muy específico frente al gobierno federal y se comienza a ejercer, en mayor y mejor forma, el debilitado

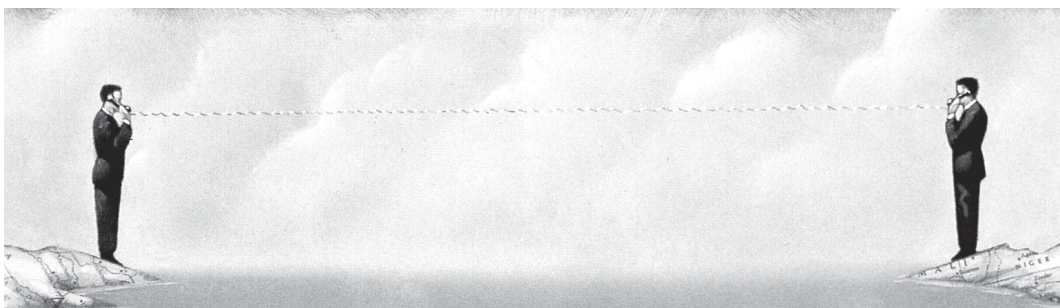


FOTO IMAGE BANK No.25 : JODY DOLE

concepto de autonomía que se tenía; en el segundo, se presenta una nueva realidad entre poderes públicos estatales, principalmente, entre el Ejecutivo y el Legislativo, de lo cual se hace un breve análisis.



5 Partido del Trabajo, Partido Verde Ecologista de México, Convergencia, Partido Alianza Social y Partido de la Sociedad Nacionalista.



2. Contexto Analítico

Bajo la nueva realidad que vive el estado, se presenta el ajuste en las estructuras y en las prácticas políticas de ese nuevo panorama, en el cual, éstas se ofrecen como materia de discernimiento público y están inmersas en la gran esfera de lo público, por lo que nuestras dinámicas del poder estatal y lo público, comienzan a modificarse y replantearse; pero además, las nuevas formas de ejercicio público son, en alguna medida, reguladas en la Carta Magna Estatal, y apoyadas o no, por la participación de los ciudadanos, aspecto, quizá, en el que la sociedad michoacana no practica a plenitud la participación netamente ciudadana en sustento de una verdadera cultura política.

30

Siendo así, la etapa de transición en la que se inscribe nuestro momento político, se caracteriza por la construcción de nuevas instituciones y estructuras políticas; pero sobre todo, se distingue por la nueva regulación legal, principalmente, en lo concerniente a la relación entre los poderes públicos y su funcionamiento.

La democracia se presenta como una realidad a la que no hemos arribado como sociedad, de ahí que nos encontremos en una etapa de transición, que de acuerdo a la definición que anteriormente señalé, se requiere adecuar el antiguo esquema de nuestra vida política estatal, a una nueva realidad, con el argumento, válido, de la democracia como fin y como medio.

Nuestra sociedad construye un nuevo panorama: la democracia, el paso a ésta, es un momento en el que nos encontramos, donde las estructuras del poder se ven inmersas en otras dinámicas que antes no habían conocido y en donde las posturas de los diferentes actores e instituciones políticas cambian de lo que eran, pero que además estos cambios no prevé la Constitución, por lo que su regulación es necesaria.

Este momento político, requiere que los diferentes actores de nuestra vida democrática tengan que ajustarse, en su comportamiento, a la regulación que establecen los nuevos marcos legales; pero principalmente adecuarse a las exigencias que la nueva realidad les demanda. Por lo tanto, las diversas prácticas y formas de funcionamiento de los distintos actores deberán modificarse a partir de las pretensiones reales que la democracia presenta, sobre todo cuando se está en su plena construcción.

Los actores políticos referidos como los partidos, grupos de presión, movimientos sociales, medios informativos, grupos extranjeros, administración pública y el propio Congreso, delinearán sus acciones en función de la nueva realidad. En el caso de las dos últimas instituciones, las relaciones igualmente cambiarán bajo las siguientes premisas:

- División de Poderes, en una visión nueva.
- Conformación y funcionamiento de cada uno de los Poderes, en este caso el Ejecutivo -administración pública- y el Legislativo.
- Atribuciones de cada uno de los poderes.

Estos principios deberán normar el funcionamiento y existencia de los poderes; y bajo este marco, su relación se presenta como un indicador de suma relevancia, sobre todo en el caso del Poder Ejecutivo (Gobernador del Estado) y el Poder Legislativo (diputados locales).

3. Poder Ejecutivo

El Ejecutivo, como lo señalé, es representado por el Gobernador del Estado, apoyado por Secretarios y diversas áreas descentralizadas y para-estatales con que cuenta. Para su designación, el gobernador es electo por un sistema de mayoría relativa⁶, en el cual, gana el que tenga el mayor número de votos frente a los demás candidatos. Y la del gobernador se inscribe en un sistema político y de gobierno equiparable al presidencialismo, del ámbito federal, pero traducido a nivel estatal.

Este sistema político implica que el encargado del gobierno local, se creó a partir de un sistema autoritario y con un sistema de partido hegemónico⁷, donde el PRI ejercía pleno poder en las diferentes áreas del Estado, como sucedía a nivel nacional; de hecho la construcción de los sistemas políticos y de gobiernos estatales es una copia, casi fiel, del sistema federal.

Las diversas facultades que ejercía el Gobernador eran, a la par y en su contexto, similares a las que ejercía el Presidente; eran facultades metaconstitucionales. Mismas que aportaban un elemento adicional a la relación entre los poderes públicos, principalmente, entre el Gobernador y el Legislativo, ya que desde el inicio las candidaturas eran designadas por el encargado del Ejecutivo, el Gobernador; lo que permitía que las personas que llegaran a ejercer los cargos de elección popular, entre ellos de diputados locales (Poder Legislativo), de origen se encontraban sometidos a la consideración del Gobernador y la relación entre estos poderes eran, mayormente, dirigida por el encargado del Ejecutivo, a satisfacción de su gobierno y con ese único interés.

Con el inicio de la transición democrática y la posibilidad real de que el partido que tradicionalmente había obtenido la gubernatura, PRI, ya no lograra el triunfo electoral y por el contrario, un partido distinto lo obtuviera, cambió la visión sobre las posturas de los actores y de las relaciones debe darse entre los poderes.

⁶ Para mayor profundidad en este tema ver Dieter Nohlen "Sistemas Políticos y Sistemas Electorales" FCE, México.

⁷ Denominación que tomo de Giovanni Sartori al referirse a las características del Sistema político mexicano y sobre todo al sistema de partido que se construyó a partir de la Revolución.

Esta es una realidad que se originó a finales de los ochenta; particularmente en el Estado de Baja California donde un partido distinto al PRI, el Partido Acción Nacional, (PAN) ganó la elección de gobernador. Y para el año 2000 este proceso de transición se reflejó en el ámbito nacional para la elección de Presidente de la República, cuando el mismo Partido Acción Nacional, coaligado con el Verde Ecologista de México, logró el triunfo electoral.

En el Estado de Michoacán, este esquema se presentó hasta el año 2001, cuando el PRD coaligado con otros partidos, logró obtener la gubernatura. Y hasta antes de que sucediera este cambio, la dinámica era distinta en las relaciones entre los Poderes del Estado y la propia actuación de los actores políticos.

4. Poder Legislativo

El Poder Legislativo en el Estado de Michoacán se deposita en el Congreso del Estado⁸, se integra por 40 Diputados, 24 por el principio de mayoría relativa y 16 por el principio de representación proporcional. El sistema electoral para el caso de la Cámara de diputados local es mixto, a diferencia del que tiene el Poder Ejecutivo al ser de mayoría.

El funcionamiento de este cuerpo colegiado es importante para asentar las formas en que se construyen las relaciones con el ejecutivo. Con motivo de las elecciones del 2001, el Congreso del Estado vivió una realidad a la que nunca se había enfrentado, que el partido político que ganó la gubernatura no tuviera el control absoluto o relativo de la mayoría legislativa en el Congreso.

La dinámica a la que se había enfrentado el Congreso Local requería de una estructura específica que sustentaba esa realidad; por lo cual, los principales órganos internos eran la Gran Comisión, la Oficialía Mayor y la Contraloría de Glosa del Estado. Las que al ser órganos que funcionaban con base en los dictados del Ejecutivo, por medio del Secretario de Gobierno, no requerían de estructuras administrativas ni políticas dentro del Congreso, la mayor parte de las iniciativas de ley provenía como propuesta del gobernador; y estas iniciativas no se analizaban a profundidad en el pleno del Legislativo, y mucho menos en las Comisiones respectivas⁹.

La nueva realidad legislativa surgida de las elecciones, en las cuales el Congreso se integró con 17 diputados del PRD; 17 diputados del PRI; 5 diputados del PAN; y, 1 del PT, motivó la reestructuración administrativa y política del Congreso y el funcionamiento efectivo de diversas áreas necesarias como las Comisiones.

Como se puede ver, del total de 40 diputados que por ambos principios integran la Cámara de diputados local, ningún partido tiene la mayoría de ningún tipo, por lo que se requiere de la coalición —en términos parlamentarios— entre dos partidos, como mínimo, para garantizar que una decisión o una ley, sea aprobada o no.

Es claro que tanto el PRI, como el PRD, requieren del apoyo del PAN, o bien todos requieren de todos para tomar decisiones en torno a temas específicos; donde las ideologías partidarias se suman en los consensos para la construcción de los acuerdos parlamentarios.

8 De conformidad con el artículo 19 de la Constitución Política del Estado de Michoacán.

9 Le algunos grupos opositores en los años de 1995 en adelante dentro del Congreso dio pie a buscar nuevas dinámicas de trabajo dentro del Congreso, sobre todo en el Pleno y en algunas comisiones.

De esta forma, cualquier iniciativa de ley que presente el gobernador del Estado, sobre algún tema que requiera de la intervención de la Cámara de diputados, deberá ser fuertemente consensuada a efecto de que pueda ser aprobada, por lo menos, con alguno de los dos partidos políticos que tienen mayor representación dentro de este cuerpo legislativo.

La reestructuración interna del Congreso se dio en la forma siguiente:

- a. Creación de Comisiones y Comités.
- b. Secretaría de Finanzas y Administración.
- c. Secretaría de Apoyo Parlamentario.
- d. Centro de Investigación Parlamentaria.
- e. Auditoría Superior de Michoacán.

De la función de las Comisiones y Comités, es necesario destacar su importancia para el trabajo legislativo y para la propia relación con el ejecutivo local.

Las Comisiones son órganos colegiados en las cuales los diputados, de forma especializada, discuten las propuestas que se han turnado al Congreso para ser decretadas como leyes; en este órgano, se hace una discusión técnica de las iniciativas y proyectos y se emite un dictamen que da origen a su aprobación, o no, en el pleno de la Cámara. En estas Comisiones se propicia el análisis y la discusión de problemas reales que permiten al cuerpo legislativo, primero, hacer partícipe a todas las fracciones parlamentarias para enriquecer las propuestas generadas; esto mismo permite marcar el ánimo representativo que deben tener todas las leyes al

momento en que salen de un órgano de representación popular como lo es el Congreso.

5. Sistema Electoral

Este es un apartado importante para el análisis de este tema, toda vez que marca la forma en que se ingresa a los diferentes puestos de elección. El sistema electoral¹⁰ michoacano es diferente para el caso de la elección de Gobernador, en relación con la elección de los diputados al Congreso del Estado. Particularmente, en la elección de gobernador, el sistema electoral es netamente de mayoría relativa,¹¹ lo que implica que solamente existe un ganador con base en el número mayoritario de votos que se haya obtenido frente a los demás candidatos. Este sistema aplica muy bien para los gobiernos no divididos, que permite una sincronía entre el titular del ejecutivo local y la Cámara de Diputados. Sin embargo, existen algunos inconvenientes sobre este sistema de mayoría, como el hecho de que el ganador puede contar con menos votos que la suma de los obtenidos por los otros candidatos, al no ser una mayoría calificada, que implica un porcentaje del 50% más uno de los votos y que la mayoría de los votantes no estén representados.

En el caso del sistema electoral para la elección de Diputados, es un sistema mixto de mayoría relativa y representación proporcional¹²; no obstante, este sistema tiene aspectos negativos y positivos que conviene analizar. Así, en principio, al ser el Congreso del Estado un órgano representativo del pueblo, requiere que la mayor parte de éste se encuentre representada en la Cámara.

10 Entendido como las reglas mediante las cuales se traducen los votos de los ciudadanos en escaños o en triunfos.

11 Sistema que no es regulado ni en la Constitución Política del Estado, ni en ninguna ley reglamentaria.

12 24 diputados por mayoría relativa y 16 por el principio de representación proporcional.

Desde la construcción del México moderno, el sistema había sido de mayoría relativa, lo que permitió establecer una relación de sumisión del legislativo frente al ejecutivo. Así, el viejo régimen creó y desarrolló relaciones en las que existía un sometimiento del Legislativo hacia el Ejecutivo, con las estructuras que dicho régimen tenía. Pero con el surgimiento de grupos opositores, se fueron abriendo las opciones de ingresar a este tipo de cuerpos colegiados; para el año 2001 en Michoacán, es la primera vez que existe un Congreso en el que no hay un grupo parlamentario que tenga el control político absoluto de la Cámara; lo cual ha provocado el nacimiento de un gobierno dividido. Destacando que el Sistema Electoral michoacano permite que por medio de la representación proporcional se integren más grupos representados. Es así que un sustento importante del surgimiento de los gobiernos divididos es el sistema electoral.



FOTO IMAGE BANK No.25 : ILUSTRACION JOHN LABBE

6. De la Relación entre el Ejecutivo y el Legislativo Estatal

Lo antes señalado marca la nueva relación entre el Ejecutivo y el Legislativo en Michoacán, misma que se construye a partir de la pluralidad que en el congreso se manifiesta y que da vida a un gobierno dividido. Con esto, se da el rompimiento de las viejas dinámicas y estructuras de relación entre los poderes Ejecutivo y Legislativo; lo que ha creado la necesidad de darle otra visión a las formas en que las distintas titularidades de los poderes públicos se relacionan entre sí como Instituciones y los propios actores políticos y, sobre todo, entre el Ejecutivo y el Legislativo; éste último se comienza a fortalecer frente a aquél, desde el momento en que tiene la opción de que sus integrantes sean postulados por partidos políticos y electos popularmente; convirtiéndose en fuentes distintas de poder; sobre todo si se trata de partidos diferentes en cada uno de los poderes, e inclusive si en el poder, que por naturaleza es plural, el Legislativo, se tiene a más de dos partidos con presencia significativa; lo que origina los gobiernos divididos.

La existencia de este tipo de gobiernos debe ser profundamente analizada como factor importante en la transición, ya que a partir de ella, se pueden estudiar las relaciones entre los poderes en un momento en que las reglas intrínsecas y las extrínsecas han cambiado; las instituciones van modificándose a razón del surgimiento de una democracia y de una nueva realidad política.

Desde el momento en que la realidad política se transforma a un régimen de-

mocrático, las actividades de los poderes públicos (entre las que se encuentran las relaciones entre los poderes), así como de actores políticos, se comienza a ajustar en términos del surgimiento y nacimiento de un régimen democrático, en el que se caracteriza, entre otras cosas, por la libertad y mayor participación de la ciudadanía y de nuevos actores políticos.

A partir de esta realidad, las relaciones entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo del Estado, tiene una característica distinta, no existe un sometimiento de los diputados hacia el gobernador, por lo que se presenta una verdadera relación de “iguales”, en términos de la división de Poderes.

La transición en la que nos encontramos, pretende fincar las nuevas reglas de la democracia, motivo que ha creado una serie de discusiones sobre la integración de los Poderes Públicos y sus formas de relaciones.

Nuestra legislación, inclusive constitucional, reglamenta una relación distinta a la que nuestra realidad política comienza a dictar y necesitar entre los poderes públicos, la construcción de esas relaciones son un tema que ni mucho menos esta acabado y si, por el contrario, con el surgimiento de los gobiernos divididos, es un tema de fundamental consideración para las reformas que se pueda hacer.

En el momento en que la transición termine, las relaciones, y quizá la integración de los poderes públicos del Estado, se habrán ajustado a una nueva realidad: “totalmente democrática”, cambiando las relaciones entre los poderes

públicos y desarrollándose en este sentido.

7. Conclusión

La relación entre los Poderes Legislativo y Ejecutivo, en este momento de la transición, tiene las siguientes características:

- La existencia de un gobierno dividido.
- El equilibrio, en mayor medida, de la postura política y legal, entre el Legislativo, Congreso Local, y el ejecutivo local, Gobernador.
- Mayor corresponsabilidad en el ejercicio del gobierno, dentro de los límites de cada poder y con base en las funciones de cada uno de ellos.
- La mayor participación de la sociedad y ciudadanía en las cuestiones políticas y públicas.

Estas características se combinan con las históricas formas de gobernar, que dieron origen a lo siguiente:

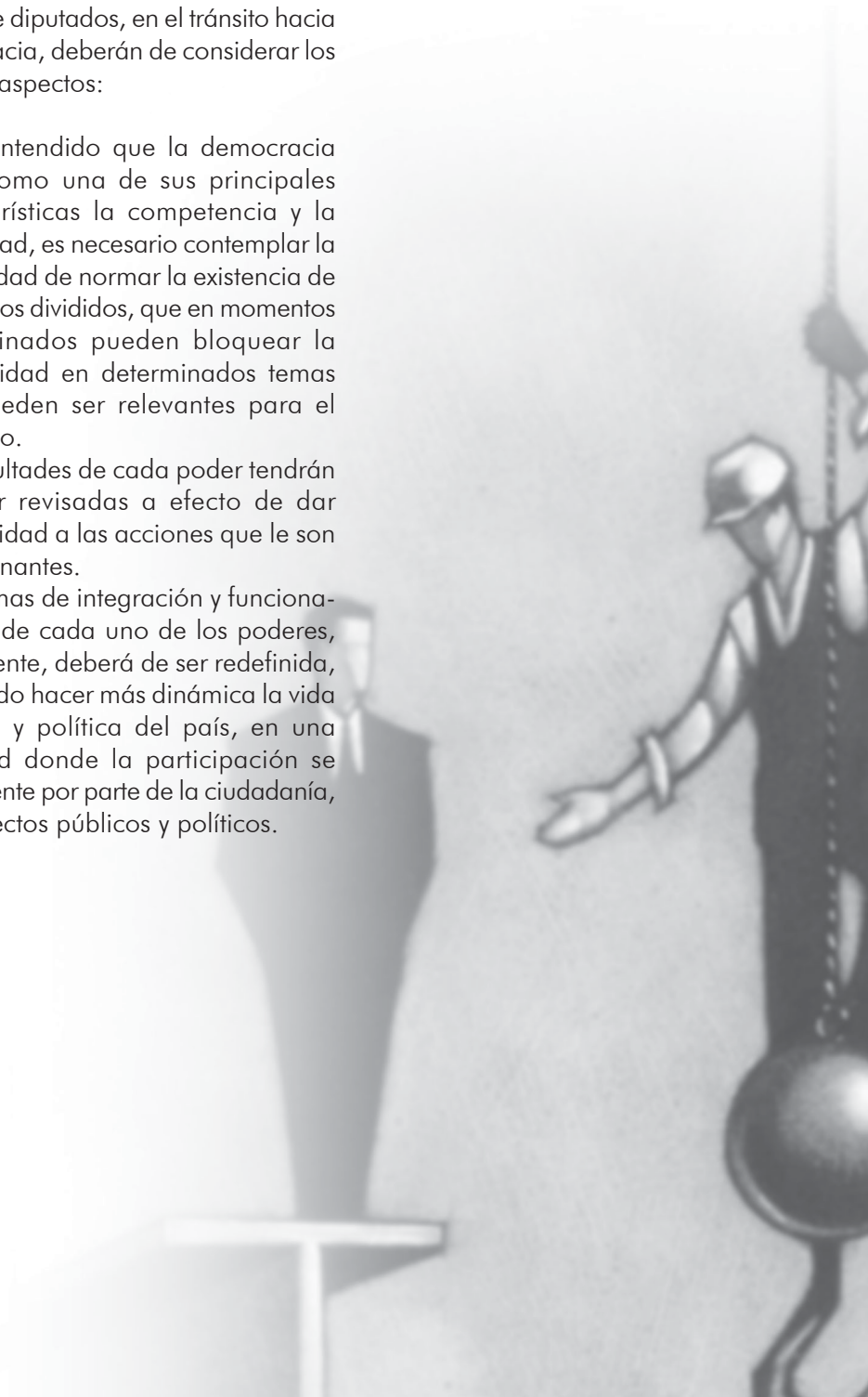
- Absoluto control de un partido político sobre los puestos de elección popular.
- Inaplicación, en los hechos, de la división de poderes como un contrapeso entre ellos, en razón de hegemonía del Gobernador, sobre la cámara de diputados, como una réplica de lo que a nivel nacional se presentaba.
- El ejercicio de facultades que ni constitucional, ni legalmente, se le daban al Gobernador y que producía esa subordinación de un partido hacia otro.

La combinación de ellas, ha creado una realidad que nos lleva a plantear, que las relaciones que se están construyendo entre el gobernador del Estado y la



Cámara de diputados, en el tránsito hacia la democracia, deberán de considerar los siguientes aspectos:

- En el entendido que la democracia tiene como una de sus principales características la competencia y la pluralidad, es necesario contemplar la posibilidad de normar la existencia de gobiernos divididos, que en momentos determinados pueden bloquear la continuidad en determinados temas que pueden ser relevantes para el Ejecutivo.
- Las facultades de cada poder tendrán que ser revisadas a efecto de dar continuidad a las acciones que le son determinantes.
- Las formas de integración y funcionamiento de cada uno de los poderes, igualmente, deberá de ser redefinida, buscando hacer más dinámica la vida pública y política del país, en una realidad donde la participación se incrementa por parte de la ciudadanía, en aspectos públicos y políticos.





calendario electoral

febrero dos mil cuatro						
CALENDARIO ELECTORAL						
domingo	lunes	martes	miércoles	jueves	viernes	sábado
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18 	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29						

 Fecha límite para promulgar y publicar las reformas al Código Electoral del Estado de Michoacán (CEEM). (Artículo 105 fracción II, 3er párrafo de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos) 90 días antes del inicio del Proceso Electoral.

37

abril dos mil cuatro						
CALENDARIO ELECTORAL						
domingo	lunes	martes	miércoles	jueves	viernes	sábado
				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18 	19 	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	

 Concluye plazo para registrar convenios de fusión. (Artículo 64 del CEEM) A más tardar 210 días antes de la elección.

 Inicia plazo del Consejo para resolver sobre el convenio de fusión (Artículo 64 del CEEM) En los 20 días siguientes al cierre del registro de los convenios respectivos.

* Calendario Electoral 2004, Instituto Electoral de Michoacán.

iones

mayo dos mil cuatro						
CALENDARIO ELECTORAL						
domingo	lunes	martes	miércoles	jueves	viernes	sábado
						1
2	3	4	5	6	7	8 ↺
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18 ▷	19	20	21	22
23 30	24 31	25	26	27	28	29

↺ Termina plazo del consejo general para resolver los convenios de fusión. (Artículo 64 del CEEM).

▷ Sesión en que declara el inicio del Proceso Electoral. (Artículo 96 y 97 del CEEM) A mas tardar 180 días antes de la elección.

38

junio dos mil cuatro						
CALENDARIO ELECTORAL						
domingo	lunes	martes	miércoles	jueves	viernes	sábado
		1	2 ↺	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17 ALTO	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27 ↺	28	29	30			

↺ Inicia periodo de registro de Observadores Electorales y hasta el 30 de octubre. (Artículo 7 fracción III del CEEM) Desde 15 días después de iniciado el proceso y hasta 15 días antes del día de la elección.

ALTO

- Fecha límite para inscribirse al Padrón Electoral (Artículos 76 fracción II y 77 del CEEM) 150 días antes de la elección.
- Fecha límite para que el Consejo General del Instituto Electoral de Michoacán, expida la convocatoria para elecciones ordinarias de Diputados y Ayuntamientos. (Artículo 18 del CEEM) Por lo menos 150 días antes de la elección.

↺ Inicia periodo de acreditación de Representantes de Partidos Políticos ante los Consejos Distritales y Municipales. (Artículo 105 del CEEM) Desde 5 días antes de la instalación de los órganos desconcentrados.

julio dos mil cuatro						
CALENDARIO ELECTORAL						
domingo	lunes	martes	miércoles	jueves	viernes	sábado
				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

- Inicio de funciones jurisdiccionales de las Salas del Tribunal Electoral del Estado . (Artículo 201 párrafo tercero del CEEM) Por lo menos 135 días antes de la elección.
- Instalación e inicio de sesiones de los Consejos Distritales y Municipales. (Artículos 129 y 132 del CEEM) Por lo menos 135 días antes de la elección.
- Inicio periodo de insculación de ciudadanos de la Lista Nominal de Electores para integrar Mesas Directivas de Casilla. (Artículo 141 Fracción I del CEEM) En los 15 días siguientes a la instalación de los órganos desconcentrados.
- Termina Proceso de insculación de ciudadanos de la Lista Nominal de Electores para integrar Mesas Directivas de Casilla. (Artículo 141 Fracción I del CEEM).
- Termina periodo de acreditación de Representantes de Partidos Políticos ante los Consejos Distritales y Municipales. (Artículo 105 fracción I del CEEM) 10 días después de la instalación de los órganos desconcentrados.
- Termina periodo para presentar convenios de coalición ante el Consejo General para Diputados por el principio de Mayoría Relativa. (Artículo 59 primer párrafo del CEEM) A mas tardar 30 días antes de que se abra el registro de candidatos.
- Inicio plazo del Consejo General para resolver sobre el convenio de coalición de Diputados de Mayoría Relativa. (Artículo 59 del CEEM) En los 10 días siguientes al cierre de registro de los convenios respectivos.

39

agosto dos mil cuatro						
CALENDARIO ELECTORAL						
domingo	lunes	martes	miércoles	jueves	viernes	sábado
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30	31				




- Fecha límite para presentar convenio de coalición de Partidos Políticos para la elección de Ayuntamientos (Artículo 59 del CEEM) A mas tardar 30 días antes de que abra el registro de candidatos.
- Termina plazo del Consejo General para resolver sobre el convenio de coalición de Partidos Políticos para la elección de Diputados por el principio de Mayoría Relativa (Artículo 59 del CEEM).
- Inicio plazo del Consejo General para resolver sobre el convenio de coalición de Partidos Políticos para elección de Ayuntamientos (Artículo 59 del CEEM) En los 10 días siguientes al cierre de registro de los convenios respectivos.
- Suspensión de entrega de credenciales par votar. (Artículo 78 del CEEM) 100 días antes de la elección.
- Inicio la primera etapa de capacitación electoral para ciudadanos sorteados para integrar las Mesas Directivas de Casilla (Artículo 141 Fracción 11 del CEEM).
- Termina plazo del Consejo General para resolver sobre el convenio de coalición de Partidos Políticos para elección de Ayuntamientos (Artículo 59 del CEEM).

iones














agosto dos mil cuatro

CALENDARIO ELECTORAL

-  Fecha límite para que los funcionarios públicos que pretendan ser candidatos, se separen de sus cargos. (Artículo 24 último párrafo y 119 fracción III de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo) **90 días antes del día de la elección.**
- P** Registro de la Plataforma Electoral para la elección de Diputados de Mayoría Relativa. (Artículo 35 fracción XII del CEEM) Hasta el día anterior del inicio del periodo de registro de candidatos.
-  Inicia periodo de exhibición de la Lista Nominal Preliminar de Electores. (Artículo 81 primer párrafo del CEEM) **84 días antes de la elección y durante 20 días.**
-  Inicia periodo de registro de candidatos a Diputados de Mayoría Relativa. (Artículo 154 fracción II del CEEM) **Durante 15 días que concluyen 70 días antes de la elección.**
- P** Registro de la Plataforma Electoral para la elección de Diputados de Representación Proporcional y Ayuntamientos. (Artículo 35 fracción XII del CEEM) A mas tardar el día anterior del inicio del periodo de registro de candidatos.






septiembre dos mil cuatro						
CALENDARIO ELECTORAL						
domingo	lunes	martes	miércoles	jueves	viernes	sábado
			1 	2	3	4
5 	6 	7	8	9	10 	11 
12	13	14	15 	16 	17	18
19	20 	21 	22	23	24	25 
26	27	28	29	30 		

40

-  Inicia periodo de registro de Planillas de Candidatos y listas de Regidores de Representación Proporcional para integrar Ayuntamientos. (Artículo 154 fracción IV del CEEM) Durante 15 días que concluyen 60 días antes de la elección.
-  Inicia periodo de registro de listas de candidatos a Diputados de Representación Proporcional. (Artículo 154 fracción III del CEEM) Durante 15 días que concluyen 60 días antes de la elección.
-  Termina periodo de registro de candidatos a Diputados de Mayoría Relativa. (Artículo 154 fracción II del CEEM).
-  Inicia periodo de sesión de los Consejos Distritales para registrar candidaturas de Diputados de Mayoría Relativa. (Artículo 154 último párrafo del CEEM) Durante los 5 días siguientes al cierre del registro de candidatos.
-  Termina periodo de sesión de los Consejos Distritales para registrar candidaturas de Diputados de Mayoría Relativa. (Artículo 154 último párrafo del CEEM).
-  Termina periodo de exhibición de las listas nominales. (Artículo 81 del CEEM).
-  Inicia periodo de campaña política para candidatos a Diputados de Mayoría Relativa. (Artículo 51 del CEEM) Al día siguiente de la sesión en que se aprueben los registros y hasta 3 días antes de la jornada electoral.
-  Inicia plazo del Registro Federal de Electores para resolver observaciones del listado nominal. (Artículo 81 tercer párrafo del CEEM) Periodo de 15 días.
-  Termina periodo de registro de Planillas de Candidatos y listas de Regidores de Representación Proporcional para integrar Ayuntamientos. (Artículo 154 fracción IV del CEEM).
-  Termina periodo de registro de listas de candidatos a Diputados de Representación Proporcional. (Artículo 154 fracción III del CEEM).
-  Inicia periodo de sesión del Consejo General y los Consejos Municipales para registrar la lista de Candidatos a Diputados de Representación Proporcional, Ayuntamientos y Regidores de Representación Proporcional (Artículo 154 último párrafo del CEEM). Durante los 5 días siguientes al cierre del registro de candidatos.









septiembre dos mil cuatro

CALENDARIO ELECTORAL

-  Termina periodo de sesión del Consejo General y los Consejos Municipales para registrar la lista de Candidatos a Diputados de Representación Proporcional, de Ayuntamientos y Regidores de Representación Proporcional. (Artículo 154 último párrafo del CEEM).
-  Inicia periodo de campañas políticas para candidatos a Diputados de Representación Proporcional y Ayuntamientos. (Artículo 51 del CEEM) Al día siguiente de la sesión en que se aprueben los registros y hasta 3 días antes de la jornada electoral.
-  Termina plazo del Registro Federal de Electores para resolver observaciones del listado nominal. (Artículo 154 último párrafo del CEEM).
-  Último día para que los Consejos Municipales determinen el número de casillas a instalar. (Artículo 145 primer párrafo del CEEM) A mas tardar 45 días antes de la jornada electoral.
-  Inicia periodo para acreditar Representantes de Partidos Políticos y/o coaliciones ante las Mesas Directivas de Casilla y Representantes Generales ante los Consejos Municipales. (Artículo 149 del CEEM) A partir de la aprobación del número de casillas y a mas tardar 15 días antes de la elección.

octubre dos mil cuatro						
CALENDARIO ELECTORAL						
domingo	lunes	martes	miércoles	jueves	viernes	sábado
					1	2
3	4	5	6	7	8 	9
10 	11 	12	13	14 	15 	16
17	18	19	20 	21 	22	23 
24 	25	26	27	28	29	30 
31						

41

-  Termina primera etapa de capacitación para funcionarios de casilla.
- 
 - Inicia segunda capacitación para funcionarios de casilla. (Artículo 141 fracción IV del CEEM) Hasta el día anterior de la jornada electoral.
 - Primera publicación de ubicación e integración de Mesas directivas de Casilla. (Artículo 145 segundo párrafo del CEEM) 35 días antes de la jornada electoral.
-  Inicia periodo para presentar objeciones a la primera publicación de ubicación de integración de las Mesas Directivas de Casilla, ante Consejos electorales respectivos. (Artículo 146 del CEEM) Dentro de los 10 días siguientes a la publicación.
-  Termina periodo para presentar objeciones a la primera publicación de integración de Mesas Directivas de Casilla, ante Consejos electorales respectivos. (Artículo 146 del CEEM).
-  Fecha límite para sustituir candidatos que hayan renunciado a su registro. (Artículo 156 segundo párrafo del CEEM) 30 días antes de la elección.
- 
 - Inicia periodo de publicación de la lista de Ciudadanos depurados del Padrón Electoral (Artículo 90 del CEEM) Un mes antes de la elección y durante 10 días naturales.
 - Entrega de Listas Nominales Definitivas al Consejo General y a las Partidos Políticos y/o coaliciones. (Artículo 83 del CEEM) 30 días antes de la elección.
-  Termina periodo de publicación de la lista de Ciudadanos depurados del Padrón Electoral. (Artículo 90 del CEEM).
-  Inicia periodo para que los Consejos Electorales resuelvan las objeciones a la primera publicación de ubicación de las Mesas Directivas de Casilla. (Artículo 147 del CEEM) Dentro de los 3 días posteriores al vencimiento del término para presentar objeciones.

iones

octubre dos mil cuatro

CALENDARIO ELECTORAL

- ◀ Termina periodo para que los Consejos Electorales resuelvan las objeciones a la primera publicación de ubicación de las Mesas Directivas de Casilla (Artículo 147 del CEEM).
- ▲ Termina periodo de registro de Observadores Electorales. (Artículo 7 fracción III del CEEM) 15 días antes de la elección.
- △ Termina periodo para acreditar representantes de Partidos Políticos y/o coaliciones ante las Mesas Directivas de Casilla y representantes Generales ante los Consejos Municipales. (Artículo 149 del CEEM) 15 días antes de la elección.
- ALTO • Fecha límite para la segunda publicación de ubicación e integración de Mesas Directivas de Casilla. (Artículo 148 del CEEM) A partir de la aprobación del número de casillas y a más tardar 15 días antes de la elección.
- Fecha límite para la entrega de material electoral a los Consejos Distritales y Municipales. (Artículo 159 primer párrafo del CEEM) 15 días antes de la elección.

noviembre dos mil cuatro						
CALENDARIO ELECTORAL						
domingo	lunes	martes	miércoles	jueves	viernes	sábado
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30				


- ⊘ A partir de esta fecha y hasta el día de la elección queda prohibido difundir resultados de encuestas, sondeos de opinión y resultados que tengan por objeto dar a conocer las preferencias electorales de los ciudadanos en medios de Comunicación. (Artículo 173 tercer párrafo del CEEM) Durante los 8 días previos a la elección y hasta la hora de cierre oficial de las casillas.
- ↺ Inicia periodo de entrega de material electoral a los Presidentes de Mesas Directivas de Casilla. (Artículo 161 del CEEM) Dentro de los cinco días previos al de la elección.
- ↺ • Termina periodo de entrega de material electoral a los Presidentes de Mesas Directivas de Casilla. (Artículo 161 del CEEM).
- Termina segunda capacitación de funcionarios de casilla. (Artículo 141 fracción IV del CEEM).
- ↺ Inicia periodo de acreditación de periodistas ante el Instituto Electoral de Michoacán.
- ↺ Termina periodo de acreditación de periodistas ante el Instituto Electoral de Michoacán.
- ≡ • Entrega de acreditaciones a Periodistas.
- ALTO • Ultimo día para realizar campañas electorales y propaganda electoral. (Artículo 51 segundo párrafo y 173 primer párrafo del CEEM) Durante los 3 días previos a la elección.


noviembre dos mil cuatro

CALENDARIO ELECTORAL

 Prohibición de vender bebidas alcohólicas. (Artículo 176 del CEEM) El día de la elección y el anterior.

 DIA DE LA JORNADA ELECTORAL

-  • Inicia periodo de presentación de escritos de protesta ante Consejos Municipales y Distritales. (Artículo 50 de la LESMIME)¹ Durante la jornada y hasta antes de iniciar el cómputo respectivo en Consejo.
- Remisión de paquetes electorales una vez clausuradas las casillas, a los Consejos Distritales y Municipales:
Inmediatamente casillas urbanas; Dentro de 12 horas casillas fuera de la cabecera Municipal o Distrital; Dentro de 24 horas casillas ubicadas en zona rural. (Artículo 191 del CEEM).


-  • Inicia periodo para que los observadores electorales presenten sus informes. (Artículo 9 tercer párrafo del CEEM) Dentro de los 15 días posteriores al día de la elección.
- Inicia periodo en el que los Partidos Políticos deberán retirar su propaganda electoral. (Artículo 51 último párrafo del CEEM) Dentro del término de 30 días posteriores a la elección.

★ Inmediatamente casillas urbanas.

© Dentro de 12 horas casillas fuera de la cabecera Municipal Distrital.

☆ Dentro de 24 horas casillas ubicadas en zona rural.

-  • Termina periodo de presentación de escritos de protesta ante Consejos Municipales y Distritales. (Artículo 50 de la LESMIME).
- Sesión de cómputo de los Consejos Distritales y Municipales; entrega de constancias de Mayoría y asignación de las de Representación Proporcional en Ayuntamientos. (Artículo 192 del CEEM) A partir de las 8.00 hrs. del miércoles siguiente a la elección.

-  • Fecha limite para remitir al Consejo General los expedientes del cómputo Distrital y declaración de validez de Diputados de Mayoría Relativa y original del cómputo de Diputados de Representación Proporcional. Al término del cómputo. (Artículo 198 del CEEM).
- Fecha limite para remitir al Consejo General copias de las constancias de mayoría y validez de la fórmula de Diputados de Mayoría Relativa. Al término del cómputo. (Artículo 198 del CEEM).

 Inicia plazo para la interposición del Juicio de Inconformidad para Diputados de Mayoría Relativa y Ayuntamientos. (Artículo 54 de la LESMIME) Dentro de los 4 días contados a partir del día siguiente al en que concluya el cómputo respectivo.

 Sesión del Consejo General para realizar el cómputo de la elección de Diputados de Representación Proporcional, declarar la validez de la elección y entregar constancias de asignación de Diputados de Representación Proporcional. (Artículo 199 del CEEM). El domingo siguiente al día de la elección.

 Inicia plazo para presentar Juicio de Inconformidad contra actos del Consejo General. (Artículo 54 de la LESMIME) Dentro de los 4 días contados a partir del día siguiente al en que concluya el cómputo respectivo.

 Termina plazo para la interposición del Juicio de Inconformidad para Diputados de Mayoría Relativa y Ayuntamientos. (Artículo 54 de la LESMIME).



noviembre dos mil cuatro

CALENDARIO ELECTORAL

- ◀ Termina plazo para presentar Juicio de Inconformidad contra actos del Consejo General. (Artículo 54 de la LESMIME).
- ✓ Se reanuda la entrega de credenciales para votar. (Artículo 78 del CEM) 10 días después de la Jornada Electoral.
- ⬢ Termina periodo de los observadores electorales para presentar sus informes. (Artículo 9 tercer párrafo del CEEM).
- ▽ Inicia plazo del Consejo General para remitir a la Comisión Instaladora del Congreso del Estado, las constancias de Diputados Electos. (Artículo 11 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado) De no haberse impugnado la designación de Diputados de Representación Proporcional y los de Mayoría Relativa se remitirá una lista con los diputados electos por ambos principios hasta antes del día 12 de diciembre.



diciembre dos mil cuatro						
CALENDARIO ELECTORAL						
domingo	lunes	martes	miércoles	jueves	viernes	sábado
			1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	

44

- Fecha límite para resolver los juicios de inconformidad de la elección de Ayuntamientos. (Artículo 57 de la LESMIME).
- Fecha límite para la interposición de los Recursos de Reconsideración de la elección de Ayuntamientos. (Artículo 8 de la LESMIME) Dentro de los 4 días contados a partir del día siguiente al en que se tenga conocimiento del acto, acuerdo o resolución impugnado.
- Fecha límite para resolver los juicios de inconformidad de la elección de Diputados de Mayoría Relativa. (Artículo 57 de la LESMIME).
- Fecha límite para resolver los juicios de inconformidad de la elección de Diputados de Representación Proporcional. (Artículo 57 de la LESMIME).
- Fecha límite para la interposición de Recursos de Reconsideración de la elección de Diputados de Mayoría Relativa. (Artículo 8 de la LESMIME) Dentro de los 4 días contados a partir del día siguiente al en que se tenga conocimiento del acto, acuerdo o resolución impugnado.
- ◁ Fecha límite para que el Consejo General remita a la Comisión Instaladora del Congreso del Estado, las constancias de Diputados Electos. (Artículo 11 de la Ley Orgánica del Congreso del Estado).
- ◁ Fecha límite para la interposición de Recursos de Reconsideración en la elección de Diputados de Representación Proporcional. (Artículo 8 de la LESMIME) Dentro de los 4 días contados a partir del día siguiente al en que se tenga conocimiento del acto, acuerdo o resolución impugnado.
- ◀ Último día para que los Partidos Políticos retiren su propaganda electoral. (Artículo 51 del CEEM).
- Fecha límite para que el Tribunal Electoral del Estado dicte resolución en los recursos de reconsideración, tratándose de la elección de Ayuntamientos. (Artículo 67 de la LESMIME).

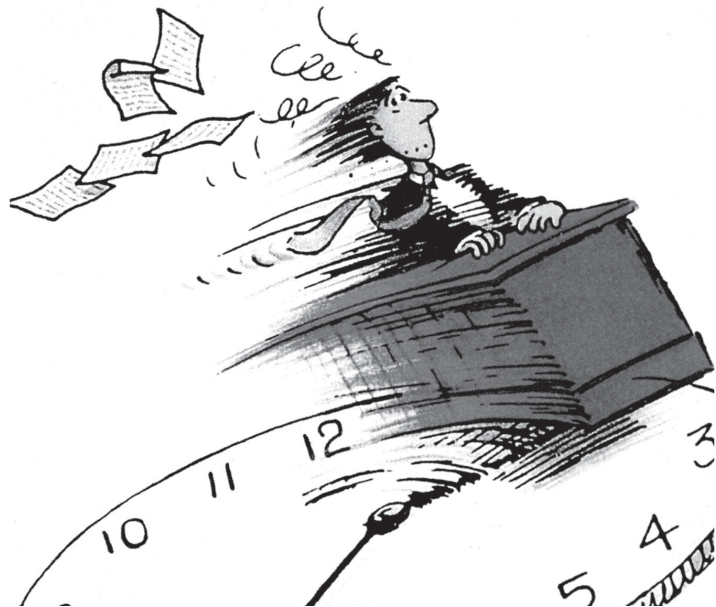
Fecha límite para que el Tribunal Electoral del Estado dicte resolución en los recursos de reconsideración, tratándose de la elección de Diputados de Mayoría Relativa. (Artículo 67 de la LESMIME).

Fecha límite para que el Tribunal Electoral del Estado dicte resolución en los recursos de reconsideración, tratándose de la elección de Diputados de Representación Proporcional. (Artículo 67 de la LESMIME).

enero dos mil cinco						
CALENDARIO ELECTORAL						
domingo	lunes	martes	miércoles	jueves	viernes	sábado
						1 
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15 
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29
30	31					

 Toma de posesión de los Ayuntamientos electos. (Artículo 112 último párrafo de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo).

 Instalación del Congreso Local. (Artículo 29 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Michoacán de Ocampo).





→ **Manuel Guillermo Sánchez Contreras**



ÓRGANO OFICIAL DE DIFUSIÓN DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN

.. **procesos electorales y**
participación ciudadana



jóvenes de Michoacán y su participación política

Manuel Guillermo Sánchez Contreras*

1. La juventud como sujeto de investigación

Referirse a la juventud o a lo juvenil en cualquier ámbito puede resultar complicado ya que el término suele tener tantos significados que acaba por no referirse a nada en específico. Algunos prefieren limitarlo a un periodo biológico de la vida, otros buscan los rasgos psicológicos que distinguen a ese período y otros más buscan identificar algunas características de lo típicamente juvenil y generalizan esos intereses comunes confiriéndolos de nuevo y de manera casi indisoluble a asuntos de la edad, de manera homogénea.

48

Lo cierto es que el campo de lo juvenil y el concepto de juventud es un asunto poco investigado, no sólo desde el ámbito académico, en donde existiría una cierta obligación por entenderlo de manera más precisa, sino también y muy importante, desde donde se diseñan las políticas dirigidas a los jóvenes, las cuales prácticamente no existen o están limitadas por la propia incompreensión del término.

Y es que la investigación alrededor de la condición juvenil que se realiza en nuestro medio ha sido no solamente escasa, sino que ha sufrido las insuficiencias de haber considerado a la juventud como un sector homogéneo y frecuentemente trivializado o idealizado. Sólo hasta muy recientemente se han abierto algunos caminos que permiten abordar la complejidad del sector, trascendiendo las concepciones tradicionales que poco ayudan a entenderlo. Un ejemplo de ello es la Encuesta Nacional de Juventud¹, que se realizó en el año 2000 y cuyos resultados han hecho una valiosa contribución al campo poco explorado de lo que significa ser joven en nuestro país.

Además de representar el primer gran esfuerzo por obtener datos acerca de la condición juvenil en nuestro país, quizá el mayor valor de la Encuesta es que, desde una perspectiva diferente, incorpora la comprensión de la heterogeneidad y complejidad de lo juvenil para entender ese periodo crucial de la vida en donde la disyuntiva para sus actores es continuar reproduciendo o romper patrones sociales. La información generada permite acercarse a la realidad de ese sector, que constituye alrededor de un tercio del total de la población, con una visión renovada, que se aleja de las posturas tradicionales,

* El autor es Licenciado en Psicología por la Universidad Nacional Autónoma de México. Cursó la Maestría en Sociología en la Universidad Iberoamericana, Campus Ciudad de México. Fue el responsable de llevar a cabo el análisis para Michoacán de la Encuesta Nacional de Juventud, en el año 2001. Actualmente es Rector de la Universidad Latina de América en la ciudad de Morelia, Mich.

¹ CENTRO DE INVESTIGACIONES Y ESTUDIOS SOBRE JUVENTUD, Instituto Mexicano de la Juventud/SEP, Jóvenes del siglo XXI: Encuesta Nacional de Juventud, México, 2002.

homogeneizantes y esencialistas, y que da pauta para otros tipos de análisis², alrededor de conceptos como las identidades³ y culturas juveniles⁴, más bien ligados a la investigación de tipo cualitativo y que se incorporaron a una investigación de formato nacional que utilizó, necesariamente, una metodología cuantitativa.

Estas formas alternativas de entender el fenómeno de lo juvenil han sido ampliamente descritas en otros espacios⁵, por ahora baste reconocer que aportan una visión distinta, más flexible, ampliando las posibilidades de análisis al incluir categorías que van más allá de las clasificaciones tradicionales. De igual manera, permiten apreciar que las experiencias sociales de los jóvenes son expresadas colectivamente, mediante la construcción de estilos de vida que los distinguen, fuera de los espacios institucionales, y dotados en cambio de espacios y tiempos particulares e igualmente heterogéneos.

Las condiciones en las que transcurre ese periodo de la vida que artificialmente se ubica entre los doce y los veintinueve años de edad han cambiado de manera notable en las últimas décadas, y estos cambios han afectado todas las esferas de su vida, incluyendo las relaciones familiares y de amistad, la escuela, el mercado de trabajo, el tiempo libre y los estilos de vida. Ahora los jóvenes enfrentan un mundo cada vez más complejo con retos y también riesgos que no eran conocidos por las generaciones que les antecedimos.

En tal sentido es importante reconocer si efectivamente entre las particularidades

que la gente joven vive en la actualidad se encuentra la insuficiencia de espacios para su socialización y si su cuestionamiento de la cosmovisión tradicional los lleva a incorporar nuevas y diversas concepciones, con una mayor autonomía respecto a las instituciones convencionales, construyendo con base en sus prácticas nuevos espacios sociales y relaciones diferentes con las instituciones políticas formales, de acuerdo a la perspectiva de origen de cada uno.

En este artículo habrán de analizarse algunos de los resultados que se obtuvieron en la Encuesta Nacional de Juventud para el Estado de Michoacán⁶, alrededor de los procesos y motivaciones para la participación ciudadana de los jóvenes⁷ en la entidad, considerando aspectos del ejercicio de la ciudadanía formal y de su participación en los canales institucionales, como identificando las prácticas ciudadanas, agrupamientos, identidades y otras manifestaciones culturales que presentan en su vida cotidiana.



FOTO IMAGE BANK No.25 : (TRATADA) OLIVIER PINCHART

2 Instituto Mexicano de la Juventud, Centro de Investigación y Estudios sobre Juventud, *Encuesta Nacional de Juventud, Documento Marco*, Instituto Mexicano de la Juventud, México, 1999, inédito.

3 Valenzuela Arce, José Manuel. *Culturas juveniles. Identidades transitorias*. Revista JOVENes, año 1, N° 3. México, 1997 pp. 13.

4 Feixa, Carles. *El reloj de arena. Culturas juveniles en México*. SEP, Causa Joven-CIEJ, Colección Jóvenes, núm 4, México, 1998.

5 Instituto Mexicano de la Juventud. *Jóvenes e Instituciones en México, 1994-2000: actores, políticas y programas*. Coordinador: José Antonio Pérez Islas. México: Instituto Mexicano de la Juventud, 2000.

6 Instituto Mexicano de la Juventud. *Jóvenes mexicanos del siglo XXI, Encuesta Nacional de Juventud 2000*, Michoacán, 2003.

7 Se consideran jóvenes michoacanos a aquellas personas de ambos sexos entre los 18 y 29 años de edad que habitan en el estado. De igual manera, la información estadística que aparece en el documento está referida a esa población.



2. Ser joven en Michoacán

Michoacán tiene una población de 3'985,667 habitantes⁸, de los cuales el 34.8%, más de una tercera parte, tienen entre 12 y 29 años de edad, es decir constituyen lo que denominamos la población joven del estado, y se encuentran distribuidos por sexo de la siguiente manera: el 53.2% son mujeres, y el 46.8% son hombres. La mayoría de ese segmento (el 31.4%) se ubica entre los 15 y los 19 años, siendo éste el grupo de edad mayoritario entre la gente joven del estado.

*Cuadro 1.1
Población de Michoacán
Michoacán, 2000*

Sexo	Población de Michoacán	Jóvenes de 12 a 29 años	Población de 15 a 19 años
Total	3'985,667	34,8%	31,4%
Hombres	47,9%	46,8%	----
Mujeres	52,1%	53,2%	----

Fuente: INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda 2000

50

La gente joven de Michoacán se desenvuelve en una entidad que se encuentra entre las más marginadas en el país. En el censo del año 2000 se le ubicó en un nivel de bienestar de 3 en una escala descendente de 7 a 1, es decir, por debajo de la media nacional y entre los 12 estados con menores niveles de bienestar.

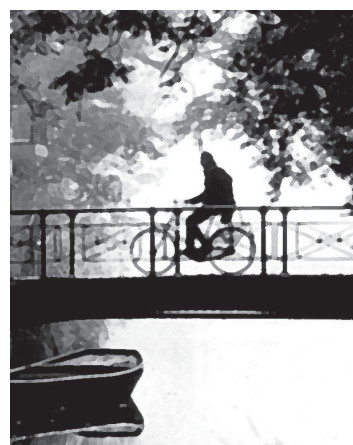
Los mayores índices de marginación se concentran en las zonas rurales del estado, que son la mayoría, ya que de las 9,686 localidades que existen, 9,505 tienen menos de 2,500 habitantes, lo cual indica que el 98% de las localidades son rurales y dispersas. En ellas habitan 1'378,901 personas, que representan el 34.6% de la población del estado, más de una tercera parte del total.

Una manifestación del pobre desarrollo de la entidad que sin duda tiene efectos sobre las vidas y las oportunidades de sus jóvenes se refiere al rezago educativo que presenta y que hace que Michoacán ocupe uno de los últimos lugares nacionales en casi todos los rubros.

Existe un serio problema de analfabetismo que se expresa en un 14% de personas que no saben leer ni escribir entre la población de 15 años y más. El porcentaje de la población de 6 a 14 años que asiste a la escuela es de 87.69%, que es el segundo más bajo de todo el país, solamente superado por el estado de Chiapas. La población mayor de 15 años que ha accedido a la instrucción media superior y superior es de sólo el 19.39%, entre las más bajas del país.

8 INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda 2000.

Las cifras de la población mayor de 15 años revelan que sólo un 23.95% del total tiene educación primaria incompleta y apenas un 20.02%, cuenta con la primaria completa. Los que han accedido a la educación media básica alcanzan apenas el 19.86%, a educación media superior un modesto 11.95%, y a educación superior un selecto 7.44%.



*Cuadro 1.2
Estado de la educación en Michoacán
Michoacán, 2000*

Escolaridad	Porcentaje
Analfabetismo (15 y más años).	14%
Asisten a la escuela (6 a 14 años).	87,7%
Población (15 y más años) con instrucción media superior y superior.	19,4%

Fuente: INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda 2000.

*Cuadro 1.3
Estado de la educación en Michoacán
Michoacán, 2000*

Escolaridad	Población de 15 años o más
Carentes de instrucción	15,9%
Media básica	19,9%
Primaria incompleta	24,0%
Media superior	12,0%
Primaria Completa	20,0%
Superior	7,4%

Fuente: INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda 2000

Estos números sitúan a Michoacán entre las cuatro entidades con menor índice de educación en el país, condición que ha empeorado en el transcurso de la década pasada, particularmente en el caso de la educación media básica y media superior, en donde el crecimiento relativo respecto al nacional fue negativo.⁹

Las condiciones de marginación del estado, el bajo nivel educativo y la falta de oportunidades de empleo, sobre todo para la gente joven, son factores que propician la migración hacia otras entidades federativas y, de manera notable, hacia los Estados Unidos, fenómeno que se ha presentado con una alta incidencia en la entidad durante

9 Reséndiz Núñez Daniel. Futuros de la Educación Superior en México. Siglo Veintiuno Editores. México, 2000, pp. 115-116

FOTO IMAGE BANK No.25 : (TRATADA) ANAKLASIS, HOLLAND.

generaciones.

Las cifras acerca de la migración hacia los Estados Unidos son poco precisas, sin embargo se estima que entre los años 1992 a 1997 emigraron rumbo al país del norte el 12.4% de hombres y el 3.5% de mujeres de entre 15 y 29 años de edad,¹⁰ cifra que nos da una idea de la magnitud del fenómeno en la entidad. Su impacto también puede medirse por el monto de las remesas en dólares que provienen de la inserción de trabajadores michoacanos en los mercados laborales de los Estados Unidos. En tal sentido, Michoacán ocupaba en 1990 el primer lugar nacional en remesas recibidas¹¹.

Cuadro 1.4
Migración
Michoacán, 2000

Sexo	Población que emigró de 1992 a 1997
Hombres (15 a 29 años)	12,4%
Mujeres (15 a 29 años)	3,5%

Fuente: INEGI. Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica. 1997

Condiciones adversas las que rodean las vidas de los jóvenes michoacanos en donde la vulnerabilidad y el riesgo forman parte de su vida cotidiana y condicionan sus prácticas y relaciones diferentes con las instituciones formales.

3. La participación política de los jóvenes michoacanos

Michoacán es una entidad con una gran actividad política y ello se refleja, entre otras cosas, en una fuerte rivalidad entre los partidos. Esto es particularmente notable en los municipios, en donde los distintos partidos disputan los votos de los electores, siendo los jóvenes quienes con su voto, probablemente han decidido alguna o algunas elecciones.

La diversidad en las preferencias electorales y el ejercicio del derecho al voto que caracterizan al Estado permite suponer que la participación juvenil en la política y en lo electoral, al menos en ese nivel, tiene un peso importante en el rumbo político que toma la entidad. Es decir, la participación se da en un contexto de competencia política entre



FOTO IMAGE BANK No.25 : (TRATADA) RUMILLY LOCKYER

10 INEGI. Encuesta Nacional de la Dinámica Demográfica. 1997

11 López Castro Gustavo y Sergio Zendejas Romero, Migraciones internacionales y sus efectos regionales, en Calva, José Luis y Adrián Guillermo Aguilar (Coords.), Desarrollo regional y urbano. Tendencias y alternativas, Tomo II, México, Juan Pablos Editor, S.A. 1995, p.34

partidos fundamentalmente, y en un contexto donde los jóvenes tal vez votan, pero parecen estar poco informados e interesados en movilizarse o manifestarse a través de los canales o instituciones tradicionales.

De acuerdo a los resultados de la *Encuesta Nacional de Juventud*, los jóvenes de Michoacán cuentan en su mayoría con la credencial de elector, y ejercen el derecho al sufragio, incluso por encima de los promedios de los mayores. Los porcentajes de jóvenes con credencial, los que han votado alguna vez y de los que votaron en las elecciones federales del año 2000 permiten suponer un buen nivel de participación política. Pero en también puede interpretarse como que los jóvenes parecen verbalizar el discurso dominante de los adultos y las instituciones electorales, pues al ofrecer las razones que tienen para votar afirman que es un derecho, un deber o porque sólo así pueden participar y elegir a sus gobernantes.

Jóvenes que tienen credencial para votar

	Hombre	Mujer	Total
Sí	80.3%	85.1%	82.9%
No	18.1%	13.9%	15.8%
No especificado	1.6%	1.0%	1.3%
Total	100.0%	100.0%	100.0%

FUENTE: IMJ-CIEJ, *Encuesta Nacional de Juventud 2000, México 2001*

53

Jóvenes que han votado alguna vez

	Hombre	Mujer	Total
Sí	77.6%	79.4%	78.6%
No	20.3%	19.1%	19.6%
No especificado	2.1%	1.5%	1.7%
Total	100.0%	100.0%	100.0%

FUENTE: IMJ-CIEJ, *Encuesta Nacional de Juventud 2000, México 2001*

Jóvenes que votaron en las elecciones federales del año 2000

	Hombre	Mujer	Total
Sí	69.2%	70.8%	70.0%
No	28.3%	27.7%	28.0%
No especificado	2.5%	1.6%	2.0%
Total	100.0%	100.0%	100.0%

FUENTE: IMJ-CIEJ, *Encuesta Nacional de Juventud 2000, México 2001*

En cambio, cuando se les pidió que se identificaran a sí mismos, de entre una serie de palabras o conceptos que los describirían, se aprecia que prácticamente no se identifican a sí mismos como ciudadanos, ni los hombres ni las mujeres, prefirieron en todo caso auto describirse más bien como joven, mujer u hombre, trabajador o estudiante. Es decir, para ellas y ellos el concepto de ciudadano no parece tener un significado o quizá no se comprende cabalmente lo que implica identificarse como tal.



Palabras con las que se identifican los jóvenes.

Sexo	Edad	Joven	Mujer (u hombre)	Estudiante	Trabajador(a)	Mexicano(a)	Ciudadano(a)	Hija (o hijo)	Madre (o padre)	Ninguna
Hombres	15 a 19	63,00%	3,50%	7,50%	10,10%	7,60%	0,90%	3,20%	1,10%	3,20%
	20 a 24	51,60%	9,00%	5,50%	14,30%	9,90%	0,90%	4,50%	2,30%	0,90%
	25 a 29	33,30%	19,30%	2,30%	21,90%	11,30%	3,40%	3,70%	4,10%	0,80%
Mujeres	15 a 19	50,20%	23,20%	7,60%	3,90%	4,60%	1,30%	4,80%	3,00%	1,40%
	20 a 24	28,20%	38,30%	2,40%	5,30%	7,90%	1,50%	4,40%	10,20%	1,80%
	25 a 29	20,10%	46,80%	3,90%	5,10%	3,80%	0,40%	3,90%	14,30%	1,80%
Totales	15 a 19	56,40%	13,70%	7,50%	6,80%	6,00%	1,10%	4,00%	2,10%	2,30%
	20 a 24	39,10%	24,60%	3,90%	9,50%	8,80%	1,20%	4,40%	6,50%	1,40%
	25 a 29	25,50%	35,40%	3,20%	12,00%	6,90%	1,60%	3,80%	10,10%	1,40%

FUENTE: IMJ-CIEJ, Encuesta Nacional de Juventud 2000, México 2001



FOTO IMAGE BANK No.25 :
(TRATADA - DETALLE) RUMILLY
LOCKYER

Al cuestionar acerca de la relación de los jóvenes encuestados con las instituciones formales, resulta significativa la notoria desconfianza que expresan hacia las instituciones que son protagonistas de la política formal. Particularmente, el Congreso y los Partidos Políticos se encuentran entre quienes menos aceptación tienen de las instituciones presentadas. En contraste, la iglesia y la familia, instituciones que podríamos denominar conservadoras, resultaron ser las más confiables aunque no con muy altas calificaciones.

Tampoco los sindicatos, las agrupaciones ciudadanas, los medios de comunicación, la escuela y el gobierno fueron evaluadas como instituciones confiables. De acuerdo a los datos presentados más bien existe un importante grado de desconfianza de la juventud hacia las instituciones formales.

INSTITUCIONES QUE INSPIRAN CONFIANZA A LOS JÓVENES	
	%
Iglesia	40.8
Familia	30.4
Gobierno	9.2
Escuela	3.5
Medios de Comunicación	3.4
Ejército	2.5
Agrupaciones Ciudadanas	1.6
Sindicatos	1.6
Partidos Políticos	0.4
Congreso	0.3
Ninguna	4.3
No especificado	1.9
Total	100.0 %

55

Fuente: INJ-CIEU, Encuesta Nacional de la Juventud del 2000. México 2001.

Y lo mismo ocurre cuando se preguntó por los personajes que inspiran confianza a los jóvenes. En ese caso eligen a los políticos como los personajes menos confiables desde su punto de vista, por debajo incluso que los policías, los llamados judiciales o los líderes sindicales que tampoco son personajes dignos de confianza, como tampoco lo son los empresarios, los jueces o los miembros de organizaciones ciudadanas. Los personajes que, por el contrario, les resultan altamente confiables son los

médicos, los sacerdotes y los maestros, en ese orden.



FOTO IMAGE BANK
No.25: (TRATADA) G & M
DAVID DE LOSSY

iones



PERSONAJES QUE INSPIRAN CONFIANZA A LOS JÓVENES	
	%
Médicos	75.1
Sacerdotes	74.4
Maestros	68.6
Defensores de Derechos Humanos	44.9
Militares	38.2
Miembros de organizaciones ciudadanas	30.1
Jueces	17.8
Empresarios	13.5
Judiciales	10.9
Líderes sindicales o gremiales	10.7
Policías	9.9
Políticos	5.9

Fuente: INJ-CIEU, Encuesta Nacional de la Juventud del 2000. México 2001.

Estos datos revelan una situación poco atractiva para la participación política juvenil y explican, al menos en parte, su escaso interés por adquirir un mejor nivel de cultura política y la manifestación cada vez mayor de sus inconformidades a través de otros medios no convencionales de participación colectiva.

56

Tal vez por eso es que afirman que estarían dispuestos a participar en actividades diversas relacionadas con la paz, los derechos humanos, el respeto de los indígenas, la defensa del medio ambiente y contra la inseguridad, pero no lo harían tratándose de actos de partidos políticos, por ejemplo.

ACTIVIDADES EN LAS QUE LOS JÓVENES PARTICIPARÍAN	
	%
Por defensa del medio ambiente	84.9
Por respeto a los indígenas	83.8
Por la paz	82.2
Por los Derechos Humanos	81.8
En contra del delito y la inseguridad	81.7
Por los enfermos de SIDA	61.3
Protestas ciudadanas	47.8
Actos de partidos políticos	19.8
Por los derechos de los homosexuales	18.1
A favor del aborto	9.9

Fuente: INJ-CIEU, Encuesta Nacional de la Juventud del 2000. México 2001.

Sin embargo, a pesar de la aparente disposición a participar en actividades que claramente parecen orientadas a reivindicar derechos sociales, en la práctica son pocos los que manifiestan participar actualmente en organizaciones sociales de algún tipo. En todo caso participan sobre todo en organizaciones deportivas y eventualmente religiosas. Es el segmento de mujeres con edad entre 25 a 29 años el que relativamente se declara involucrado en una organización religiosa, partidista, barrial o de servicio a la comunidad.

TIPOS DE ORGANIZACIÓN A LA QUE PERTENECEN ACTUALMENTE				
Tipo de organización	Edad			
	12 a 14	16 a 19	20 a 24	25 a 29
Deportiva	61.3	39.4	47.2	20.4
Religiosa	23.8	41.3	24.6	24.4
Estudiantil	2.5	7.1	11	-
Partidista	-	2.3	5.2	13.5
Barrial	2.0	0.6	-	9.4
Artística	4.0	1.4	-	9.3
De ayuda o servicio a la comunidad	2.5	0.8	-	7.7
Club de fans	-	1.4	3.8	7.2
Laboral	-	1.7	0.8	5.1
Ecologista	-	0.9	7.4	0.5
De trabajo con/para mujeres	-	-	-	-

57

Fuente: INJ-CIEU, *Encuesta Nacional de la Juventud del 2000*. México 2001.

Esta es alguna de la información que aporta la *Encuesta* acerca de la participación política, formal e informal de los jóvenes en Michoacán y aunque el análisis presentado, es sólo de una parte de ella y no toma en cuenta otros aspectos culturales y de prácticas juveniles, revela un estado de las cosas poco favorable para la participación informada, activa y consciente de los jóvenes, de acuerdo los patrones convencionales que diversas instituciones sociales desearían.

4. A manera de conclusiones

Los datos presentados permiten concluir en principio, que los jóvenes participan en los procesos electorales



FOTO IMAGE BANK No.25: (DETALLE) PHILIP PORCELLA

iones

ejerciendo un derecho ciudadano formal, pero lo hacen con escasa información y en cambio muestran no sólo una reducida participación a través de otras instituciones y canales convencionales del sistema político, sino que además muestran una gran desconfianza hacia ellos. Por lo demás, la percepción de la política, así como la búsqueda de una interlocución de sus demandas sociales, se manifiesta de manera poco organizada a través de otro tipo de agrupamientos no tradicionales.

Las condiciones que impone a la sociedad los procesos de globalización, aunado a las transformaciones que acarrea el debilitamiento del Estado, en donde las desigualdades que produce son cada vez más extremas, hacen que aquellos sectores de la población que son más vulnerables busquen expresión, dando origen al hacerlo a movimientos y demandas sociales inéditos, y a nuevas prácticas y derechos ciudadanos. Tal es el caso de la gente joven, cuya vulnerabilidad se ve expresada en las condiciones de exclusión cada vez más notables que viven.

Para algunos autores¹², esa condición de vulnerabilidad y exclusión corresponde a un fenómeno de carácter estructural que encuentra su expresión, justificación y explicación en el territorio de la cultura, entre los códigos, la manera de pensar y hacer, de encontrarle sentido a las cosas por parte de la gente joven. Es ahí en donde se aprecia su desconfianza ante la política formal, su rechazo a las formas de participación institucionalizada y en cambio, se distinguen sus prácticas, sus formas de agruparse, las identidades que

se construyen, acciones, todas ellas, impregnadas de un espíritu político que muestra que a fin de cuentas y al margen de los canales institucionales, entre los jóvenes, hay propuestas.

Otros autores¹³, mantienen una postura más optimista y establecen que son precisamente los jóvenes quienes parecen ser más críticos e interesados en la política que la población en general, además juzgan el voto más importante que los mayores. Más que desencanto y decepción, lo que perciben entre la gente joven es desconfianza. Distinguen dos tendencias juveniles: una minoría a la que denominan ciudadanía política y que de alguna manera o en alguna medida participa, y una mayoría que limita su actividad política al ejercicio de su voto. Así, desde este punto de vista, aunque los jóvenes se debaten entre la desconfianza y la participación, parecen interesados en la política.

Sólo que la participación política juvenil está más bien referida a las prácticas ciudadanas que se presentan en la vida cotidiana de los jóvenes pero que no alcanzan a ser visualizadas o cabalmente comprendidas como tales. Además del voto, que evidentemente ejercen, vale la pena considerar qué otras formas de participación se dan entre los jóvenes, quiénes participan, qué canales utilizan, cuáles son los alcances de su participación, los obstáculos que se les presentan, y de manera muy importante, cuáles son las políticas públicas que favorecen u obstaculizan su participación.

Sin duda, dado el porcentaje de jóvenes en edad de votar entre el total

12 Reguillo, Rossana. *La gestión del futuro. Contextos y políticas de representación*. JOVENes, Revista de Estudios sobre Juventud, Nueva Época, año 5. núm. 15, México, D.F., septiembre-diciembre 2001, pp. 10-11, 14.

13 Fernández Poncela, Ana María. *Jóvenes y política. En busca de los discursos y las prácticas invisibles*. JOVENes, Revista de Estudios sobre Juventud, Nueva Época, año 5. núm. 14, México, D.F., mayo-agosto 2001.

del padrón electoral, y en consecuencia, el peso que su presencia tiene sobre los resultados de las votaciones, es importante estimular su participación ciudadana, informada y consciente. Pero es aún de mayor relevancia, reflexionar sobre el distanciamiento de los jóvenes respecto de la política oficial y de los diversos partidos así como repensar sobre la “otra” manera como los jóvenes se manifiestan políticamente, sobre todo, de aquellos que se aglutinan en colectivos u organizaciones, desplegando sus diversas expresiones o acciones.

Existe una tendencia creciente de participación al margen de los canales tradicionales y los jóvenes están convirtiéndose en uno de sus actores más visibles. Los jóvenes, sin estar interesados aparentemente en la toma directa del poder, están apuntando a las contradicciones del sistema y sometiendo a cuestionamiento la gestión tradicional de la política formal.

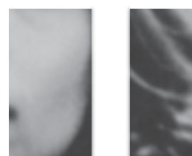
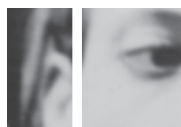
Históricamente han participado y participan en una gran diversidad de grupos y organizaciones, conformando grupos formales y no formales que se aglutinan en torno a múltiples temáticas: de presión, de interés o de transformación social.

Los datos arrojados por la *Encuesta Nacional de Juventud* llaman la atención sobre el grado de vulnerabilidad en que viven la mayoría de los jóvenes michoacanos. Baja escolaridad, acceso al mercado laboral en condiciones de empleo precario, alta migración, son situaciones que favorecen la desconfianza y esa pasividad y distanciamiento ante la

política formal, dando lugar a la emergencia de otras prácticas ciudadanas que vale la pena investigar.



FOTO IMAGE BANK No.25:
(TRATADA-DETALLE) COLOR
DAY PRODUCTION





→ **Julio Santoyo Guerrero**

→ **Babe Segura Córdova**

Si hablamos de **color** ..



lo importante es
tu elección



ÓRGANO OFICIAL DE DIFUSIÓN DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN

...

análisis político
y democracia



eficiencia de gobierno y democracia mexicana

Julio Santoyo Guerrero*

"México necesita grandes políticos y verdaderos estadistas; en cambio, le hacen daño los demagogos y la política panfletaria"

1. Cuadros políticos y eficacia antes de la transición

El problema de la eficacia del gobierno es una cuestión que preocupa permanentemente a los ciudadanos. La realización de todo programa promovido durante una campaña electoral depende en términos generales de la eficacia en la actuación de quienes son electos para gobernar y de las condiciones internas y externas que prevalecen en el país y en el mundo. Pero el elector invariablemente espera que el vencedor cumpla sus propuestas y supone como dada la capacidad del gobernante para hacerlo, de tal suerte que sólo espera resultados tangibles. Lograrlo, no obstante, es asunto más complicado que convencer al electorado. La eficacia es una joya de alto valor que prestigia al partido gobernante o bien lo coloca en el índice negro de la impopularidad. Pero qué debemos entender por eficacia, por ella debemos entender "... el grado de sensibilidad del gobierno para responder a las demandas de la ciudadanía y su efectividad en el uso de recursos limitados para atenderlas.¹ "

Si hoy la cuestión de la eficacia de nuestros gobiernos está en el centro las reflexiones públicas no es por casualidad. Debemos advertir que ésta no ha sido siempre una preocupación en la historia reciente del ejercicio del poder político en México. La eficacia es un tema que se ha instalado en el debate en torno a los actos de gobierno gracias a la evolución democrática del país, y permanecerá ahí como referente imprescindible de la competencia política de los partidos para conseguir el poder. La polémica por la calificación del desempeño del gobierno es un tema consustancial a un régimen democrático y competido de partidos, no forma parte de la agenda de un régimen autoritario. Esta polémica llevada al extremo negativo puede inhibir las acciones del gobierno y a erosionar la creencia en la política pero en el caso positivo puede empujar al gobierno a la toma de decisiones talentosas y a alentar la formación de cuadros de estatura superior a la complejidad de los asuntos nacionales.

En la época actual se le plantean a la democracia mexicana nuevos problemas que hasta hace cierto tiempo se creían resueltos con el sólo advenimiento de ésta. El sueño era ambicioso y claro: cuando llegue la democracia tendremos buenos gobernantes, los malos gobernantes son inherentes al régimen antidemocrático. Ha cobrado tanta fuerza

* Lic. En Filosofía por la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo. Profesor de Teoría Educativa en el Centro de Actualización del Magisterio en Michoacán (CAMM). Coordinador de Asesores del Secretario de Educación en Michoacán.

1. Mizrahi, Yamile. Los dilemas de los gobiernos de oposición en México. En Política y Gobierno. México, 1995, ed. Cide. Vol II, Núm. 2. p. 196.

y prestigio el discurso pro democrático que se le han adjudicado propiedades que no dependen de ella, incluso ahora se sigue promoviendo en algunos segmentos sociales esta creencia. Los partidos políticos con su propaganda contribuyeron a hacer creíble la leyenda de la heroicidad democrática que triunfante instala todas las virtudes de un buen gobierno. En consecuencia en el pasado reciente se llegó a creer que uno de los problemas que quedarían resueltos era el de la ineficacia de los gobernantes. Sin embargo, la experiencia de los últimos años nos indica que la democracia, y más en particular la democracia electoral, sólo garantizan una elección democrática más no la calidad de los gobernantes.

La explicación de este fenómeno debe buscarse en el funcionamiento de nuestro sistema político y en la condición de la democracia moderna. La superación del régimen de partido de Estado por una graduada transición democrática aún no completada, hacia un régimen competitivo de partidos ha tenido como consecuencia la modificación de las relaciones entre las instituciones del estado, los partidos y la sociedad, afectando los roles tradicionales en el ejercicio y estabilidad del gobierno. Una de las consecuencias de mayor trascendencia, a partir de la elección del 2 de julio de 2000 con la alternancia en el Poder Ejecutivo Federal, ha sido la relativa al reclutamiento y formación de los cuadros para dirigir y administrar el Estado, que ahora debería provenir de una fuerza política escasamente experimentada en la conducción de la administración pública federal.

La formación del grupo gobernante durante siete décadas se había venido realizando a través de mecanismos creados a partir de una relación corporativa entre el Estado, el partido y la sociedad. Los mecanismos fueron seguros y eficientes, la promoción de cuadros políticos conocía senderos y protocolos que fueron eficaces y funcionales; reglas no escritas que incluían las relaciones de liderazgo, filiales, carismáticas y compadrazgos incluso. Todos los niveles del poder público estaban permeados por estos mecanismos que trazaban rutas de promoción, tránsito y experimentación de los políticos entre el partido y las instituciones del Estado o viceversa. La indiferenciación entre Estado y partido permitió a los cuadros políticos una ágil y completa experimentación en los asuntos de la administración del gobierno, formación determinada por las necesidades de la evolución nacional del Estado mexicano y de la economía mundial, como ocurrió en la década de los 80's al desplazarse de la administración pública el perfil del político por el del técnico.



FOTO IMAGE BANK No.25: MARC ROMANNELLI

Bajo estas condiciones una reserva casi siempre inagotable de cuadros podía esperar su turno según el protocolo no escrito, para asumir la responsabilidad de administrar los asuntos públicos. La eficiencia en el ejercicio del gobierno tenía esta infraestructura que soportaba los avatares de las sacudidas sexenales y garantizaba la continuidad del partido en el poder y una básica regularidad administrativa del Estado. Entonces la elección de los gobernantes constituía una rutina secundaria dentro de un régimen no competitivo e inequitativo de partidos en donde la sociedad controlada corporativamente sólo tenía la oportunidad de expresarse a través de la opinión preelaborada por los mandos de la estructura a la que pertenecía. Pedro López Díaz expresa este hecho en los siguientes términos: “Hablamos de un Estado cuya *centralidad gubernamental*, le permite cambiar de estilo, la forma, si no es que el mismo contenido de su sociedad civil: de su cuerpo selecto de burócratas. El origen de los mismos, no tiene más lugar en el campo primigenio de la representación social directa, deviene más de los propios mecanismos del andamiaje estatal; el Estado y más en particular: el gobierno, reproduciéndose así mismo, sin la necesidad de la sanción popular que consigo trae el voto. Con ello, tiende a cambiar el *perfil* de la alta burocracia política cuyo respaldo más evidente se encuentra en el saber adquirido, en la capacidad técnica de administrar; *la técnica como síntesis de la política*.³”

La eficiencia y estabilidad del gobierno además era garantizada por un ingrediente de autoritarismo que permitía

contener o hasta reprimir las demandas sociales atendiendo sólo aquellas que eran capitalizables políticamente, que reforzaban el programa ideológico y que podían ser atendidas según los límites financieros de la administración pública, las demandas no satisfechas podían ser amortiguadas por la estructura del estado y el partido con métodos acordes a las circunstancias. Esta cualidad de los gobiernos autoritarios es expresada por John Stuart Mill al afirmar que “Los gobiernos que han destacado en la historia por su continua habilidad mental y su vigor en la dirección de los asuntos, por lo general han sido aristocracias. Pero han sido, sin excepción, aristocracias de funcionarios públicos.⁴”

El control corporativo de la sociedad fue invaluable para dar cauce y administrar las demandas sociales durante un prolongado episodio histórico de México. La organización por sectores permitió un control piramidal y vertical que se ramificaba a casi toda la sociedad, hasta el centro de trabajo, la organización empresarial, el ejido, la escuela, la colonia, el sindicato, etc. En este contexto la estabilidad del gobierno estuvo por mucho tiempo a buen resguardo y sólo falló en algunos momentos que llegaron a ser vitales para la posterior democratización de la vida nacional, como la protesta ferrocarrilera de finales de los 50, el movimiento de médicos de los 60, pero sobre todo la crisis del 68. No obstante la erosión actual del corporativismo, éste aún sigue jugando un papel de apuntalamiento de partidos, de movimientos sociales y del mismo gobierno, lo que parece representar una inercia de lo que aún no termina de morir y que es capitali-

3 López Díaz, Pedro. *La crisis del sistema político mexicano*. México, UNAM, 1989. p. 126.

4 Stuart Mill, John. *Consideraciones sobre el gobierno representativo*. México, 1991, ed. Gernika. p. 133.

zable por ciertas fuerzas, pero que a la vez evidencia la no conclusión de la transición democrática y la inexistencia de un modelo alternativo para regular la relación sociedad-partido-gobierno.

Justamente un rasgo distintivo de la democracia es el respeto a la libertad del individuo y a la capacidad de la sociedad civil para solicitar o exigir la atención a sus demandas de manera autónoma o a través de agrupaciones más amplias e independientes, lo que se contrapone a cualquier relación corporativa. El crecimiento de las demandas sociales es una consecuencia inevitable en las democracias modernas, pero también constituye un punto vulnerable de cualquier concepción de eficiencia gubernamental, por ello se dice que la eficiencia se logra más fácilmente en un régimen autoritario y dictatorial que en uno democrático. Ahora bien, esta es la nueva realidad que vive México, por un lado el natural crecimiento de las exigencias sociales y por el otro el agotamiento de los mecanismos de control corporativo y el desmantelamiento de la vía tradicional para la formación de los cuadros para el gobierno. La efectiva alternancia en el poder y la competencia real de partidos replantea entonces la cuestión de cómo asegurar la mínima eficacia de los gobiernos ahora así electos.

2. Cuadros políticos para gobernar

La legislación electoral de nuestro país ha evolucionado para dar un soporte jurídico a un sistema electoral que garantiza el principio de un ciudadano un voto, la equidad en la competencia electoral, los medios de impugnación,

etc., y en sí logra representar el profundo debate político que en esta materia se ha dado en México en los últimos 25 años y que ha devenido en un sistema electoral más justo y acorde a las exigencias de la transición democrática que hemos vivido. Pero la legislación no garantiza, ni puede garantizar, y eso es contundente, un estándar de eficiencia en el desempeño de quienes resultan electos, la única manera de garantizarlo es restringiendo la libertad de participación ciudadana, pero esto es contrario a la democracia. La eficiencia y la capacidad de los elegibles es dejada entonces a los medios de elección de los partidos y al libre voto de los ciudadanos. La frase "En las democracias, los políticos están donde están porque de alguna forma los han enviado allí los ciudadanos..."⁵ representa esta libertad y este riesgo permisible en un régimen democrático.

65



5 Savater, Fernando. *Ética, política, ciudadanía*. México. 1998, ed. Grijalbo. p.25.

FOTO IMAGE BANK No.25:
(DETALLE) MARC ROMANNELLI

iones

expres

66

Los esfuerzos autoritarios que aún pueden realizar algunos grupos conservadores en todos los partidos políticos para garantizar la eficacia por la vía de la imposición de sus propias aristocracias elegibles no suelen terminar felizmente, su propuestas pueden llegar a ser débiles en las contiendas constitucionales, pero sobre todo son ejemplo de los rezagos que en materia democrática arrastran aún los institutos políticos. La nueva tendencia democratizante, como se podrá observar, está rompiendo con el antiguo esquema vertical de elegibilidad y con el viejo modelo para garantizar la eficiencia de los aspirantes a gobernar. Tal será la característica que predomine en las relaciones del estado democrático: mayor participación y con ello mayores oportunidades para aspirantes, pero también menos filtros para acceder al poder y garantizar el buen desempeño. Esta contradicción es causa de conflicto en las relaciones internas de los partidos políticos pero tendrá que ser resuelta correctamente dentro los preceptos democráticos si es que los partidos no quieren verse rebasados.

En función de la alternancia los nuevos gobiernos tendrán que echar mano, bajo estas novedosas condiciones, de diversas estrategias para funcionar. En primer lugar deberán asumir en lo inmediato el costo de la inexperiencia de sus cuadros en el manejo de la administración pública y desde luego una mayor falibilidad en los indicadores de eficiencia; en segundo lugar tendrán que reclutar, convertir y/o comprometer a los viejos cuadros experimentados para orientarse y respaldarse en la vieja burocracia, y; en tercer lugar comenzar nuevos procesos

de formación y experimentación de cuadros para ofrecerle al electorado opciones viables y atractivas en el futuro. Tales procesos necesariamente deberán fundarse en los recursos propios de los institutos políticos, reconociendo que ha terminado la práctica patrimonialista sobre las instituciones y recursos del Estado. En el México contemporáneo se comienza a aceptar que las instituciones del Estado han dejado de ser escuelas perennes para la experimentación de los cuadros de partido. Ahora bien ningún gobierno y partido puede ser indiferente al problema de la eficacia pues ésta es



vital para legitimar su permanencia en el poder, el conflicto que se les plantea es cómo resolver esta cuestión en los nuevos tiempos, en concreto, cómo conciliar democracia con eficiencia.

Pero hasta ahora las rutinas políticas de los partidos mexicanos han estado determinadas por la complejidad de los problemas que generan los intereses que están contenidos en su interior. La negociación, la inclusión, la estabilidad, el peligro de ruptura, son asuntos que influyen en la designación y elección de

los candidatos, y el resultado no necesariamente es compatible con la capacidad y la eficacia. A esto habrá que sumar el peso que los medios de comunicación electrónicos tienen en la formación de la opinión pública y la contundencia de las estrategias de *marketing* político, montadas en ellos, que pueden con facilidad ocultar deficiencias, convertir en virtudes las debilidades, y las virtudes en defectos. En este ambiente el elector no llega a conocer toda la verdad sobre su candidato, conoce y asume la imagen que los publicistas le construyen buena o mala, al final termina votando por un ente artificial que bien puede no ser en los hechos un buen gobernante e incumplir con su oferta. Esta idea bien la podemos redondear con una cita de Sartori "...la concurrencia económica está sujeta a control legal pues el fraude en el comercio es castigado, mientras que el "fraude político" queda legalmente impune. El comerciante que vende perlas falsas por verdaderas va a prisión; el político que vende humo, con frecuencia lo logra y no va a prisión"⁶.

El partido político aparece como el responsable institucional de la eficacia de quienes gobiernan. "El reclutamiento y la selección de elites, la organización de las elecciones y la formación y composición de los principales órganos del Estado, son funciones institucionales de los partidos que atienden más a la organización política que a la social."⁷ Definitivamente los partidos políticos tienen en sus manos la posibilidad de la eficacia de los gobiernos, pues a fin de cuentas son los candidatos que ellos promueven entre los electores los que tienen la oportunidad legal y política para dirigir la

administración pública. La sociedad a través del voto individual de sus miembros acaso tiene la oportunidad de dar o negar el voto al partido valorando su desempeño, y el partido acaso puede ajustar el perfil de sus candidatos para responder a la crítica de los votantes. Este privilegio del que gozan los partidos en sociedades en donde la participación cívica independiente es tenue, como el caso de México, puede llegar a configurar la condición de una partidocracia, en donde los partidos por arriba de la sociedad toman decisiones alejadas del interés comunitario de elegirse un gobierno eficaz y priorizar sus intereses partidarios. En naciones donde la sociedad civil es altamente participativa e interviene en el diseño y hasta operación de las políticas públicas, se genera un factor compensatorio a la ineptitud del gobierno, por ejemplo, dice Han Magnus Enzensberger, "Alemania puede permitirse un gobierno incompetente, porque en definitiva las personas que nos aburren en las noticias diarias no importan en realidad."⁸

67

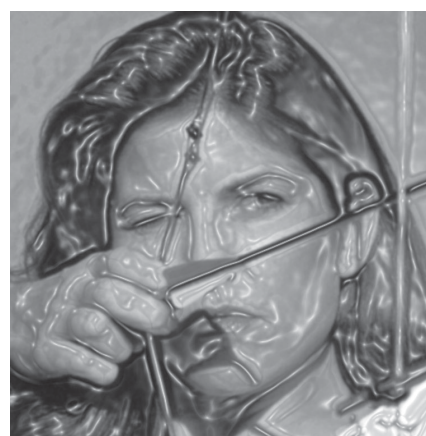


FOTO IMAGE BANK No.25: (TRATADA-DETALLE) TRACEY FRANKEL

6 Sartori, Giovanni. *¿Qué es la democracia?* México, 1993, ed. Nueva imagen. p. 53.

7 Cárdenas García, Jaime. *Partidos políticos y democracia*. IFE, 1996, México. p. 28

8 Giddens, Anthony. En *La tercera vía*. España 1999, Ed. Taurus. p.65



Las condiciones de la competencia política en el país tendrán que ir empujando paulatinamente a la construcción de nuevos factores para ganar la lucha por el poder. Sin lugar a dudas que uno de los factores más trascendentales habrá de ser la oferta de un gobierno eficaz, porque la oportunidad de la alternancia en una democracia tiene como sustento la capacidad de los partidos políticos para gobernar. Se sustituye a un partido del poder porque se le aprecia incompetente y se le reemplaza por otro que oferta precisamente un mejor talento para ejercer el gobierno, lo que equivale a decir que ofrece un gobierno de buena política (hechos), que no es lo mismo que un gobierno de política buena (moral). Pero el talento para ejercer el gobierno supone condiciones positivas en los partidos para cumplir este propósito, como la revisión exhaustiva de sus programas, la formación de cuadros, la depuración de los sistemas internos de selección de candidatos de acuerdo a las esferas del poder público que se desea cubrir, el replanteamiento de la relación entre gobierno-sociedad, partido-sociedad, y la innovación de estrategias para fundar compromisos con las agrupaciones civiles y políticas que les permitan garantizar la gobernabilidad, que es el soporte de todas las acciones de un gobierno que quiere ser eficaz.

3. *Gobernar con eficiencia*

“La participación de la sociedad civil es crucial para el desarrollo de la democracia, una sociedad civil demasiado confrontacionista y en búsqueda de privilegios particulares para sus diversos grupos y asociaciones puede derribar al gobierno con la diversidad y magnitud de sus demandas. Para un nuevo gobierno la participación puede resultar altamente desestabilizadora, sobre todo si ésta es contestataria y/o si no está canalizada a través de instituciones.”⁹ Este texto pone muy en claro la dificultad que un gobierno debe enfrentar para que su gestión alcance resultados satisfactorios a ojos de los electores. En una sociedad como la mexicana en donde las instituciones se encuentran en transición, de un régimen de restricciones a uno de apertura democrática, el ejercicio del gobierno no es asunto sencillo. Vivimos un momento en donde las viejas prácticas que sirvieron para regular las demandas sociales se encuentran deterioradas y son escasamente útiles para los gobiernos de alternancia, pero por otra parte los nuevos gobiernos no pueden crear o consolidar las nuevas prácticas que deben asumir las instituciones para regular bajo estas nuevas condiciones las demandas sociales.

En el lapso de tiempo que dura la transición, las relaciones del gobierno con la sociedad, con las organizaciones viejas y nuevas que se crean y con los partidos opositores, tienden a ser conflictivas teniendo como uno de los efectos el que las demandas sociales tienden a crecer e incluso a rebasar las capacidades reales de los gobiernos. Esta conflictividad, que por un lado exhibe el alcance de las limitaciones de los partidos para gobernar y enfatiza la importancia de la competencia política en un régimen democrático, también debe propiciar las condiciones para generar nuevos pactos a fin de garantizar la gobernabilidad y evitar que las demandas sociales rebasen las estructuras institucionales y desestabilicen al propio Estado.

El problema de la relación entre demandas sociales y gobierno (la eficacia del gobierno), no es una cuestión que preocupe a un solo partido y sea asunto exclusivo de éste, por lo contrario, es un asunto que están enfrentando y que habrán de enfrentar todos los partidos políticos al momento de obtener la alternancia; es un asunto que compete también a una reforma del Estado mexicano. Los partidos políticos, para evitar el descrédito y mantenerse en el poder, deberán preocuparse seriamente por demostrarle a la sociedad que pueden gobernar con eficacia, esto deberá suponer, entre otras cosas:

1). Crear nuevas vías para la formación y experimentación de los cuadros políticos, aspirando siempre a la generación de estadistas. Es un hecho reconocido que los políticos que aspiran al poder en un número definitivamente extenso de casos no están a la altura de las encomiendas que pretenden asumir. Baste revisar las listas de candidatos en cualquier elección para comprobar la pobreza de cuadros que ofertan los partidos o las coaliciones. Este es un problema serio no sólo en términos de desempeño de funcionarios públicos, sino también porque a la sociedad le cuesta muchos millones de pesos subsidiar a los partidos políticos, es decir, la democracia se ha constituido en un verdadero artículo de lujo para los mexicanos, en correspondencia la inversión de estos cuantiosos recursos no se ve reflejada en las capacidades para gobernar, es decir, en un buen gobierno para la sociedad.

2). Ajustar los programas políticos a las posibilidades objetivas de ejercicio del gobierno. Hasta ahora la expectativa ciudadana en la alternancia de partidos ha sido generosa y ha permitido que los políticos ofrezcan alternativas muchas de ellas sustentadas en la frivolidad y en el desconocimiento de los límites políticos y financieros del gobierno. Una sociedad que ha esperado durante décadas la satisfacción de sus necesidades puede ser fácilmente engañada, en un régimen democrático recién inaugurado, por políticos inescrupulosos y férreamente pragmáticos que buscan a cualquier precio arrancar el voto al elector. La demagogia, no obstante, supone un precio muy elevado para toda democracia. El descrédito de los partidos, la política y del gobierno puede paralizar la función de orden y dirección del Estado en esferas vitales de la actividad social como la economía, la seguridad pública y la gobernabilidad política.



FOTO IMAGE BANK No.25: (TRATADA-DETALLE) PAUL SIMCOCK

3). Replantear la relación entre partido-gobierno, gobierno-sociedad, y partido-sociedad. Todo partido opositor triunfante debe tener un modelo alternativo de interacción con la sociedad y con el gobierno que logre reemplazar el modelo derrotado. Esto es básico porque la aplicación de un programa de gobierno depende de la cooperación que se logre de la sociedad, de otra manera la discordancia puede impedir la realización y generar la imagen de incompetencia del nuevo gobierno.

4). Ajustar la estrategia política para estar en condiciones de promover nuevas alianzas y compromisos con los partidos y grupos demandantes de atención y servicios, que sustenten la estabilidad que el nuevo gobierno necesita para sacar adelante su programa. En los tiempos actuales la conflictividad entre partidos suele ir más allá que las propias discrepancias que la sociedad tiene con su gobierno, colocándose más como obstáculo para los propósitos superiores de la nación que como críticos positivos de la actuación del gobierno. Es cierto que el gobierno en un régimen democrático se ve obligado a pactar su propia gobernabilidad y si no lo hace no puede ejercer el gobierno, pero también las oposiciones no pueden llevar su beligerancia más allá de los propios límites de la gobernabilidad democrática. Esto supone la construcción de pactos, no sólo para que el gobernante gobierne, sino para que el sistema democrático no se destruya así mismo y permita con legitimidad la alternancia.

5). Diseñar políticas de Estado en las áreas fundamentales de la actividad social es una responsabilidad que los partidos políticos no pueden ignorar y seguir aplazando indefinidamente dejando el destino del país a las veleidades propias de una alternancia de sexenio o trienio, o en el peor de los casos al espíritu de confrontación partidaria con el propósito de ganar notoriedad pública a costa del que gobierna. Un régimen político como el mexicano que aún no completa su transición democrática puede sufrir por esta causa serios trastornos por la parálisis de los programas de gobierno. Una política de Estado es un extraordinario sustento para que la alternancia no paralice al gobierno y en consecuencia no se afecte el desarrollo social, económico y cultural de un pueblo. Este paso es imprescindible para la realidad nacional, y obviamente es un factor que contribuirá a mantener un estándar de eficacia y desde luego a regular las demandas de los grupos sociales.



FOTO IMAGE BANK No.25: (TRATADA-DETALLE) STEVE SATUSHEK

6). Desarrollar el federalismo para distribuir de manera más justa y eficiente las atribuciones, funciones y responsabilidades de los tres niveles de gobierno, lo que deberá conllevar modificaciones en las normas hacendarias para permitir un funcionamiento menos centralizado en materia de recaudación y en sí de la administración pública. Una distribución de esta naturaleza le permitiría al Estado un mejor funcionamiento y una atención más oportuna y pertinente de las demandas sociales.

La eficacia, dentro del régimen democrático que está construyendo la ciudadanía mexicana, sus partidos políticos y su gobierno, es una cuestión que debe constituirse en uno de los puntos centrales de la agenda de discusión para consolidar el desarrollo de México y aunque eficacia y justicia constituyan una contradicción, el horizonte debe apuntar hacia las oportunidades de conciliación por medio de políticas públicas inteligentes. No sólo las capacidades productivas de nuestra economía juegan en el concierto mundial de la globalización, también juegan como factor estratégico la eficacia de nuestro gobierno, las ideas, los programas y las habilidades políticas de quienes conducen los destinos de la nación. Un gobierno ineficaz seguramente desaprovechará las oportunidades que el presente ofrece y definitivamente errará o claudicará ante los problemas. Un gobierno eficiente tendrá la visión para conducir los asuntos del país por caminos viables y alcanzar los niveles de crecimiento y desarrollo que anhelamos. Los partidos políticos son la clave para lograrlo, ellos deben hacer, y muy bien,

su tarea. Los partidos deben revisar qué están generando en sus filas, si hombres y mujeres con visión de estadistas o simples activistas con visión panfletaria. De esta revisión deben concluir qué tipo de compromiso tienen con México.



FOTO IMAGE BANK No.25: (TRATADA-DETALLE) STEVE SATUSHEK



la evolución del sistema electoral mexicano*

Mtro. Babe Segura Córdova¹

Initiaré esta intervención agradeciendo la invitación que me hace mi alma *mater* para, hacer con ustedes algunas reflexiones sobre un tema de trascendental importancia en la vida institucional de este país, el sistema electoral mexicano su evolución y efectos sobre la vida institucional de este país; es decir la manera en que la evolución de este entramado de ordenamientos jurídicos e instituciones han influido, y definido también en gran medida, el cambio de los titulares de los diversos órganos de gobierno en México.

El principio rector en esta materia lo señala la constitución política de los Estados Unidos Mexicanos al establecer, como forma de gobierno, en el artículo 40 un régimen republicano, representativo, democrático y federal; consagrandolo como uno de los fundamentos de la organización política de nuestro país; precisando además en relación al régimen federal, que esta federación estará compuesta de estados libres y soberanos en todo lo concerniente a su régimen interior pero unidos en una federación establecida según los principios de esta ley fundamental.

Sin perjuicio de lo anterior, es preciso también señalar que este precepto constitucional fue durante mucho tiempo letra muerta en el desarrollo de la vida institucional de nuestro país a consecuencia de los rasgos centralistas y autoritarios, bajo los cuales se desarrolló nuestro sistema político y al predominio o control casi absoluto que mantuvo un solo partido político en los principales órganos de decisión del estado mexicano: la Presidencia de la República, las gubernaturas estatales y los organismos legislativos locales y federal, durante casi la totalidad del siglo pasado.

La construcción y definición del sistema electoral mexicano ha sido diversa y contradictoria. Un primer análisis nos proporciona un panorama diverso, sin una evolución lógica, integrada por diversas etapas: primero pasa por la descentralización primigenia a una etapa intermedia con autoridades federales excesivamente centralizadas, hasta llegar a la etapa actual caracterizada por la existencia de organismos dotados de una autonomía constitucional plena, depositada en una autoridad federal responsable que realiza las elecciones federales de diputados, senadores y presidente de la república; y por la reciente creación, y aún más, la incipiente consolidación de organismos electorales

* Conferencia impartida a los alumnos de la Maestría en Derecho Constitucional de la Universidad Juárez Autónoma de Tabasco, Villahermosa, Tab., México.

¹ Consejero Electoral Propietario, integrante del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de Tabasco.

estatales, depositarios de la autoridad electoral y responsables de organizar las elecciones locales: de gobernador, alcaldes y diputados a los congresos locales en las 32 entidades federativas.

La primera etapa va desde nuestros orígenes como estado-nación hasta el año de 1946. En esta etapa la responsabilidad de organizar las elecciones estaba en manos de las autoridades locales, sin que existiese una autoridad electoral central que tuviese a su cargo las funciones de organización, control y supervisión. Estas autoridades locales eran responsables de organizar tanto las elecciones locales como las federales.

En el caso de estas últimas los resultados electorales eran enviados directamente por las autoridades locales a las cámaras federales, las que se constituían en colegios electorales para calificar y resolver las posibles controversias que surgieran con motivo de su elección y la del Presidente de la República. A este respecto cabe abundar que aunque la constitución de 1917 estableció un régimen republicano, democrático y federal, no incluyó ninguna disposición en materia de partidos políticos.

La etapa intermedia, se inicia con la ley electoral de 1946. Esta ley, establece por primera vez una autoridad federal encargada, centralmente, de organizar las elecciones la comisión federal electoral; y otra encargada de realizar el registro de los votantes el registro federal de electores. Originalmente ambos organismos formaban parte de la administración centralizada de la secretaría de gober-

nación, posteriormente se convirtieron en organismos desconcentrados de la misma secretaría, sin perder su carácter de organismos dependientes del poder ejecutivo.

Aquí, valdría la pena hacer un paréntesis para aclarar que el tan citado concepto de ciudadanización de los organismos electorales tiene como primer fundamento precisamente la salida o el cambio de un elemento fundamental que caracterizaba a esta etapa del desarrollo de los organismos electorales y que es precisamente su dependencia directa del poder ejecutivo. El otro elemento de esta “ciudadanización de los organismos electorales” es la salida de los partidos políticos de la toma de decisiones al interior de los órganos colegiados de los organismos electorales, es decir, la pérdida del derecho al voto que tuvieron hasta 1994.

73



FOTO IMAGE BANK No.25: (TRATADA) BUTCH MARTIN

iones

La reforma electoral de 1963, representa el primer intento de los dirigentes políticos mexicanos para dar nuevos cauces institucionales al viejo método de solución de conflictos del sistema político mexicano, basado en negociaciones directas con los distintos actores políticos y con los grupos de interés y/o de presión que pudieran sentirse agraviados. Esta reforma abrió vías a los disidentes del régimen hacia espacios formales de representación en las cámaras federales y estatales. Aunque a mi parecer fue un paliativo un poco tímido o insuficiente. Tal a como lo va a demostrar la convulsión política y social que le sucede y de la cual forma parte el movimiento estudiantil de 1968.

Esta reforma no cambió la concepción centralista de los organismos electorales pero sí modificó sustancialmente las vías de acceso a las cámaras. La reforma del Art. 54 creó los diputados de partido, para facilitar el acceso de los partidos minoritarios al congreso de la unión. La reforma estableció que todo partido político nacional, al obtener el 2.5 de la votación total en el país, tendría derecho a acreditar 5 diputados y 1 más por cada .5 por ciento de votación adicional, hasta un máximo de 20 "diputados de partido". Por otra parte, el Art. 63 estableció nuevas responsabilidades a los diputados, senadores y partidos; señalando que incurrirían en responsabilidad y se harían acreedores a sanciones quienes habiendo sido electos diputados o senadores no se presentaran a desempeñar el cargo sin causa justificada, e igualmente estableció que podrían incurrir en responsabilidades los partidos que habiendo postulado candidatos acordaran que sus miembros

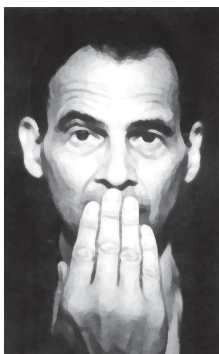
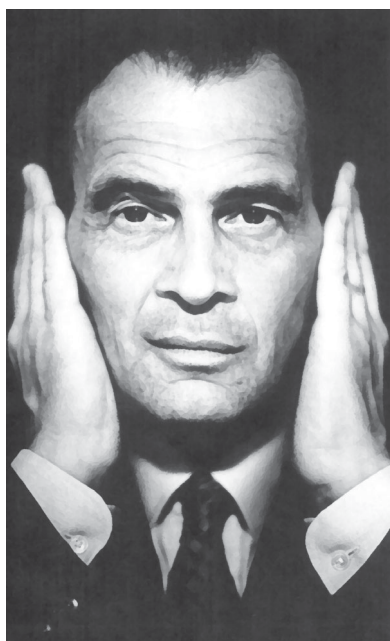
que resultasen electos no se presentasen a desempeñar sus funciones.

Esta reforma tuvo un doble efecto por una parte impidió que el PAN pudiese boicotear las elecciones, tal a como lo había intentado hacer su candidato Luis H. Álvarez en el proceso electoral de 1958; y, por otra parte, abrió espacios a la izquierda para evitar más rupturas del orden institucional, espacios a los que algunos de los integrantes de la vieja izquierda mexicana se acogieron de inmediato, como tal fue el caso del Partido Popular de Vicente Lombardo.

El efecto que esta medida generó fue una mayor pluralidad en la integración de las cámaras; y fue notorio pues antes de la reforma de 1963, los partidos políticos de oposición Partido Acción Nacional (PAN), Partido Popular Socialista (PPS) y el Partido Auténtico de la Revolución Mexicana (PARM), solamente habían obtenido entre todos, un total de 20 curules. Con la reforma quintuplicaron su presencia, obteniendo, entre 1964 y 1973, cien curules.

Sin embargo, es hasta 1977 cuando se inicia más claramente la construcción de la última etapa en el desarrollo y consolidación de los actuales organismos electorales con la promulgación de la Ley Federal de Organizaciones Políticas y Procesos Electorales "la LOPPE".

El incremento de la conflictividad social evidenció el desgaste de las viejas formas políticas tradicionales. Estas viejas formas ya no ofrecían cauce institucional a la diversidad de intereses, reclamos e ideologías que coexistían en la sociedad,



FOTOS IMAGE BANK No.25: (TRATADA)
BUTCH MARTIN

por esta razón la LOPPE inicia la inaplazable transformación radical del sistema electoral mexicano.

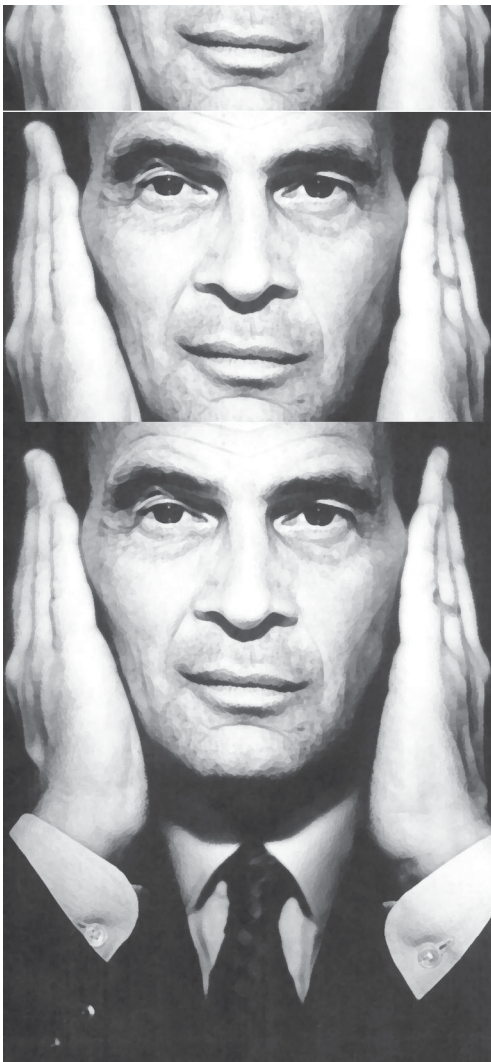
La reforma constitucional incorporó la noción de partidos políticos y les otorgó a status de "entidades de interés público" señalándoles fines específicos tales como: "promover la participación del pueblo en la vida democrática, contribuir a la formación de la representación nacional y facilitar a los ciudadanos el ejercicio del poder público". Estableciendo dos vías para obtener el registro legal: el registro definitivo que establecía una serie de requisitos de membresía, de asambleas y de certificaciones; y el registro condicionado, que establecía la condición de que el partido obtuviera por lo menos el 1.5 de los votos de la lección para la que se le otorgara el registro. Fue así como se definió el porcentaje que usaron todos los nuevos partidos para obtener su reconocimiento.

La LOPPE creó simultáneamente una figura jurídica distinta a la de los partidos, "las asociaciones políticas", a la cual se le imponían menores requisitos para su registro, pero que solamente podían participar en los procesos aliados a algún partido con registro.

La LOPPE modificó la composición de la Cámara de Diputados, fijando su número en 400; 300 de mayoría y 100 electos proporcionalmente. Se aumentaron las prerrogativas de los partidos: se acordó su acceso permanente a los medios de comunicación y por primera vez se les proveyó de subsidios; estableciendo el monto en proporción al número de votos obtenido en la última elección. Esta reforma abrió

definitivamente los espacios políticos de representación a una mayor pluralidad, integrándose siete grupos parlamentarios después de la elección de 1979.

En 1980 y en 1982 se realizaron dos reformas menores a la LOPPE, destinadas a fortalecer el régimen de partidos. El Art. 38 estableció que el derecho a nombrar representantes de partido ante la mesa directiva de casilla se ejerciera solamente cuando se postulara candidatos a la elección que se estuviere celebrando. El Art. 42 estableció como obligación de los partidos designar a los presuntos diputados para integrar el colegio electoral. El Art. 49 se modificó para precisar y eventualmente ampliar los tiempos de los partidos en radio y TV, además, se estableció que el registro se perdía por no obtener el 1.5 por ciento de la votación en una elección y por no designar a sus presuntos diputados para integrar el colegio electoral.



La reforma de 1986 sustituyó la LOPPE por el nuevo Código Federal Electoral, pero sin introducir cambios sustanciales, salvo la creación del tribunal de lo contencioso electoral y la nueva fórmula de integración de la Cámara de Diputados, pasando de 400 a 500 diputados. Esta reforma suprimió el registro condicionado, precisó más claramente el acceso de los partidos a los medios de comunicación y el financiamiento público, estableciendo criterios claros para la asignación de los recursos financieros a los partidos en base a su porcentaje de votos y a su número de diputados, y también, superó los obstáculos que imponía la LOPPE para evitar las coaliciones electorales.

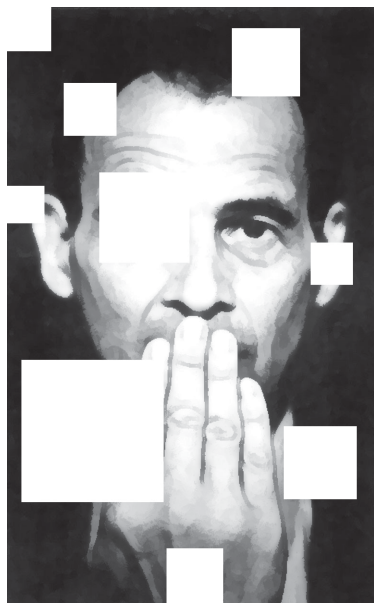
La elección federal de 1988 transformó radicalmente el equilibrio de fuerzas de los partidos políticos, el Partido Revolucionario Institucional (PRI) cayó abruptamente, el PAN mantuvo su porcentaje de votos, pero la izquierda representada por el Frente Democrático Nacional (FDN) tuvo un crecimiento espectacular.

Producto de acuerdos surgidos de este nuevo equilibrio de fuerzas la reforma electoral de 1989-1990 condujo a elaboración de un nuevo código: el Có-

digo Federal de Instituciones y Procedimientos Electorales (COFIPE) y a la creación de una nueva autoridad electoral federal, autónoma e independiente: el Instituto Federal Electoral.

Este nuevo código reintrodujo el registro condicionado que había sido suprimido por la reforma de 1986; refrendó el compromiso del Estado mexicano con el fortalecimiento del régimen de partidos, definiendo claramente sus derechos, prerrogativas y obligaciones, y, estableció una estricta reglamentación de las coaliciones limitando prácticamente las candidaturas comunes.

En las elecciones de 1991 compitieron diez partidos, pero solo 6 obtuvieron representación en la Cámara de Diputados. El PRI remontó su votación anterior, el PAN se mantuvo, como segundo, en los mismos porcentajes y el PRD participó por primera vez como tal ubicándose en el tercer lugar.



La reforma electoral de 1993 produjo cambios fundamentales: una nueva fórmula para la integración de la Cámara de Senadores, que pasó de 64 a 128 miembros: dos electos por mayoría, uno asignado a la primera minoría y 32 electos por representación proporcional en una circunscripción nacional. En la Cámara de Diputados se modificó la cláusula de gobernabilidad bajando el tope máximo del número de escaños que un partido pudiese tener de 65 a 60 por ciento.

Uno de los aspectos más sobresalientes de la reforma de 1993 es la desaparición de los colegios electorales y el traslado de la calificación de las elecciones a los órganos electorales y al tribunal electoral, aunque la Cámara de Diputados, en funciones de colegio electoral continuaría calificando la elección presidencial. Esta reforma trató de equilibrar el acceso a medios estableciendo el derecho exclusivo de los partidos para contratar tiempo en radio y televisión para hacer campaña y la elaboración de catálogos obligatorios de horarios y tarifas por el IFE para la contratación de publicidad electoral.

Esta reforma clarificó las formas de financiamiento de los partidos, estableciendo 5 rubros específicos: el público, el de la militancia, el de simpatizantes, el autofinanciamiento y por rendimientos financieros; y, se estableció un sistema de fiscalización de los recursos financieros de los partidos. Anteriormente solo se regulaba el financiamiento público.

El Consejo General del IFE asumió nuevas facultades asumiendo la designación del secretario ejecutivo y de los directores ejecutivos. Se estableció un pro-

cedimiento de doble insaculación para seleccionar a los integrantes de las Mesas Directivas de Casilla. Los partidos obtuvieron el derecho de revisar las listas nominales de elector. Se estableció la responsabilidad del director general del IFE para crear un sistema de resultados electorales preliminares. Se regularon la presencia de observadores y la elaboración de encuestas prohibiendo su publicación en el lapso comprendido entre 8 días antes de la jornada electoral y hasta después del cierre de casillas. Se acordó la realización de una nueva distritación para la elección de 1997.

Los violentos acontecimientos de 1994 (el surgimiento del EZLN en Chiapas y el asesinato del candidato presidencial del PRI (Luis Donaldo Colosio Murrieta) propiciaron el establecimiento de una mesa de negociación entre los tres partidos más importantes PAN, PRD y PRI, la cual, condujo a la reforma de 1994. Esta reforma fortaleció la autonomía e independencia del IFE, creándose la nueva figura de los “consejeros ciudadanos”, electos por votación calificada de las dos terceras partes de la cámara de diputados a propuesta de los distintos grupos parlamentarios; y perdiendo los partidos su derecho al voto al interior de los órganos colegiados de dirección. Sin embargo la representación de los poderes ejecutivo y legislativo se mantuvo igual.

Esta reforma introdujo la figura de visitantes extranjeros y se trasladó la facultad de fijar los topes en los gastos de campaña de las juntas locales y distritales a los consejos respectivos. Las reformas constitucionales, producto de la crisis política de inicios de 1994, fueron complementadas por una serie de medidas tomadas por el Consejo General del IFE, tales como: la remoción de diversos funcionarios electorales, auditorias al padrón y acceso permanente de los partidos al registro federal de electores, el nombramiento de un fiscal especial electoral, el foliado de boletas, el uso de tinta indeleble, la reducción del número de casillas especiales, la suspensión de la publicidad de programas gubernamentales, y el impulso y la realización del primer debate televisivo de los tres principales candidatos a la presidencia de la república.

Es preciso también reflexionar sobre los efectos de estas medidas adoptadas por los diversos actores políticos (gobierno y partidos). Un primer análisis nos permite destacar dos efectos trascendentes que –desde mi punto de vista- tienden a redefinir las viejas “reglas del juego” con las que funcionó durante mas de 70 años el sistema político mexicano. El primer efecto, es un nuevo acuerdo sobre la función estatal electoral. La república -por conducto de sus legítimos representantes- inicia el rescate

de esta función estatal de manos del poder ejecutivo para devolverle su carácter de función estática, autónoma e independiente. A partir de estos cambios la autoridad electoral gana credibilidad social, al dejar de ser actor parcial-legitimador de los procesos electorales para asumir la importantísima función de árbitro estatal, profesional e imparcial que la nueva realidad política le impone.

Otro efecto menos visible, pero no menos importante, es la inminente media-

tización de las elecciones que hace su debut después de la realización del primer debate presidencial imponiéndose como realidad insoslayable en los futuros procesos electorales a todos aquellos actores políticos que aspiren seriamente a conquistar espacios públicos en la nueva realidad política mexicana. la urbanización del país, los enormes avances en cobertura que registran las compañías privadas de comunicación audiovisual y los incontenibles flujos de emigración del campo a la ciudad crean una nueva sociedad, tal vez no mas comunicada pero si mas informada a traves de los múltiples emisores de radio y TV.

Y, es esta nueva realidad social la que prácticamente parece obligar a los partidos a transformar sus estrategias electorales sustituyendo los agotadores e interminables recorridos por todo el territorio nacional por modernas campañas de “marketing” político que transforman a los candidatos en productos comercialmente “vendibles” que les permitan atraer el voto de la mayoría de los electores.

En 1996 se realiza la más reciente reforma electoral. Entre los cambios mas importantes realizados en esta reforma destacan la desaparición de la figura de los consejeros ciudadanos y la creación de la nueva figura de los consejeros electorales. Por otra parte, esta misma reforma confirma y consolida la ciudadanización de los organismos electorales al dejar fuera definitivamente al poder ejecutivo de los organismos electorales. A partir de esta reforma el secretario de gobernación deja de fungir como presidente del Consejo General del IFE y la presidencia la asume uno de los consejeros electorales nombrado en el caso del IFE por la cámara de diputados.

Este proceso de ciudadanización de los organismos electorales se presenta de igual manera en las entidades federativas, en las que los secretarios de gobierno respectivos dejan de presidir las comisiones locales electorales y dan paso a la creación de los primeros organismos locales electorales autónomos.

En el caso de las entidades federativas, los presidentes de los organismos electorales son nombrados en algunos casos por las legislaturas estatales y en otros, como es el caso de Tabasco, por los mismos consejeros electorales, los cuales, son electos de manera similar a los Consejeros del IFE por votación calificada de las dos terceras partes de la cámara de diputados local a propuesta de los distintos grupos parlamentarios.

La reforma electoral de 1996 y las respectivas reformas a las leyes electorales locales, que crean organismos electorales locales autónomos, consolidan los rasgos principales de esta nueva etapa en el desarrollo del sistema electoral mexicano caracterizada por la existencia de autoridades electorales dotadas de una autonomía constitucional plena. Característica indispensable para cumplir la importantísima función estatal de árbitros imparciales que nuestro régimen republicano impone.



→ **F G Marín**

→ **Catalina Azucena Lemus Aguirre**

→ **Homero Ramos Gloria**

expresiones

ÓRGANO OFICIAL DE DIFUSIÓN DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN

....

elecciones y
medios de comunicación



la mediatización de la práctica política

F G Marín*

En los regímenes democráticos la conflictualidad social es mayor que en los regímenes autocráticos.

Norberto Bobbio

82

En principio, el recurso de los *mass media* representó para el sueño democrático la oportunidad de ahondar y consolidar los procesos de democratización socio-política a través de la recuperación continua de las necesidades, tendencias e intereses sociales, la vigilancia constante de los actos de gobierno y la información permanente de la población. La onírica previsión consiste en que las posibilidades interactivas de los *mass media* pueden permitir la intervención directa del sistema social en las determinaciones del sistema político. Las dificultades fácticas de la completa participación de la sociedad civil en la totalidad de los asuntos de carácter público se han superado en el actual estrato socio-histórico, como producto de los recursos instrumentales de interacción social que ha dispuesto la tercera revolución tecnológica. La complejidad de las sociedades modernas ya no significa un verdadero obstáculo en la concreción de la democracia participativa.

En esta pretensión, los medios de comunicación masiva, mediante su actuación informativa, contribuyen a conformar una sólida opinión pública que puede operar tanto como marco de contención a los abusos y/o desviaciones del ejercicio del poder, al propio tiempo que como agente catalizador de las decisiones políticas, bien sea en cuanto factor decisivo en los procesos electorales, o en tanto elemento definitorio de las proyecciones de Estado; por su parte, la *internet* constituye el marco condicional para que la ciudadanía manifieste su voluntad, por medio de los diferentes dispositivos de acción democrática, tales como: la consulta social, el plebiscito y el referéndum. En este contexto de utopía democrática, la participación política del ciudadano, entonces, ya no se encuentra reducida a la emisión del sufragio con el único propósito de renovar periódicamente a los gobernantes, como tampoco, la sociedad necesita de intermediarios para ejercer su soberanía absoluta. Así pues, los *mass media* emplazados como el ágora virtual de las sociedades contemporáneas, conforman el espacio propicio para que, de manera paulatina, la sociedad civil remplace a la sociedad política, el debate social sustituya al debate parlamentario, el ciudadano total desplace al ciudadano elector, en síntesis, para que pueda acontecer la anhelada transición de la democracia representativa a la democracia directa. Realización histórica del auténtico sentido de la *demos-cracia*: el gobierno del pueblo, por el pueblo y para el pueblo.

* El autor es candidato a Doctor en Ciencias Sociales por la Universidad Autónoma Metropolitana-Xochimilco. Es profesor de la Universidad Michoacana de San Nicolás de Hidalgo. Jefe del Departamento de Superación Profesional de la Secretaría de Educación en el Estado de Michoacán, México. Editor de la Revista *Des-Encuentros* de la SEE.

Sin embargo, la emergente instauración de los *mass media* en cuanto agente fundacional de las sociedades contemporáneas, no ha representado un impulso significativo para la cultura democrática, por lo menos, no en la dirección a la que aspiraban los sueños democratizadores. Ciertamente que los recursos de interacción socio-comunicativa de los *mass media* han transformado los perfiles de los sistemas sociales modernos y, por ende, de las prácticas políticas, pero también es verdad que no han desempeñado un rol determinante en los procesos de democratización social –pese a que muchos prefieren pensar lo contrario-. La sociedad contemporánea no puede ser explicada sin la acción decisiva de los *mass media*; empero, los procesos de democratización social han debido realizarse aun a contracorriente de sus dinámicas informativas, formativas e interactivas; de hecho, la democratización de sus procesos ha sido un punto estratégico en la agenda democrática-. Entonces, ¿cómo han transformado los *mass media* a la política? Han participado, de manera decisiva, para que se convierta en una práctica mediática y mediatizada de conducción social, donde el culto a la imagen, la emergencia del escándalo y la posición personal se imponen a la propuesta de organización de los sistemas sociales, al debate político sobre los asuntos de interés público y a la complejidad de los hechos socio-históricos. Los medios de comunicación masiva pueden ser cooptados, controlados y secuestrados para que desarrollen una función desinformativa y/o de distracción pública, de acuerdo con los intereses particulares de los grupos en el poder, como ha sucedido en las denominadas guerras punitivas y preventivas de los aliados occidentales en el medio oriente, bajo el pretexto de combatir al terrorismo internacional y a los gobiernos que lo subvencionan –cuando ha sido el gobierno de los Estados Unidos, a través de la CIA, el principal promotor y financiador de estos grupos que ahora denosta como terroristas-. Dada la campaña condenatoria que secundaron, sin ningún tipo de tamiz y/o crítica, los medios de comunicación masiva en el mundo, la opinión pública internacional estuvo más preocupada por el inminente uso, siempre postergado, de las presuntas armas de destrucción masiva del “vasto” arsenal de Saddam Hussein, en Irak, y por las trágicas violaciones a los derechos humanos del gobierno talibán, en Afganistán, que por los trasfondos político-económicos motivantes de estas acciones, atentatorios contra el derecho internacional y el respeto a la autodeterminación de los pueblos – conceptos que han perdido toda vigencia en el nuevo orden mundial.



FOTO IMAGE BANK No.25: PAUL BIDDLE

Por su parte, la *internet* se ha convertido en un eficiente dispositivo de despersonalización de los procesos de la comunicación humana y en un instrumento emergente de la formación social centrada en el individualismo. El ciudadano que demanda y forma el actual sistema de poder en el mundo es el individuo centrado en sí mismo, despolitizado y despojado de cualquier compromiso social. Es el ciudadano que reserva a los especialistas en mandar la función de gobernar y a los técnicos especializados la administración pública. El impacto social que ha tenido la *internet* en el contexto de la historia contemporánea, es el impulso hacia la retracción del individuo a la esfera de la vida privada y la renuncia a la acción organizada colectiva –si acaso, la participación en colectivo se reduce a la firma de manifiestos, demandas y/o denuncias globales contra la violación de los derechos humanos de los gobiernos locales, a favor de la conservación del medio ambiente mundial y la protesta contrasistémica, entre otros; pero, en sentido estricto, no representan proyectos alternativos al actual orden mundial, sino tan sólo intervenciones paliativas de sus excesos socio-políticos, donde el individuo no asume compromisos de fondo, ni de largo plazo-. En esta perspectiva, ¿cómo impulsar el proyecto de la democracia social con individuos despolitizados y al margen de cualquier compromiso comunitario? Por lo demás, la franca oposición de la mayoría de los miembros del Comité de Seguridad de la ONU, la condena pública de intelectuales y personalidades del contexto internacional, así como las masivas manifestaciones de repudio por todo el mundo,

no fueron disuasorios efectivos contra las intenciones invasoras de los aliados en Irak, como tampoco detuvieron la acción intervencionista. La activa opinión pública internacional fue menospreciada, debido a su ignorancia, por la omnisciente previsión de los gobernantes de Estados Unidos, Inglaterra y España. Aún, hoy día, ya fuera del gobierno español, el expresidente José María Aznar prosigue denostando contra aquellos –como el actual presidente español José Luis Rodríguez Zapatero- que no han sido capaces de comprender la justa, trascendental e histórica importancia de tal acción. Estos hechos, con toda claridad, muestran que el ciudadano, local o global, no puede intervenir decisivamente en las determinaciones del poder político; como tampoco, la instauración de los *mass media* en las definiciones históricas de las culturas contemporáneas ha representado un factor definitivo en la expansión y consolidación de la práctica democrática –valga el apunte de que las relaciones internacionales carecen, todavía, de cualquier viso democrático-. En realidad, el recurso de los *mass media* puede servir con la misma eficiencia tanto para fortalecer un régimen totalitario, como para promover la cultura democrática, todo depende de quién y cómo controle sus dispositivos de acción social.

Pero, como no es la intención de las presentes reflexiones hacer responsables a los *mass media* de la profunda crisis que actualmente se cierne sobre la clase política, en todos los ámbitos del mundo, conviene hacer un breve apunte de sus irrefutables contribuciones a los procesos de democratización política, al respecto se pueden argüir los siguientes hechos:



FOTO IMAGE BANK No.25: (DETALLE) THIERRY DOSOGNE

por un lado, han propiciado una más amplia y rápida difusión de las diversas alternativas políticas que conforman al actual sistema de poder en el orbe –tanto en el ámbito de los gobiernos locales, como en la dimensión del orden global–; por otro lado, el seguimiento informativo que realizan de los fenómenos socio-políticos, tales como los procesos electorales y la aplicación de las decisiones gubernamentales, condiciona la imposición de gobernantes –bien sea a través del fraude electoral, o bien mediante el asalto ilegítimo de las instituciones de Estado–, el encubrimiento de los excesos del poder político y la parcialidad de las decisiones políticas. En este sentido se explican: el fallido intento del gobierno de Aznar por deformar los hechos del atentado terrorista en Madrid –el 11 de marzo del 2004–, el decisivo golpe que propinó el electorado español a la soberbia política del Partido Popular (PP) en las elecciones del 2004 y el repudio de la comunidad internacional que se han granjeado el presidente de Estados Unidos, George Bush Jr., y el primer ministro de Inglaterra, Toni Blair.

Los fundamentos político-morales que operaron como legitimantes de la acción intervencionista estadounidense, en el mundo, han sido socavados seriamente a partir de la difusión internacional, que realizaron los *mass media*, de las imágenes donde se muestra a soldados americanos en flagrante violación de los derechos humanos de los presos irakíes –esto, sin olvidar la evidente ausencia de armas de destrucción masiva en Irak y la exposición de los estrechos vínculos que existen entre altos funcionarios de la administración Bush y las compañías petroleras de Estados Unidos–. Por último, una aportación inapreciable de los *mass media* a la consolidación de la práctica democrática es la masificación del acceso al capital cultural que ha generado la sociedad humana. La consolidación de la cultura democrática tiene como condición sine qua non, el acceso abierto de la población a todos los bienes culturales.

85

En tal perspectiva, es verdad que los factores que provocan la crisis de identidad, credibilidad y confiabilidad de la práctica política son diversos y provienen de diferentes fuentes, entre las que se encuentran: el derrumbe del denominado “socialismo real” y el consecuente descrédito de la teoría marxista como sistema de comprensión social; el arribo de la clase empresarial a los primeros planos del gobierno y la consecuente subordinación de los procesos políticos a las necesidades de la economía de mercado; además de los recurrentes actos de corrupción en que se han visto involucrados funcionarios de todos los niveles de la administración pública y de todos los colores ideológicos. El fenómeno de la corrupción no es exclusivo de los países

iones

en vías de desarrollo, como lo promueve la propaganda de los Estados dominantes, por el contrario, atraviesa todos los órdenes del sistema mundial –para el caso pueden mencionarse los recurrentes escándalos en que se han visto involucrados los más importantes políticos de Italia y la innegable participación de altos funcionarios de la Casa Blanca en la quiebra de la compañía energética *Enron*-. El advenimiento de la clase empresarial a la administración de los asuntos públicos no sólo ha reorientado la función histórica de la práctica política (la política ya no es más el espacio donde se definen las proyecciones socio-históricas de un pueblo, ahora se ha reducido a ser el ámbito de respuesta emergente de las necesidades de consolidación de las economías locales, regionales y globales), sino que también ha reposicionado las prioridades del Estado (más allá de la retórica oficial, el desarrollo social deja de ser la prioridad de los aparatos estatales, para centrarse en la regulación fiduciario-legal de las relaciones que imponen las dinámicas del mercado; en consecuencia, los tradicionales servicios asistenciales del Estado son desregulados, tales como: la educación, la salud y los servicios urbanos, mientras que los sectores empresariales son respaldados con recursos públicos, en este marco acontece el salvamento financiero y carretero, en México) y ha modificado sensiblemente la gestión pública –en el presente, el gobierno se piensa, organiza y administra en la lógica que imponen los principios empresariales, sintetizados en el modelo del >>gobierno gerencial<<.

86

Por su parte, la imaginación de la clase política actual no alcanza para construir nuevas posibilidades socio-históricas, al mundo sin alternativas que nos legó la fractura de la utopía comunista (algo que sería demasiado oneroso pedirles, puesto que ni siquiera los denominados intelectuales de izquierda han sido capaces de construir nuevas categorías de pensamiento que les permitan comprender las nuevas realidades socio-históricas y, por ende, proponer nuevos envíos de proyección utópica; así, se solazan en la repetición doctrinaria de los conceptos tradicionales y en la dogmática repartición de las culpas históricas. Pero además, la crónica aversión que siente la clase política contemporánea contra los intelectuales, sin duda alguna, se debe a dos fenómenos principales: en primer lugar, los intereses y preocupaciones de los políticos responden más bien a las circunstancias emergentes del momento que a las transformaciones estructurales

de fondo y a largo plazo, esto explica la continua reducción de los recursos destinados al desarrollo de las ciencias y las artes; y en segundo lugar, conciben el ejercicio de gobierno en términos gerenciales, más que en principios socio-humanísticos, es por eso que los únicos interlocutores permanentes de los gobernantes de hoy son los economistas).



FOTO IMAGE BANK No.25: (TRATADA-DETALLE)
ANTONY EDWARS

Así pues, ante la carencia de propuestas que sustenten y doten de contenido a la competencia electoral, los políticos han optado por el escándalo, la descalificación, el descrédito y la confabulación como estrategia básica para congraciarse con la opinión pública. La disputa política se centra, básicamente, en la construcción de la propia imagen pública y en la destrucción sistemática de la imagen pública del contrario. Es verdad que la imagen siempre ha representado un recurso estratégico del ejercicio del poder, pero también es cierto que ésta otorgaba forma pública a un proyecto social, permitía el acceso del pueblo a las intenciones centrales de gobierno y le revestía de una determinada certeza histórica; el problema es que ahora la imagen se encuentra completamente vaciada de contenido. No es necesario ser demasiado inteligente para percatarse que, en los hechos, no subyacen diferencias fundamentales entre las propuestas de los diferentes partidos políticos –acaso sus divergencias se reduzcan a matices del mismo proyecto histórico. La monótona realidad política parece confirmar la determinista advertencia del filósofo estadounidense, Francis Fukuyama, del fatal advenimiento del final de la historia-. Las clásicas tendencias políticas instauradas por el advenimiento de la Revolución Francesa –a saber: derecha, centro e izquierda-, han terminado por diluirse en el frugal intento de humanizar el desarrollo histórico del capitalismo.

De esta manera, ante la carencia de un auténtico contenido socio-histórico que dote de sentido a la competencia política, se opta por la dinámica que

impone el juego de la construcción/destrucción de la imagen pública. La definición del proyecto social se troca en mercadotecnia política donde la participación pública se reduce a la calificación de los gobernantes, o bien, a la selección de las opciones de gobierno que interesan a estos, pero sistematizada y presentada en la forma de resultados de encuesta, con el propósito de revestirla de un cierto carácter de cientificidad. En el fondo, las encuestas políticas no son más que una modalidad de los estudios de mercado, que permiten dotar de legitimidad social a las acciones de gobierno, además de sondear las posibilidades fácticas de reelección –como bien lo sabe Manuel López Obrador, Jefe de Gobierno de la ciudad de México, y los políticos estadounidenses, respectivamente-. La diversidad social es encubierta tras la diversa y voluble preferencia electoral; en tanto que las diferencias ideológicas son sustituidas por las variaciones de la imagen pública. Este fenómeno provoca el surgimiento de nuevos campos laborales, entre los que se encuentran: los diseñadores de imagen, cuya función principal es la de adecuar la imagen de la clase política a las necesidades preceptuales de la población, y las compañías especializadas en la consulta social que tienen por objeto reconstruir de forma continua las fluctuaciones de las tendencias electorales. El discurso, las propuestas y, aun, la propia personalidad del agente político es reconstituida a la imagen promedio que desean apreciar los posibles electores. Toda aquella arista que resulta incómoda para la población, es devastada o, en su defecto, eliminada por completo. La práctica política no pretende convencer a

la ciudadanía con propuestas alternativas de organización socio-política, sino de persuadir a través de la imagen pública que difunde.

Empero, el dispositivo más eficiente de la contienda política contemporánea es el escándalo. Se confabula, se conspira y se utilizan los recursos del Estado para conseguir emplazar a los contrincantes políticos en medio de la estridencia de un escándalo mediático –como lo muestra el fallido intento de la oposición interna del Partido Verde Ecologista, en México, para involucrar a su líder, el Senador Jorge Emilio González Martínez, en un evidente acto de soborno, a fin de propiciar su renuncia e impedir su inminente reelección-. La situación excepcional del *Water Gate* que provocó la ulterior dimisión del presidente Nixon, en Estados Unidos, es el ethos cotidiano de la práctica política actual. La exhibición de los funcionarios públicos en actos de corrupción –por ejemplo, la difusión masiva de los videos que muestran a funcionarios de extracción perredista recibiendo grandes cantidades de dinero, por parte de un empresario mexicano de origen argentino, para propósitos todavía inexplicados-, no tiene por objeto abolir esta perniciosa práctica de la política mexicana, ni tampoco contribuir a llevar ante la justicia a los presuntos implicados, como destruir la autoridad moral del Partido de la Revolución Democrática en la opinión pública. Desde entonces, el gobierno de la ciudad de México ha abandonado el lema de la “honestidad valiente”, como principio fundamental de su propaganda política. Por su lado, el candidato demócrata, el senador John Kerry, en los Estados Unidos, ha recurrido a los

escándalos en que está envuelta la administración Bush, en cuanto blanco nodal de sus críticas, no tanto como parte sustantiva de su plataforma política que tienda a reorientar el ejercicio del poder en este país, sino más bien, en tanto estrategia política para avanzar en las preferencias electorales. En este contexto, la denostación estridente y adjetiva resulta un factor potenciador de los efectos del escándalo, así como, un excelente distractor de la opinión pública sobre los asuntos centrales del fenómeno en cuestión –como bien lo sabe el senador Diego Fernández de Cevallos. Político mexicano, famoso por su *fouchéana* capacidad para beneficiarse, con toda impunidad, de la función pública y por la estridencia de sus declaraciones políticas, pero que no se le conoce ningún compromiso de transformación significativa para el país, aunque no puede dudarse de su habilidad para posicionarse en el centro del debate político-. En el juego político de la construcción/destrucción de la imagen pública, vacía de todo contenido socio-histórico, es donde los mass media vienen desarrollando su intervención de manera más eficiente, privilegiando el espectáculo que brinda la actual práctica política y contribuyendo a convertirla en un fenómeno mediático –al mismo nivel que las telenovelas o los *reality show*-, en detrimento de su verdadero sentido histórico: la definición del proyecto social. Esta función mediática de los *mass media*, inexorablemente, derrumba la aspiración de la utopía democrática.

la mercadotecnia política llegó para quedarse

Catalina Azucena Lemus Aguirre*



1. La mercadotecnia, una disciplina híbrida

Una de las disciplinas que ha tomado mayor relevancia en los procesos políticos electorales es la mercadotecnia política. Esto, debido a que en cualquier sistema democrático donde impere la pluralidad, el disenso y el debate público implica nuevas formas de hacer política.

Indudablemente, la transición democrática está ligada al uso y desarrollo de estrategias y técnicas del *marketing* político, ya que al tener procesos electorales más competidos por la conquista del voto, se posibilita la creación de un mercado político, donde participan más actores políticos y sociales, con mayor oferta de ideas y propuestas y, desde luego, mayor participación de la sociedad.

En este sentido, Andrés Zepeda Valdez, profesor e investigador de mercadotecnia en la Universidad de Guadalajara argumenta que: "La mercadotecnia busca como objetivo central la legitimación social y el ascenso al poder político mediante la conquista del voto popular"¹.

Por tanto, debemos considerar a la mercadotecnia como una disciplina híbrida que aplica el desarrollo de tácticas, estrategias, instrumentos o planes de la mercadotecnia comercial; pero que por otro lado, conoce de los actos y dimensiones de la realidad sociopolítica y aplica estos conocimientos en los procesos de legitimación social.

La mercadotecnia tiene sus virtudes y fortalezas, y puede coadyuvar a avanzar en las aspiraciones democráticas. Entre ellas, permite mayores niveles de competencia, pluralidad y apertura en los medios de comunicación durante las campañas electorales. Y no solamente a los partidos políticos o sus candidatos, sino también a los órganos electorales, organizaciones o instituciones implicados en la promoción de la educación cívica y el respeto del voto libre y secreto.

Aprovechar los beneficios de esta disciplina no implica solamente la transmisión de *spots* propagandísticos y eslóganes, sino va más allá de cualquier medio de difusión

89

* Lic. En Ciencias de la Comunicación. Coordinadora de la Unidad de Comunicación Social de la Junta Estatal Ejecutiva del Instituto Federal Electoral (IFE) en el estado de Michoacán.

¹ ZEPEDA Valdés Andrés, *Para entender la mercadotecnia Política* en RMC, sep-oct, 2000.

FOTO IMAGE BANK No.25: SHOJI YOSHIDA

iones

masiva, su objetivo es lograr persuadir al ciudadano a la acción mediante la sensibilización, comprensión y/o empatía para que decida y finalmente emita su voto.

Una buena estrategia de *marketing* político proporciona una serie de técnicas, tácticas y datos sobre el ámbito político, que nos ayudan a tomar decisiones para el posicionamiento de ideas o impresiones en una campaña electoral; por ejemplo, los estudios de mercado nos sirven para conocer las opiniones de los ciudadanos respecto a un candidato, y poder implementar una táctica para cambiar el sentido la oferta política. Es decir, nos permite alcanzar o avanzar en las metas políticas fijadas.

Sin embargo, es importante reconocer que el abuso de la mercadotecnia en la política también representa riesgos para la consolidación de un sistema democrático, por lo que, el reto más importante de esta disciplina se reduce al uso moderado y adecuado de las pautas éticas de la sociedad que estén en concordancia con principios tales como la legalidad, la libertad y la transparencia.

Un uso desmedido, privilegia la forma sobre el contenido. La imagen sobre la propuesta, la crítica sobre la injuria, el debate sobre la superficialidad de los planteamientos, produce escenarios falsos y provocan en el ciudadano confusión, apatía y descrédito en los temas relacionados con la política.

Generalmente, la mercadotecnia política es asociada con el término de la manipulación de masas, lo que implica de manera oculta la movilización y el

control de la voluntad del elector sin el consentimiento del mismo. Un ejemplo claro, es cuando se trata de confeccionar la imagen de un candidato dándole una personalidad que no tienen, o que su desempeño como político, profesionista o funcionarios es contraria a la presentada en campaña.

No obstante, el objetivo de la estrategia electoral debe estar encaminado a la persuasión, al convencimiento, no así, a la manipulación. Es importante hacer hincapié, que la ética debe de estar estrechamente ligada a la mercadotecnia política. Y más aún, cuando en México todavía no hay una normatividad que regule las reglas del *marketing* político, el reto más importante de la mercadotecnia política será que sea una disciplina al servicio de la democracia. Entre mayor sea el nivel educativo y cultura política de la ciudadanía, menor será el grado de manipulación política. Por lo que, en este sentido, los partidos políticos, los organismos electorales, las instituciones educativas, las esferas gubernamentales y la sociedad en general tenemos el desafío de construir una nueva cultura política.

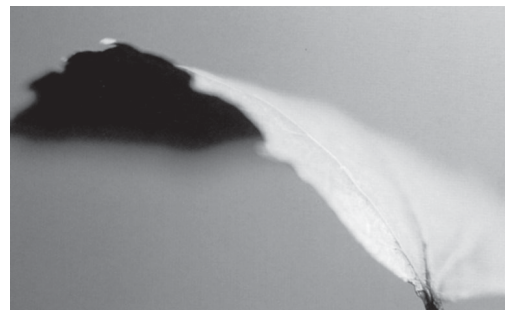


FOTO IMAGE BANK No.25: ROSS M. HOROWITZ

2. La evolución de la mercadotecnia política

En las elecciones, por muchos años, no hubo una real competencia electoral para acceder al poder público. Cuando se da una verdadera apertura, los contendientes empiezan a ser uso de los espacios en los medios de comunicación, tanto impresos como electrónicos, y con ello buscar la aceptación y el voto del elector.

En nuestro país, la mercadotecnia, como instrumento de desarrollo de estrategias y planes para conocer la realidad sociopolítica del elector, empezó a implementarse a finales de la década de los 80's, como una acompañante de los procesos de transición y cambio político. Significativamente, en el proceso federal electoral para la presidencia de la república en 1988, en el cual, el Partido Revolucionario Institucional (PRI) no obtuvo la mayoría absoluta de los votos, los partidos opositores empezaron a ver las posibilidades reales de competir.

Cabe destacar, que se levantaron los primeros sondeos de opinión por parte de algunas universidades y organismos civiles con la finalidad de conocer las opiniones, percepciones, ideas y valores que los ciudadanos y los grupos sociales a cerca de las tendencias electorales del momento. Además se crean las primeras agencias encuestadoras y de investigación de mercados.

Posteriormente, otro momento importante para su surgimiento, fueron las elecciones en Baja California en 1989, para elegir gobernador del estado; donde, por primera vez en la historia de la nación mexicana, un partido de oposición triunfa en la contienda a un puesto de elección popular de ese nivel².



FOTO IMAGE BANK No.25: (DETALLE) ROSS M. HOROWITZ

Estos acontecimientos, generaron un clima de competencia real entre los partidos políticos, por lo que, empezaron a contratar consultorías del extranjero para el diseño y la organización de campañas electorales. Con ello, se propició la apertura de espacios en los medios de comunicación electrónicos como la radio y la televisión, los cuales tomaron gran importancia para la difusión del mensaje político.

La práctica generalizada de la estrategia electoral fue hasta 1994, cuando los procesos electorales empiezan a ser altamente competitivos, los partidos políticos empiezan invertir en publicidad,

2 ALONSO Jorge y TAMAYO Jaime (Coord), *Elecciones con alternativas, Algunas experiencias en la República Mexicana*, Jornada Ediciones, 1994.

en encuestas y en el uso de nuevas tecnologías como la *internet*. Otra práctica, de gestión política, fue el debate entre candidatos en los medios televisivos, lo que tuvo gran impacto entre la ciudadanía, puesto que ya no era necesario estar en un mitin, sino que podían escuchar las propuestas electorales desde la comodidad de su casa.

Para el año de 1977, las técnicas del *marketing* se institucionalizaron, surgieron empresas dedicadas a estudio de los mercados, además de diversas publicaciones especializadas. Las universidades implementaron su estudio como una disciplina propia, por lo que, empezó a ser utilizada por diversas instituciones públicas y privadas.

De esta manera al paso de los años, la mercadotecnia política para las elecciones federales del 2000 toma características del modelo del *marketing* político americano, donde se vuelve una herramienta fundamental para la planeación y toma de decisiones de las principales directrices en las campañas políticas.

En este contexto, los Partidos Políticos destinan mayor cantidad de recursos en publicidad y se disputaron mayores espacios en los medios de comunicación masiva, principalmente en Radio y Televisión. Por ejemplo, en un estudio que realizó la Academia Mexicana de Derechos Humanos (AMDH) durante el mes de mayo de 2000 los partidos políticos gastaron cerca de nueve millones y medio de pesos en gasto propagandístico en la TV abierta. De ese total, el PRI gastó cinco millones 223 mil

pesos, Alianza por el Cambio casi dos millones de pesos, y Alianza por México un millón 861 mil pesos.

En otro estudio, la AMDH descubrió que del 29 de mayo al 22 de junio el PRI fue el partido que más gastó en spots al sumar 18 millones 795 mil pesos, cifra que casi duplicó lo invertido por Alianza por el Cambio 10 millones 422 mil pesos y triplicó lo gastado por Alianza por México cinco millones 944 mil pesos³.

En este tipo de modelo, la estrategia del mensaje político es el elemento rector de la persuasión. El mensaje establece una promesa y un soporte con la finalidad de posicionar una idea, dotarlo de identidad y ubicarlo en un lugar específico en la mente del elector. Recordemos algunos de los mensajes que utilizaron los partidos políticos y que llamaron la atención: "Al ingresar en la casa de campaña del PAN, lo primero que se ve es un anuncio colocado en la pared: Llevamos 12 millones de volantes y vamos por más"⁴. La palabra volantes hace pensar en votantes. Una, dos, tres veces, se lee el mensaje para ver si hay algún error en la lectura. La atención ha sido captada⁵.

Así mismo, este tipo de táctica se orienta progresivamente más hacia el candidato y no al partido político que lo representa; es decir, el candidato es el mensaje, como si él fuera el eje vertebral de la campaña electoral. En este sentido, se exalta su imagen, su trayectoria, experiencias vivenciales, aficiones, su familia, se privilegia más la imagen que el discurso político y las propuestas. Como pudimos ver, los candidatos privilegiaron los debates televisivos, cambiaron las giras

3 MARTINEZ Omar Raúl, *Salvos de la Jornada mediática electoral en RMC*, julio-agosto 2000

4 *Comunicación Política y Elecciones*, IFE, junio de 2000.

5 Flores Rico Carlos, *Lecciones fáciles para elecciones difíciles*, Ediciones Nuevo Siglo, 2000.

proselitistas en las colonias populares por las entrevistas en los medios de comunicación, y no sólo en programas de carácter noticiosos sino hasta en programas de entretenimiento.

Por lo que respecta a las encuestas de opinión, son una herramienta básica para conocer la percepción sociopolítica del votante y así poder hacer predicciones de la preferencia del electorado. En dichas elecciones federales, se observó un fenómeno de una multiplicidad de encuestas debido a la creencia de que podían influir en el elector ya que mostraban una tendencia hacia cómo se iba desarrollando la opinión pública. De acuerdo a datos del Instituto Federal Electoral se aplicaron alrededor de 160 encuestas notificadas al órgano electoral por distintas empresas⁶.

En consecuencia, a través de las diversas estrategias mercadológicas podemos conocer la opinión pública sobre un tema en lo particular, ya que, como sabemos, ésta se encuentra influida por diversos factores dependiendo del interés de una sociedad, ya que es un producto de un proceso transformativo de información de opiniones individuales sobre asuntos de interés común.

3. La mercadotecnia política inherente a la campaña electoral

Los cambios políticos recientes hacia una transición democrática, nos demuestran que la mercadotecnia política es funcional y útil en el proceso de conquista del mercado electoral y de la búsqueda de la legitimación política. Por lo que

debemos rescatar el sentido del *marketing* como una mejor y efectiva táctica para que la oferta política, verdaderamente, permita al ciudadano decidir su voto y en su conjunto, los actores electorales logren una mayor participación ciudadana en los actos democráticos del país. Así mismo, no se debe dejar de lado el sentido ético de las acciones políticas y electorales; las cuales deben apegarse a principios de legalidad, libertad y transparencia.

Finalmente, el *marketing* político es parte importante de los cambios democráticos que ha vivido el país, ha caminado a la par, se ha transformado con las nuevas formas de competencia y pluralidad. Por lo que la mercadotecnia política llegó para quedarse.



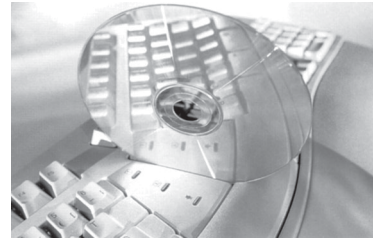
FOTO IMAGE BANK No.25: (TRATADA) SHOJI YOSHIDA

⁶ El papel de las encuestas en las elecciones federales, Memoria del taller Sumiya 2000, IFE.

expres

votación digital: **urna electrónica y** **votación extraterritorial**

Lic. Homero Ramos Gloria*



94

En la actualidad, la tecnología constituye una forma de evolución y desarrollo de la cultura, es un instrumento que sirve y ayuda a la democracia de nuestro país. Por ello, es fundamental que los organismos electorales, consideren, en la función que tienen encomendada, incorporar los desarrollos tecnológicos que día a día se van implementando en el mundo; y si los medios electrónicos contribuyen a acceder a superiores niveles en la confianza de los comicios, y del total respeto a la voluntad popular, no es posible apartarse a tales avances.

A raíz de esto, el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Coahuila ha desarrollado sistemas que permiten utilizar los avances tecnológicos, con el objeto de que los procesos de votación sean cada vez más seguros y confiables. Uno de ellos es la creación del primer prototipo de votación electrónica en el país, diseñado con el interés de aportar un mecanismo que coadyuve a imprimir una confianza adicional al sufragante al emitir su voto, así como celeridad a los procesos electorales y una absoluta transparencia y certidumbre en cada voto expresado.

Este proyecto nace a partir del estudio y análisis de sistemas implementados en otros países. El voto electrónico es una realidad desde hace varios años en Francia, Alemania, India, Venezuela, Brasil, entre otros países, que han desarrollado sistemas de votación electrónica empleando instrumentos diversos tales como urnas electrónicas, lápices ópticos, tableros de votación electrónicos, máquinas de registro directo, urnas de lectura óptica y máquinas de votación.

En México, se han realizado diversos estudios en varias entidades federativas sin que a la fecha se haya cristalizado un proyecto de esta naturaleza. Coahuila es el primer Estado en el país en contar con un prototipo de votación electrónica que toma elementos del tradicional modelo de votación, eliminando la utilización física de boletas y actas electorales, suprimiendo el recuento de boletas depositadas en las urnas tradicionales, agilizando la entrega de resultados definitivos y reduciendo considerablemente costos financieros, obteniendo así mayor certeza en los resultados de votación.

* Presidente del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana de Coahuila.

La manera de acceder al sistema para emitir el sufragio es por medio de una tarjeta especial que contiene un código de acceso, que es generado aleatoriamente y codificado con un esquema de seguridad que no permite descifrar la información contenida en ella. Las tarjetas están diseñadas para ser utilizadas únicamente en la urna electrónica de una casilla determinada y por una sola ocasión.

El sistema de urna electrónica está dotado de una pantalla sensible al tacto que permite al elector, una vez verificado el código de acceso correspondiente, acceder a la boleta virtual para que realice con mayor seguridad y certeza la elección de su preferencia.

El software desarrollado permite que los electores conozcan no sólo los nombres de los candidatos y los partidos que los postulan sino también su fotografía, existiendo la posibilidad de incluir cualquier tipo de información que la autoridad electoral estime pertinente.

Una vez que se realiza la selección, el sistema emite un comprobante impreso y almacena la información.

Otra herramienta de gran trascendencia en los avances tecnológicos es la *internet*, la red mundial de computadoras a la que puede acceder cualquier persona con la tecnología necesaria, puede ser utilizada igualmente para diversos propósitos electorales.

Por ello, y tomando en cuenta los avances tecnológicos universales, el Instituto Electoral y de Participación

Ciudadana de Coahuila ha desarrollado también un proyecto técnico de votación extraterritorial, en el cual, a través de la vía *Internet*, con posibilidad de extenderlo a la red de telefonía, los mexicanos residentes legalmente en el extranjero podrán emitir su sufragio universal, libre, secreto y directo.

No cabe duda, que la tecnología conlleva cambios sustanciales en la vida cotidiana, por ello, en materia electoral deben incorporarse estos cambios y con ello simplificar las tareas, logrando precisión y celeridad en la obtención de los resultados.



FOTO IMAGE BANK
No.25: CLINT ELEY/
MALCOLM PIERIS



→ **Roberto Sánchez Benítez**

→ **Gildardo Durán Sánchez**

→ **Cuauhtémoc M. De Dienheim Barriguet**

Si hablamos de **color** .



lo importante es
tu elección



ÓRGANO OFICIAL DE DIFUSIÓN DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN

.....

cultura política y
ciudadanía



sobre la identidad moral*

Roberto Sánchez Benítez¹

“La subjetividad es lo extraordinario cotidiano de mi responsabilidad hacia los otros hombres, hacia aquello que no está en mi poder porque el otro no está, como los objetos del mundo, bajo mi poder)” Emmanuel Lévinas, Dios, la muerte y el tiempo

98

En la actualidad, desde el punto de vista del conocimiento social, hemos acordado que el sujeto es vivido, hablado, esperado por lo que no es él y que sin embargo lo constituye o forma. Son las relaciones, las fuerzas, las ideologías, el lenguaje, el poder, las experiencias, las estructuras anónimas las que lo hacen ser como tal. No sin cierta suspicacia, Gianni Vattimo, pensador destacado de la posmodernidad, sostiene que ésta ha llegado a ser lo que en años anteriores fueron, sucesivamente, el marxismo y el estructuralismo, es decir, pensamientos de la ausencia, la deuda, la carencia o la falta. En consecuencia, la posmodernidad considera que no nos queda otra tarea que pensarnos como un "poder-ser", como "apertura a la posibilidad", como "evento" o "envío" que debe realizar, entre otras cosas, lo que fue proyectado en el pasado. No se trata de que el sujeto se desconozca y pierda en la confusión reinante, en las inaprehensibles dimensiones de lo misterioso, o en los luminosos destellos del momento, sino que asuma su historicidad, de que plantee y decida acorde con la experiencia y lo vivido por los demás, que son como él y con los cuales puede desarrollar un nuevo sentido de cooperación y lealtad.

* Del libro *Posmodernidad, hermenéutica y educación*, Morelia: UMSNH, de reciente aparición.

¹ Doctor en Filosofía, profesor de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la UMSNH.

Posmoderno es aquél que se muestra inconforme con algunas de las conquistas de la modernidad; disiente, por ejemplo, de la idea iluminista del progreso, según la cual los descubrimientos científicos, y en general la racionalización del mundo, significaban, de manera inmediata, una emancipación o liberación del hombre.

Cree, en consecuencia, que la realidad es algo más que aquello que la razón con frecuencia nos acostumbra a identificar. De ahí que la posmodernidad sea tanto una actitud intelectual, como una cierta época que pretende romper con el primado de la razón y la representación. A los primeros posmodernos se les ubicó en una cierta "escuela de la sospecha": ya que aseguraban que existe algo en la realidad que es irrepresentable a partir de lo representable, es decir, que no podemos ver ni hacer ver.

El sentido cultural de la posmodernidad se encuentra caracterizado, en consecuencia, y entre otras cosas, por el "eclecticismo" y el multiculturalismo. En principio, cualquier aspecto, sea del presente o del pasado, de la historia de una nación o de otras, se encuentra perfectamente legitimado en su uso. No hay más barreras ideológicas, religiosas, geopolíticas que impidan el vasto intercambio de personas, bienes, valores, principios, estilos, información o conocimientos. La era de la comunicación y la globalización, así como de una no menos importante y urgente responsabilidad y solidaridad planetarias, lo es de la posmodernidad. Todo puede coexistir en nuestro tiempo; formar parte de él y "hacernos" a su manera, incluyendo lo que podemos sentir como futuro posible. Tal situación ha tenido como consecuencia la creación de nuevos sujetos e identidades; nuevas formas de comprender una realidad humana cada vez más cerca de sí a partir de sus diferencias, variedad y riqueza, de la pluralidad de "mundos vividos". Seres dotados de mejores habilidades para enfrentar lo que no es como uno, para coexistir en espacios sociales más amplios, habitados por más de un punto de vista e interés. Se habla entonces de un "yo saturado" (Kenneth Gergen), poblado por una increíble cantidad de información y mensajes que ese mismo "yo" no genera ("multifrenia"), proveniente de su cotidiana civilización móvil, multicultural y mediática. Identidad que se convierte prácticamente en un calidoscopio

La gente tiene ahora mayores posibilidades de desplazarse de un lugar a otro, ya sea temporal o definitivamente:



del campo a la ciudad, de una región a otra, de un país a otro, sin importar clase o condición social, aunque, como es de esperarse, es la de más bajos recursos económicos la que busca una mejor situación. De esta manera, han tenido lugar fenómenos de desterritorialización (por utilizar una expresión debida al filósofo francés Gilles Deleuze), de multilocalidad que, a su vez, han hecho posible la emergencia de nuevas identidades.

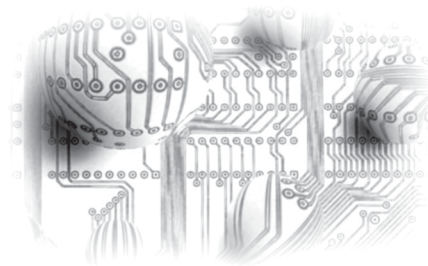
Sin duda que nuestra época se ha caracterizado por la existencia del pluralismo cultural. Las culturas han entrado en una fase de interacción como nunca antes se había visto aunque, en muchos casos, ha sido de forma violenta. Las culturas que en otro tiempo eran homogéneas y que sólo existían en su lugar de origen, ahora se ubican dentro de cierto cosmopolitismo y arraigan en lugares distantes. Se puede ser budista en el centro de una ciudad urbanizada, por ejemplo. Un aspecto relacionado con el anterior es, en consecuencia, el cambio cultural. Nada pareciera permanecer ni conservarse: los valores, las creencias, las conductas, los estilos de vida incorporan

lo diferente en la vida social cotidiana; criterios que se relativizan y que hacen posible la adopción de nuevos aspectos de la vida humana, como una forma de continuar enriqueciéndose. En la medida en que una sociedad es más propensa a los cambios, puede aceptar los de otras, adaptándolos a sus circunstancias y beneficiándose de ello, no considerándolas como superiores, inferiores o sociedades y culturas equivocadas. La movilidad y el dinamismo social han introducido criterios de equidad y justicia que no han podido tener las sociedades estructuradas verticalmente sobre la base de una inmovilidad o rigidez.

Culturas al borde de un hilo de acontecimientos plurales, como trenzadas sobre la base de "horizontes" comunes y de riesgo. La renovada presencia de las diferencias culturales --el llamado multiculturalismo--, no sólo ha puesto en evidencia la relatividad de cada una de ellas, el hecho de corresponder a una determinada circunstancia humana, sino que ha creado la necesidad de replantear los términos de la comunicación en general, la solidaridad y reconocimiento de los valores y costumbres de cada una de ellas. Ha sido la ocasión de valorar mejor lo que somos en un momento determinado.

Es a partir de lo anterior que tiene sentido un criterio de justicia, desarrollado fundamentalmente por el pensador norteamericano Richard Rorty, y según el cual debemos hablar más bien de lealtad, el cual remite a su vez a un tipo de "identidad moral" creado en el seno de la diversidad, y no como un conflicto entre razón y sentimiento, sino entre identidades alternativas, autodescripciones

alternativas, formas alternativas que pueden dar sentido a la propia vida. Rorty apela a la fabulosa utopía de volvernos "ciudadanos del mundo", de forma que pueda valorarse adecuadamente el sufrimiento del otro. Apelar a la lealtad es, en este caso, hacerlo con relación a las creencias centrales de cada individuo con vistas a reformular su "identidad moral". La razón deja de ser una mera fuente de autoridad para convertirse en un proceso de consecución de acuerdos mediante la persuasión, es decir, a través de un *continuum* de grados de superposición de creencias y deseos. Ser racional es hacer posible que, en algún sitio entre las creencias y los deseos compartidos, existan suficientes recursos para permitir un acuerdo sobre cómo coexistir sin violencia. Alguien "irracional" es, por el contrario, incapaz de compartir suficientes creencias y deseos con los demás como para hacer posible una conversación, un diálogo o debate y, ocasionalmente, acordar los términos bajo los cuales registrar nuestras vidas.



A fin de cuentas, lo que se quiere con este planteamiento es que se incrementen las obligaciones morales para con los demás. Ampliar el sentimiento del "nosotros" tanto como podamos; advertir más nuestras similitudes que nuestras diferencias, es decir, lo que nos une, como puede ser patéticamente el hecho de

poder ser humillados por igual, el riesgo y el peligro (nadie está a salvo de nada en estos días); descubrir las esperanzas en común, lo que debemos evitar (el sufrimiento), la forma en que podemos imaginar una vida mejor sobre el "transfondo de una creciente percepción de la radical diversidad de los propósitos privados, del carácter radicalmente poético de las vidas individuales, y de la fundamentación meramente poética de la 'nosotros-conciencia' que subyace a nuestras instituciones sociales"².

Una cultura puede verse a partir de lo que no es, en su contacto o intercambio con otras, lo que puede permitirle redescribir sus motivos y objetivos. Así como ya no podemos seguir condenados al silencio, no podemos evitar que el mundo --con su extraordinaria diversidad-- , entre en nuestra casa de muy diversas maneras. De ahí que una de las tareas que, en el plano educativo, se plantean a partir de este escenario de amplia e intensa movilidad, consista en educar bajo la impronta de mejores habilidades comunicacionales; de generar una conciencia que pueda enriquecerse a partir del cambio de perspectivas; de hacer posible de una manera más responsable el manejo de la crítica, la duda y la edificación cognoscitiva.

De alguna manera, este sentido cultural de la posmodernidad queda definido en una excelente definición proporcionada por Stephen Toulmin: la posmodernidad describe un mundo que "no ha descubierto cómo definirse a sí mismo en términos de lo que es, sino de lo que ya-ha-dejado-de-ser". El prefijo "pos" que acompaña a la noción que analizamos

no plantea una superación inmediata de lo que la modernidad nos ha heredado, como si tuviera que dejar de existir de la noche a la mañana. No habría posmodernidad sin modernidad que la ha hecho posible. Hablar de posmodernidad equivale a recuperar lo que la misma modernidad habría creado en sus procesos de denuncia o autocrítica. Posmoderno es el vuelco hacia el pasado, las tradiciones, las creencias, el mundo cotidiano o religioso que caracteriza a ciertos estudios sociales, así como hacia ciertas funciones olvidadas del lenguaje. El "retorno de lo sagrado", el pensamiento ecológico, la presencia de la ética en el dominio privado o en las responsabilidades públicas, son típicamente asuntos posmodernos. Todo parecería indicar que *somos algo más de lo que se nos había dicho que éramos*, y lo somos gracias a ese decir que constantemente nos reinventa a partir del deseo y la esperanza. La época que vivimos nos brinda esta oportunidad de saber lo que más somos o podemos ser. No otro es su desafío.

101



FOTO IMAGE BANK No.25: (TRATADA-DETALLE)
ROMILLY LOCKYER

2 Rorty, Richard, *Contingencia, ironía y solidaridad*, Barcelona, Paidós, 1991, p. 86.



educación, filosofía y política en la formación del ciudadano actual

Gildardo Durán Sánchez*

102

RESUMEN. En la formación del ciudadano contemporáneo mucho interviene la educación, la filosofía y la política. En el siguiente trabajo se reflexiona sobre el conflicto en que se encuentra el sujeto actual: el *homo sapiens* de la tradición filosófica occidental libra crucial batalla con el *homo videns* de la civilización tecno-científica, con el hombre construido a partir de la televisión y la revolución multimedia. El problema en sí es que la imagen y lo visual está destituyendo a lo conceptual y simbólico, dando origen a la cultura de lo visible sobre la cultura de lo inteligible. Consecuencia de ello es la formación de una cultura audiovisual donde insoslayablemente nos dirigimos a un retroceso en el conocer, a una involución en la capacidad reflexiva. Ante tal panorama nuestro trabajo desarrolla una crítica desde la definición de hombre como *homo infinitus* y argumentamos la realización de dicho individuo a partir de un esbozo de propuesta pedagógica y política.

“La filosofía es una reflexión sobre las posibilidades del hombre para conquistar el SER, su SER”.

Gildardo Durán

* Lic. En Filosofía. Maestro en Filosofía de la Cultura. Profesor del Centro de Actualización del Magisterio en Michoacán.

¹ Scheler, M., 1989, *La idea del hombre y la historia*, La Pléyade, Buenos Aires, pág. 10.

La razón de tomar al individuo como objeto de reflexión en la presente oportunidad, se debe a una explicación básica: sin una definición clara del sujeto humano (educando, hombre o ciudadano, según el caso) no es posible desarrollar con atingencia una práctica educativa, política o filosófica. Sobre todo en la confusión de la época en que vivimos se vuelve urgente replantear las preguntas: ¿Qué es el hombre?, ¿Es parte de un mundo determinado por leyes inalterables o un ente libre para cambiar el estado de cosas que le tocó vivir? En ningún período histórico la naturaleza y génesis del hombre se ha problematizado tanto como hasta ahora. Sin embargo, entre tanta variedad de opiniones podemos descubrir algo bueno y concluir con Max Scheler que el hombre “ya no sabe lo que es, pero sabe que no lo sabe”¹. Esto es, sabe de la necesidad de seguir buscando aquello que es y que por supuesto en el momento desconoce.

Asumiendo la tarea –por nuestra parte- de pensarse a sí mismo, empezaríamos por establecer el rasgo más universal entre los hombres; la humanidad con que nace cada uno de nosotros y el deber de realizarla y desarrollarla en vida. Somos un proyecto humano, no divino ni objetual, tenemos que vivir conforme a nuestra propia subjetividad. Entiéndase de este modo lo humano como la serie de capacidades inherentes al hombre y la forma que adquieren éstas en el proceso de realización. La razón, por ejemplo, es una facultad natural, necesaria para el reconocimiento del sujeto humano, pero la forma de pensar es cambiante y múltiple. El actuar es un atributo del ente humano, aunque tantas maneras de actuar habrá según el número de seres humanos existentes. Lo mismo se puede aseverar para todas las aptitudes del individuo. Lo cierto es que lo humano se refiere a todas las capacidades como elementos o entidades potenciales de realización y perfección, capaces de determinación y desarrollo.

Mientras que las criaturas vivientes, no humanas, actualizan en vida su proyecto biológico establecido de antemano, son seres acabados que nada pueden agregar a su naturaleza innata, las facultades del individuo son infinitas y plurales, puede incrementar su estado de humanidad de modo permanente. La libertad de la especie humana se ratifica en cuanto que sus capacidades nunca terminan de objetivarse y la concreción se resuelve de múltiples formas; es siempre perfectible en cualquiera de sus determinaciones, es un *homo infinitus*. Podemos decir así que la disposición a

crear es una potencialidad ilimitada en fondo y forma; o sea, podemos ser siempre más creativos y de muy diversas maneras.

Pero si la esencia humana se distingue por ser inacabable y abierta a todas las posibilidades, ello significa que los individuos nunca terminan de ser lo que realmente son. Su proyecto dinámico no se conforma con adoptar algún saber histórico dado de manera definitiva. Hegel aseguraba que “el hombre no es lo que es y es, lo que no es”². Nuestra especie permanece, pues, durante toda la vida como perfectible, educable, en proceso siempre de formación. Por ello la actividad educativa, la intención pedagógica consciente y voluntaria se funda en el hecho de ser perfectible el educando, de ignorar todavía mucho de lo humano que es, de lo que le falta por realizar. La condición de posibilidad de la educación por tanto es la educabilidad del hombre, la posibilidad de ir descubriendo y realizando el significado de la condición humana.

103



FOTO IMAGE BANK No.25: ALAIN CHOISNET / ROSELEND DAM

2 Citado en Savater, F., 1997, *El valor de educar*, IEESA, México, D. F., pág., 159.

iones

Un aspecto a destacar de todo lo descrito hasta ahora nos sitúa en el mundo de lo simbólico. Que el hombre sea algo que se está haciendo y no un ente consumado, lo vuelve sujeto de educación para ir formando y realizando el sentido de lo humano que estime darse. En otros términos, el hombre es un proyecto de carácter cultural, del ámbito del significado, de dimensión cognitiva. Lo que el mundo exterior físico sea no depende de nosotros, nos queda claro, pero lo que cada uno haga de sí, la identidad singular y comunal que construyamos, es una elección libre de competencia nuestra. Únicamente el hombre, para poder sobrevivir, necesita valores, ideas y saberes; edifica todo un mundo simbólico que lo constituye y determina. La cultura que crea el hombre y lo autoforma en su afán de ser, lo convierte inmediatamente en un animal simbólico, ilustrado, en una persona civilizada. Fuera de la realidad inteligible sólo existe lo inerte y consumado; no la vida humana erigiéndose a sí misma.

Otro elemento que no podemos olvidar por su importancia en el proceso civilizatorio del *homo sapiens* es el lenguaje. La palabra y la comunicación escritas son el requisito para ingresar al mundo del significado, al desarrollo racional. Cuando el lenguaje comienza a manejar conceptos y no se reduce a describir la realidad, o sea, transmite en la comunicación lo creado por el hombre y su significado, sirve también para conocer y reflexionar. Bajo este criterio, el discurso racional inaugura la Era de la *episteme*, la ciencia y la supremacía de la realidad inteligible sobre la sensible, originando un sujeto simbólico, creativo

y pensante. Sobre este tránsito histórico, Eric Havelock³ ilustra como las antiguas civilizaciones lograron su desarrollo en función de la escritura, pues sólo a partir del salto de la comunicación oral a la palabra escrita es posible el avance civilizatorio.

Dentro del pensamiento filosófico, Sócrates, Platón y Aristóteles fueron los encargados de establecer la categoría Razón como principio creador y rector de la vida y la cultura humanas. A partir de entonces la dimensión espiritual, simbólica, así como la práctica vital, empezaron a acatar las exigencias del *Logos*. Y *Logos* debe entenderse aquí en el sentido de saber, razón, significado. *Logos*, como el ámbito de lo inteligible, contrario a la realidad inmediata o sensoperceptible. Después de los griegos, como consecuencia de la tendencia racionalista de la filosofía griega, toda la tradición occidental ha caminado por el sendero señalado por la racionalidad, trazado por la *episteme*, ha hecho suyo el destino del *Logos*. En todo momento histórico han quedado testimonios de la racionalización de la vida y la imaginación creadora. La realidad desde entonces dejó de ser dinámica, siempre distinta, inspiradora de teorías, imprevisible, caótica, singular, etc., para convertirse en realidad abstracta, idéntica a sí, lógica, universal, esencial y verdadera.

Si en efecto, el *homo sapiens*, el hombre pensante, ha sido el actor principal en la historia occidental durante mucho tiempo, al término del siglo pasado (XX) y lo que va del presente (XXI), su papel protagónico ha decrecido en buena medida. Durante 25 siglos la raciona-

3. Havelock, E., 1973, *Cultura orale e civiltà della scrittura*, Laterza, Roma-Bari.

lidad le ha dado rostro y sentido al devenir humano, ha determinado las formas de vida históricamente dadas, de ella han derivado modos de concebir al mundo y, por supuesto, una práctica vital; constituyendo la base de la racionalización de la realidad. Sin embargo, con la aparición de la televisión, la cultura lógica ha devenido en cultura visual, el *Logos* está siendo destronado por la imagen, el *homo sapiens* se transforma aceleradamente en *homo videns*. Con ello la escuela y la ciencia son sustituidas por la televisión y el entretenimiento. En suma, el primado de lo visual sobre lo inteligible nos lleva a ver sin comprender, a asimilar sin pensar, a vivir virtualmente.



Con el *homo sapiens* tiene vigencia el universo conceptual, distinto al mundo que nos llega por los sentidos. Tal abstracción no es traducible en imágenes, por lo que Giovanni Sartori sostiene que "El primado de ver, el primado de la imagen, empobrece el conocer y del mismo modo debilita nuestra capacidad de gestionar la vida..."⁴. La realidad propia del *homo sapiens* —educativa, política, social, etc.— es generada a partir de su facultad de abstracción. Es un

ámbito intangible cuya naturaleza no corresponde al medio físico sensorial, ni puede ser captado por la técnica de la imagen. La idea y la definición conceptual de libertad, democracia, Estado, educación, etc., no es algo que se pueda ver o tocar, tampoco transmitir en imágenes. Por ejemplo, la representación visual que ilustra la guerra no nos permite saber las razones que están atrás de ella y la hicieron posible, y, mucho menos, comprender su significado. Asimismo, la imagen de una persona bella o caritativa es insuficiente para conocer lo que es la belleza o la caridad.

Lo cierto es que en la actualidad la revolución multimedia, particularmente la televisión, nos conduce al imperio de la imagen, a reverenciarla y respetarla, también a transformar al *homo sapiens* en *homo videns*. La educación en estas condiciones no se ocupa en desarrollar el pensamiento abstracto, de que el alumno pudiera elaborar ideas claras y distintas, su trabajo más bien apunta al saber visual, al conocimiento superficial, a la cultura insustancial de la imagen. Lo mismo la política de nuestros días, lejos de cultivar la discusión racional de los problemas y de buscar el mejor acuerdo de solución a los mismos, se fundamenta en la popularidad que da la imagen y el poder de la encuesta. Los votos ahora están determinados por el atractivo visual y crecen de acuerdo a la figura y lo bien presentado que se aprecie. Bajo el principio de la imagen, la política cada vez más se orienta por la forma y no por el contenido.

El futuro que nos ofrece la era multimedia, por lo tanto, es de decadencia y degradación para el género humano. La

4 Sartori, G., 2003, *Homo videns. La sociedad teledirigida*, Taurus, México, D. F., pág. 161.

FOTO IMAGE BANK No.25:
GUIDO ALBERTO ROSSI

cultura audiovisual que se está erigiendo sólo promete fingimiento y desatino en el rumbo histórico a elegir. Como se citó al principio, el filósofo alemán Max Scheler señalaba que el hombre de ahora ya no sabe lo que es, pero tampoco se da cuenta que no lo sabe. Por lo mismo, estamos obligados a asumir una postura crítica ante el destino manifiesto del desarrollo mediático-visual y nutrirnos de ánimo propositivo a fin de contar con una opción frente a sus amenazas. Para ello nos remitiremos al concepto de hombre descrito al inicio de este trabajo. Ahí caracterizamos al sujeto de *homo infinitus*; *homo*, dado que cuenta con una subjetividad ilimitada, por desplegar capacidades interminables. Su potencialidad, por ejemplo, para crear es inagotable y sus determinaciones plurales al infinito. En otro ensayo establecimos que “El hombre resulta ser una entidad siempre incompleta, nunca satisfecha, en todo momento deseando más, buscando dar un nuevo paso, construyendo lo inesperado. En una palabra, podemos decir que el hombre es un sujeto inacabado e inacabable”⁵.

Como el ente humano es la preocupación básica de la educación, la práctica educativa debe promover y actualizar su naturaleza. Sin embargo, en el transcurso histórico la instrucción ha concebido su actividad de muy diversas maneras. En un principio, la enseñanza era considerada un medio informativo para que el alumno aprendiera y conservara la tradición cultural de su entorno social. Después se convirtió en una disciplina cuyo interés era la realización del hombre integral y social. Con la modernidad, la educación devino

en ciencia para la formación de un estudiante racional y crítico. La postura contraria a la modernidad –la posmodernidad–, por lo contrario, concibe a la docencia como un arte donde se estimula al educando para descubrir y construir por él mismo el conocimiento. Aunque no se discute la parte de verdad que cada una de las concepciones históricas pudiera tener en la forma de entender la educación, sí la estimamos insuficiente para atender las exigencias de un *homo infinitus*, aún más, no creemos que ataque el punto esencial de la estructura humana, simplifican en mucho la complejidad de la que estamos hechos.

A nuestro juicio, el trabajo educativo aparte de informar, llevar a cabo la realización integral del individuo, volver crítico y autónomo al discípulo, debe arribar al momento de la duda y la insatisfacción. Su compromiso es conocer y defender una forma de vida dada, una identidad cultural propia, pero también preguntarse: ¿Siendo *homo infinitus* qué falta?. No basta proporcionar cierto tipo de vida específico, un saber determinado, puesto que somos más, buscamos crecer, necesitamos más. La pedagogía a nuestro entender entonces es una pregunta permanente por lo faltante, una exploración incansable por la infinitud que somos, un querer realizar lo incumplido del *homo infinitus*.

Ahora, la preparación que adquiere el educando en la didáctica de la inconformidad, de la pregunta por lo que falta, implica que su comportamiento político será el de un ciudadano participativo en la construcción de las condiciones necesarias para hacer realidad al hombre infi-

⁵ Durán, G., 2002, “El profesor como factor de enajenación (un punto de vista filosófico)”, Revista *Academio*, Año 2, No. 4, marzo-mayo, Morelia, págs. 26, 27.

nito y plural. Su compromiso inmediato consiste en estructurar una formación social donde se valore en alto grado la interminabilidad humana y su insatisfacción, así como la tolerancia a la pluralidad. Contrario al ciudadano producido por la imagen televisiva –el *homo videns*– que cada vez entiende menos de los asuntos públicos– y su participación política normalmente es teledirigida, el ciudadano que proponemos se plantea la novedad y su concreción; lo inconmensurable que es y su conocimiento paulatino, aunque nunca completo; esto es, un ciudadano que sólo se contentaría cuando la sociedad fuera dueña de sí, autónoma, y se preguntara por lo que le falta.



107

Obras de Consulta

Durán, G., 2001, “ *Un mundo sin forma y sin sentido* ”, *Revista Academo*, Año 1, No. 2, febrero- marzo, Morelia, pp. 3-4, 2002, “ *El profesor como factor de enajenación (un punto de vista filosófico)* ”, *Revista Academo*, Año 2, No. 4, marzo-mayo, Morelia, pp. 26-28.

Gehlen, A., 1993, *Antropología filosófica. Del encuentro y descubrimiento del hombre por sí mismo*, Paidós, Barcelona.

Havelock, E., 1973, *Cultura orale e civiltà della scrittura*, Laterza, Roma-Bari.

Jaeger, W., 1990, *Los ideales de la cultura griega*, FCE, Madrid.

Mattelard, A., y Piemme, J.-M., *La televisión alternativa*, Anagrama, Barcelona.

Sartori, G., 2003, *Homo videns. La sociedad teledirigida*, Taurus, México, D. F.

Savater, F., 1997, *El valor de educar*, Instituto de Estudios Educativos Y Sindicales de América, México, D. F.

Scheler, M., 1989, *La idea del hombre y la historia*, La Pléyade, Buenos Aires.

Subirats, E., 2001, *Culturas Virtuales*, Ediciones Coyoacán, México, D. F.

FOTO IMAGE BANK No.25:
(DETALLE) LUIS VEIGA

iones



las lecturas recomendadas de expresiones

*El legislador a examen**

Autor: Fernando Dworak

Lic. Cuauhtémoc M. De Dienheim Barriguete¹

El libro “El legislador a examen, el debate sobre la reelección legislativa en México”, cuyo coordinador es Fernando Dworak resulta ser una obra importante referida a un tema de gran relevancia nacional y de actualidad.

En cuanto a su estructura, este libro se encuentra integrado por tres partes, la primera referida a ciertos antecedentes históricos, la segunda a estudios comparativos de sistemas de otros países y la tercera dedicada a la prospectiva.

La primera parte, llamada “antecedentes” comprende tres trabajos:

- 1.- El referido a las reformas antirreeleccionistas de 1933 de Jeffrey Weldon.
- 2.- El que trata lo relativo al fracaso de la reforma reeleccionista de 1964, cuya autora es Mayté Careaga.
- 3.- El estudio de la reelección no consecutiva de diputados y senadores en México (1934-1997) de Ema Campos Vargas.

La segunda parte, denominada “la no reelección legislativa en perspectiva comparada” comprende a su vez dos trabajos, que son:

- 1.- El relativo a la limitación de los mandatos legislativos en Costa Rica, Filipinas y los Estados Unidos de América a nivel local, cuyo autor es el propio Fernando Dworak, Coordinador de esta obra.
- 2.- El correspondiente al caso de la reelección legislativa en Ecuador, cuyo autor es Andrés Mejía Acosta.

La tercera parte, se denomina “prospectiva” y en ella Fernando Dworak nos presenta un panorama de lo que podría ser el Congreso con reelección, haciendo prospectiva de los posibles efectos que traería consigo el reestablecimiento de la carrera parlamentaria en México. En esta parte de la obra, que para mi gusto particular, es la más trascendente, se revisan también los argumentos a favor y en contra de la reelección de los legisladores y se vierten también varias propuestas de reforma institucional tanto a nivel de nuestra

* Dworak Fernando F (Coordinador). *El Legislador a Examen*. El debate sobre la reelección legislativa en México. Edit. Cámara de Diputados y el Fondo de Cultura Económica. México, primera edición, 2003

¹ Licenciado en Derecho. Vicerrector Académico de la Universidad Latina de América

carta magna y de los partidos políticos como de las estructuras internas del Congreso y de las propias funciones de los legisladores.

Este libro constituye un alegato a favor de la reelección ilimitada de los legisladores, considerando que traería beneficios importantes como son:

- La especialización y profesionalización de los legisladores.
- Su vinculación y responsabilidad ante el electorado.
- La creación de nuevos mecanismos de cabildeo.
- Y una nueva organización interna de los partidos políticos.

Cabe mencionar que aunque esta obra plantea sólidos argumentos teóricos que apoyan la reelección legislativa en nuestro país y nos aporta datos que nos ilustran acerca de la realidad política que ha imperado en México; también nos señala los grandes retos que presenta la propuesta, como son:

- La regulación y financiamiento a las campañas y precampañas de los legisladores.
- La relación y responsabilidad entre el legislador y los electores.
- La relación y lealtad entre el legislador y su partido.
- La institucionalización de los partidos políticos y su consolidación.
- El veto o la reelección, en su caso, a las candidaturas de los legisladores por parte de los partidos.
- La cuestión de la pertinencia de la reelección de los legisladores de mayoría relativa y de representación

proporcional.

- El posible reestablecimiento de los cacicazgos.

Como podemos percatarnos y como ya se ha mencionado, el tema es importante y actual y su discusión resulta ser indispensable dentro de la agenda política nacional. Ciertamente son fundamentales los argumentos teóricos y las experiencias de otros países, pero también habrá que hacer caso al refrán popular que dice: “Como México no hay dos” y por tanto habrá que ser muy cuidadosos en analizar objetivamente y con detenimiento las particularidades y características propias de la realidad jurídico-política mexicana que como todos sabemos, se ha comportado y se comporta de una manera muy especial, antes de echar mano a lo que Giovanni Sartori llama la “ingeniería constitucional” e introducir reformas a nuestra carta magna. Así, como un buen sastre, nuestros legisladores deberán tomar las medidas exactas a nuestro México a fin de poder confeccionarle un traje constitucional a la medida, que cubra sus necesidades.

109



ÓRGANO OFICIAL DE

iones



Lo paradójico del asunto es la responsabilidad que tienen ante sí los propios legisladores, tanto federales como locales, al jugar un papel de juez y parte en este asunto.

Juez porque a ellos corresponderá decidir acerca de la conveniencia o no, de reestablecer la posibilidad de su reelección inmediata a través de su función constituyente, modificando, en su caso, los Artículos 59 y 116 de la Constitución.

Y parte porque es a ellos mismos, no en lo individual, sino como clase, a quienes beneficiaría o perjudicaría la reforma en cuestión.

Ojalá e impere la razón, la objetividad y la búsqueda de consensos para obtener el bien común que tanta falta ha hecho últimamente al país, para que a final de cuentas contemos con un Congreso profesional, lo suficientemente preparado, consciente de los problemas de la realidad mexicana y de las necesidades de sus ciudadanos y que trabaje oportuna y eficientemente de cara a la nación, haciendo leyes mejores y más justas que guíen al Estado Mexicano hacia la consolidación de un verdadero estado de derecho en beneficio de sus habitantes.

Debo mencionar que el título del libro "El legislador a examen, debate sobre la reelección legislativa en México" resulta provocador e invita a la lectura y a la reflexión, adentrándonos el contenido de dicho libro en la problemática parlamentaria mexicana; sus vicios y virtudes, así como sus momentos de luz y de oscuridad; planteándonos, de manera



clara y contundente, la alternativa de permitir la reelección de los legisladores a través de la modificación de las restricciones constitucionales existentes (Art. 59 Constitucional, en cuanto a los senadores y diputados federales y Art. 116, en cuanto a los diputados locales).

Sin lugar a dudas, considero que el verdadero examen y evaluación al legislador es el que hacen genéricamente el pueblo y específicamente los electores; y que el verdadero debate se hará no sólo en las cámaras sino también en los medios, instituciones académicas y eventos como el que hoy nos convoca.

En suma, puedo decir que es un libro interesante y referente obligado en cuanto al tema de hoy en adelante, y mencionar que como el propio coordinador indica, su mayor y mejor reconocimiento será el de generar polémica para poder, de este modo, abrir el debate en torno a la reelección legislativa. Buscando que nuestro poder legislativo funcione mejor y ayude a la consolidación de la democracia en México.



Ma. de Lourdes Becerra Pérez



ÓRGANO OFICIAL DE DIFUSIÓN DEL INSTITUTO ELECTORAL DE MICHOACÁN

..... **actividades de las**
comisiones permanentes



la comisión de organización electoral Un quehacer democrático

Ma. de Lourdes Becerra Pérez*

114

Michoacán ha resuelto de manera destacada los últimos comicios locales que se han celebrado en la entidad, alcanzando índices importantes de participación democrática y política, que en años pasados constituía una asignatura pendiente.

El presente Proceso Electoral 2004 no está exento de problemas; los cuales se discuten de manera abierta, frente a la sociedad, fortaleciendo la vida institucional del Estado.

El Código Electoral del Estado de Michoacán, prevé, en el artículo 117-Bis, la existencia de tres Comisiones con carácter permanente a fin de mejorar el desempeño de las atribuciones del Consejo General, máximo órgano de gobierno del Instituto Electoral de Michoacán; entre ellas, la Comisión de Organización Electoral que se integra, al igual que las demás, por tres Consejeros Electorales y el Vocal del ramo, como Secretario Técnico.

La Comisión de Organización Electoral está integrada actualmente por: Alfonso Castañeda Cervantes, quien funge como Presidente de la Comisión,

Wenceslao Humberto Vázquez Rubio y José Luis Dueñas Corona; la Vocal de Organización Electoral Ma. de Lourdes Becerra Pérez, se desempeña como Secretaria Técnica. En el ámbito de su competencia defiende la autenticidad del sufragio y el sistema democrático, participando en el órgano superior de dirección en la solución de las dificultades y controversias que se suscitan en la organización de los procesos electorales, formulando recomendaciones a las distintas áreas del Instituto respecto de políticas y programas generales; asimismo, somete a consideración del Consejo General los proyectos de resoluciones sobre los asuntos que le son encomendados.

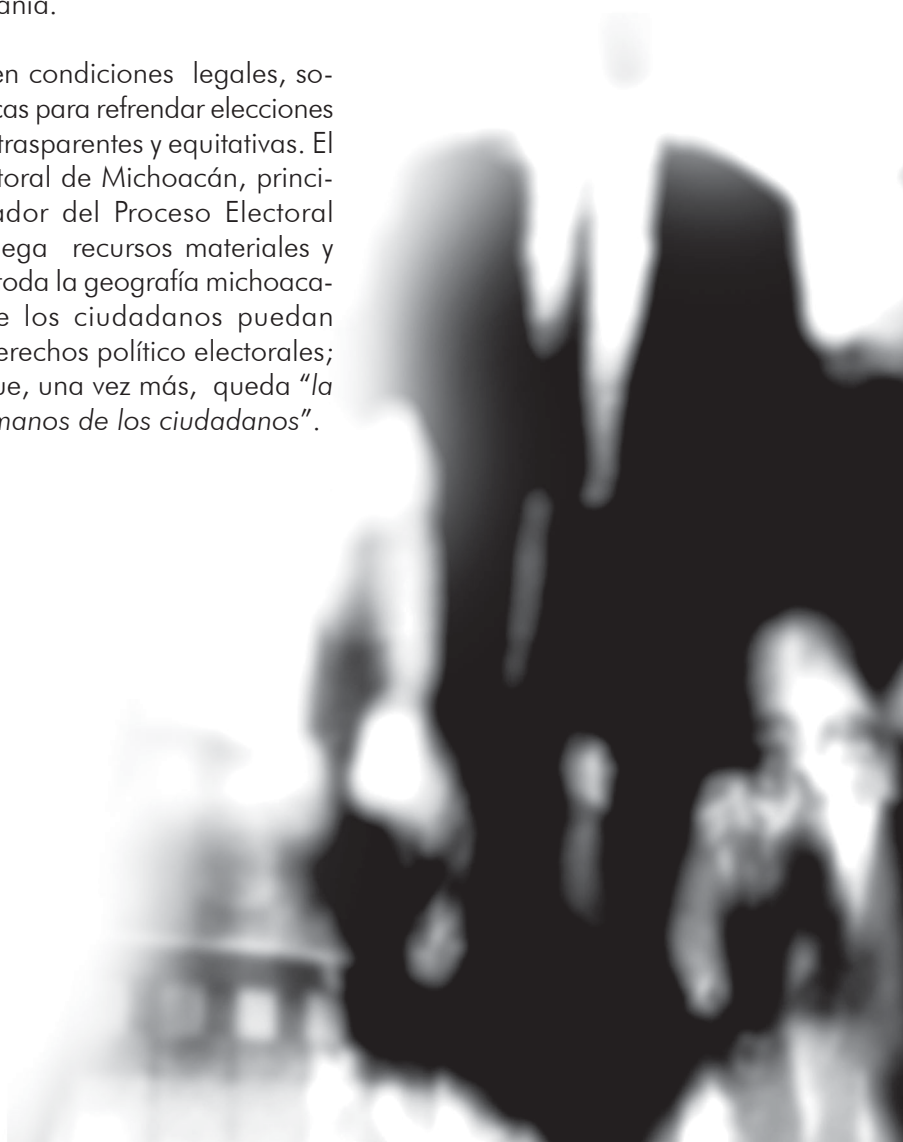
El Programa de Trabajo de la Comisión de Organización Electoral para el año que transcurre, establece directrices generales, lineamientos específicos y claros para coadyuvar en la ejecución de los trabajos electorales que se realizan en el órgano central y los órganos desconcentrados (Comités Distritales y Municipales Electorales) que conforman la geografía estatal.

* Vocal de Organización Electoral y Secretaria Técnica del Instituto Electoral de Michoacán.

La Comisión de Organización Electoral, asume sus atribuciones, como un quehacer democrático y se plantea como propósitos fundamentales contribuir a que los procedimientos logísticos y operativos permitan el oportuno desarrollo de las distintas etapas del Proceso Electoral 2004 y que la documentación y materiales electorales garanticen una elección ordenada, limpia y confiable a los ojos de la ciudadanía.

Estamos en condiciones legales, sociales y políticas para refrendar elecciones imparciales, transparentes y equitativas. El Instituto Electoral de Michoacán, principal organizador del Proceso Electoral 2004, despliega recursos materiales y humanos en toda la geografía michoacana para que los ciudadanos puedan ejercer sus derechos político electorales; reiterando que, una vez más, queda *“la elección en manos de los ciudadanos”*.

115



iones